

**MITIGASI BERBASIS MASYARAKAT
DALAM PENGURANGAN RISIKO BENCANA BANJIR
DI DESA LUNDO KECAMATAN BENJENG KABUPATEN
GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Syarat Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

**UMI FAUZIYAH
NPM. 18041010125**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2022

**LEMBAR PERSETUJUAN
MITIGASI BERBASIS MASYARAKAT
DALAM PENGURANGAN RISIKO BENCANA BANJIR
DI DESA LUNDO KECAMATAN BENJENG KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh :

UMI FAUZIYAH
NPM. 18041010125

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, M.S., CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR PENGESAHAN
MITIGASI BERBASIS MASYARAKAT
DALAM PENGURANGAN RISIKO BENCANA BANJIR
DI DESA LUNDO KECAMATAN BENJENG KABUPATEN GRESIK

Disusun Oleh

UMI FAUZIYAH
NPM.18041010125

Skripsi telah diterima pada Jurnal Pendidikan Geografi Universitas Lambung Mangkurat (Terakreditasi Sinta 4) Volume 10, Nomor 01, Maret 2023 dan telah dikonfirmasi di hadapan Tim Penilai Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Pada tanggal 19 September 2022

Menyetujui,
PEMBIMBING



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

TIM PENILAI

1. Ketua



Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001

2. Sekretaris



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

3. Anggota



Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, M.S, CHRA
NIP. 195907011987031001

LEMBAR REVISI
MITIGASI BERBASIS MASYARAKAT
DALAM PENGURANGAN RISIKO BENCANA BANJIR
DI DESA LUNDO KECAMATAN BENJENG KABUPATEN GRESIK

Disusun Oleh :

UMI FAUZIYAH
NPM. 18041010125


Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 19 September 2022

TIM PENILAI


Ketua

Sekretaris

Anggota


Drs. Ananta Prathama, M.Si
NIP. 196004131990031001


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Arimurti Kriswibowo, S.I.P., M.Si
NIP. 198907222022031007

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Mahasiswa : Umi Fauziyah
NPM : 18041010125
Program Studi/Fakultas : Administrasi Publik/Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Judul Skripsi : **MITIGASI BERBASIS MASYARAKAT
DALAM PENGURANGAN RISIKO
BENCANA BANJIR DI DESA LUNDO
KECAMATAN BENJENG KABUPATEN
GRESIK**

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Skripsi ini merupakan hasil karya asli pribadi saya yang dibuktikan melalui cek plagiasi dengan ketentuan maksimal 30 persen untuk diajukan sebagai persyaratan memperoleh gelar Strata 1 di Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Semua sumber yang digunakan dalam penulisan skripsi ini telah saya cantumkan sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini bukan hasil karya asli saya atau merupakan hasil plagiarism dari karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi yang berlaku.

Surabaya, 06 September 2022



Umi Fauziyah
Npm. 18041010125

ABSTRAK

MITIGASI BERBASIS MASYARAKAT DALAM PENGURANGAN RISIKO BENCANA BANJIR DI DESA LUNDO KECAMATAN BENJENG KABUPATEN GRESIK

UMI FAUZIYAH
18041010125

Kabupaten Gresik merupakan daerah rawan bencana bahkan sudah menjadi bencana umum yang melanda di Desa Lundo Kecamatan Benjeng yang bertepatan di wilayah Gresik Selatan. Fenomena bencana banjir akibat sungai kali lamong merupakan dampak buruk bagi warga sekitar karena tidak bisa melakukan aktivitas normal. Dari adanya fenomena bencana banjir para masyarakat diharuskan memahami tindakan mitigasi guna mengurangi kerentanan resiko yang berlebihan. Dalam mitigasi bencana telah terjadi tindakan serta perubahan paradigma yang dari *top-down* ke *bottom-up* dimana masyarakat dilibatkan sebagai objek utama saat kejadian dan diharuskan memiliki kemampuan guna meminimalisir kerugian. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mengeksplorasi terkait mitigasi berbasis masyarakat dalam pengurangan risiko bencana banjir dilakukan Desa Lundo Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik melalui lima dimensi dari Maskrey (1989) dalam kajian mengukur kontribusi dan antusias dari sisi *Non Government organization*. Metode penelitian menggunakan kualitatif deskriptif dengan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Non Government organization* sudah melakukan upaya dalam mitigasi berbasis masyarakat melalui teori penerapan *Non Government organization* dalam mitigasi berbasis masyarakat: penguatan organisasi berbasis masyarakat, mengidentifikasi kebutuhan dan prioritas, mengembangkan proposal, mendorong partisipasi, mengintegrasikan mitigasi dengan pembangunan. Dengan adanya penelitian ini dapat diketahui bagaimana *Non Government organization* Desa Lundo dalam melakukan mitigasi berbasis masyarakat.

Kata kunci ; Mitigasi, bencana banjir, partisipasi masyarakat.

ABSTRACT

COMMUNITY-BASED MITIGATION IN FLOOD DISASTER RISK REDUCTION IN LUNDO VILLAGE, BENJENG DISTRICT, GRESIK REGENCY

UMI FAUZIYAH

18041010125

Gresik Regency is a disaster-prone area and has even become a general disaster that hit Lundo Village, Benjeng District, which is right in the South Gresik region. The phenomenon of flood disaster due to the Lamong River is a bad impact for local residents because they cannot carry out normal activities. From the phenomenon of the flood disaster, the community is required to understand mitigation measures to reduce excessive risk vulnerability. In disaster mitigation there have been actions and paradigm shifts from top-down to bottom-up where the community is involved as the main object when it occurs and is required to have the ability to minimize losses. This study aims to identify and explore community-based mitigation in flood risk reduction carried out by Lundo Village, Benjeng District, Gresik Regency through five dimensions from Maskrey (1989) in a study measuring the contribution and enthusiasm of the Non Government organization. The research method uses descriptive qualitative techniques with observation, interviews and documentation. The results show that Non Government organizations have made efforts in community-based mitigation through the theory of applying Non-Government organizations in community-based mitigation: strengthening community-based organizations, identifying needs and priorities, developing proposals, encouraging participation, integrating mitigation with development. With this research, it can be seen how the Non Government organization of Lundo Village in carrying out community-based mitigation.

Keyword ; Mitigation, disaster flood, community participation.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang senantiasa memberikan ridho dan rahmat serta hidayah-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Mitigasi Berbasis Masyarakat Dalam Pengurangan Risiko Bencana Banjir di Desa Lundo Kecamatan Benjeng Kabupaten Gresik” Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum program studi Administrasi Publik yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Arimurti Kriswibowo, S.I.P, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang penuh kesabaran dalam membimbing penulis hingga selesainya skripsi ini dengan penuh kesabaran dan arahannya dalam membimbing dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis.

Pada kesempatan kali ini penulis juga ingin menyampaikan banyak terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang diantaranya:

1. Orang Tua serta keluarga penulis yang senantiasa memberikan semangat, dan doa yang tiada henti dan juga dorongan dan motivasi
2. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Bapak Dr. Drs. Ec. Gendut Sukarno, MS, CHRA, Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

4. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si, Selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Kepala Desa Lundo dan Perangkat Desa Lundo beserta segenap jajaran masyarakat Desa Lundo yang senantiasa memberikan data dan dukungan agar terselesainya skripsi ini;
7. Pimpinan dan staf BPBD Kabupaten Gresik yang menerima dengan terbuka serta memberikan dukungan data yang dibutuhkan oleh penulis;
8. Teman-teman Administrasi Publik Angkatan 2018 yang membantu dan memberikan masukan dan dukungan bagi penulis;
9. Teman-Teman satu grup bimbingan yang selalu mendukung dan memberikan motivasi dan sarannya;
10. Teman-Teman UKM UPN Veteran Jawa Timur yang selalu memberikan penyemangat agar penulis segera menyelesaikan skripsi;
11. Teman-Teman Bidik Misi yang selalu support agar segera menuntaskan skripsi dan segera lulus;
12. Kakak Tingkat Angkatan 17 Administrasi Publik yang selalu memberikan semangat, dukungan, solusi, motivasi dan bahan referensi;
13. Teman SMA yang selalu support dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini;
14. Serta seluruh pihak yang terlibat dalam penulisan ini yang memberikan dukungan, motivasi dan solusi

Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, karena penulis juga menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini jauh dari kata kesempurnaan. Maka dari itu penulis mengharapkan saran dan masukan dari Ibu/Bapak dosen serta semua pihak untuk perbaikan dan kelayakan penulisan. Akhir kata penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna untuk menambah ilmu pengetahuan bagi semua pihak.

Gresik, 19 Agustus 2022

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI.....	iv
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penulisan.....	16
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu.....	18
2.2 Landasan Teori.....	26
2.2.1 Mitigasi.....	26
2.2.1.1 Definisi Mitigasi.....	26
2.2.1.2 Metode Mitigasi Struktur dan Non-Struktur.....	27
2.2.1.3 Metode Mitigasi Berbasis Masyarakat.....	29
2.2.2 Bencana.....	31
2.2.2.1 Definisi Bencana.....	31
2.2.2.2 Definisi Bencana Banjir.....	33
2.2.2.3 Bencana Banjir Alami.....	35
2.2.2.4 Bencana Banjir Non-Alami.....	36

2.2.3	Komunitas Partisipasi.....	38
2.2.3.1	Definisi Komunitas.....	38
2.2.3.2	Definisi Partisipasi.....	38
2.3	Kerangka Berpikir.....	44
BAB III METODE PENELITIAN.....		45
3.1	Jenis Penelitian.....	45
3.2	Lokasi Penelitian.....	46
3.3	Fokus Penelitian.....	47
3.4	Sumber Data.....	50
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	53
3.7	Teknik Analisis Data.....	54
3.8	Keabsahan Data.....	57
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN		63
4.1	Gambaran Umum.....	63
4.1.1	Letak Geografis Desa Penelitian.....	63
4.1.2	Profil Pemerintah Desa Lundo.....	64
4.1.3	Visi Misi Pemerintah Desa Lundo.....	65
4.1.4	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Lundo.....	66
4.1.5	Tugas dan Fungsi Pemerintah Desa Lundo.....	67
4.1.6	Gambaran Umum Karang taruna Desa Lundo.....	72
4.2	Hasil Penelitian.....	74
4.3	Pembahasan.....	96
BAB V PENUTUP		110
5.1	Kesimpulan.....	110
5.2	Saran.....	112
DAFTAR PUSTAKA.....		113
LAMPIRAN.....		117

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Peta Indeks Risiko Bencana di Indonesia.....	2
Gambar 1.2 Peta Potensi Bahaya Bencana Banjir Kabupaten Gresik.....	5
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir.....	44
Gambar 3.1 framework analisis mitigasi berbasis masyarakat.....	48
Gambar 3.2 Komponen dalam analisis data (<i>Interactive Model</i>).....	55
Gambar 4.1 Peta Kecamatan Benjeng.....	64
Gambar 4.2 Kantor Desa Lundo.....	65
Gambar 4.3 Organisasi Desa Lundo.....	66
Gambar 4.4 Logo Karang Taruna.....	72
Gambar 4.5 Gotong Royong Desa Lundo.....	77
Gambar 4.6 Alat Peringatan Bencana Desa Lundo.....	80
Gambar 4.7 Bantuan Untuk Warga Desa Lundo.....	83
Gambar 4.8 bantuan dari BPBD Kab.Gresik.....	84
Gambar 4.9 Kondisi Banjir Di Desa Lundo.....	85
Gambar 4.10 Edukasi Mitigasi di Satuan Pendidikan.....	91
Gambar 4.11 Kunjungan Wakil Bupati Gresik ke Desa Lundo.....	94
Gambar 4.12 Jalan poros Desa Lundo.....	95

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Angka Bencana Banjir dan Penduduk di Kecamatan Benjeng Tahun 2020.....	8
Tabel 1.2 keberadaan fasilitas Mitigasi bencana Alam Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Benjeng 2020.....	9
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	23
Tabel 3.1 fokus dan sub fokus penelitian.....	49
Tabel 4.1 Badan Pengurus Harian Karang Taruna Desa Lundo.....	74

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Angka Banjir Periode 10 Tahun Terakhir Di Indonesia.....	3
------------	--	---

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi.....	117
Lampiran 2 Transkrip Wawancara.....	117
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi.....	128
Lampiran 4 Surat Pengantar Penelitian.....	129
Lampiran 5 Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	132
Lampiran 6 Dokumentasi Proses Wawancara.....	134
Lampiran 7 Cek Plagiarisme Skripsi.....	137
Lampiran 8 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	138
Lampiran 9 <i>Letter of Acceptance Jurnal</i>	139
Lampiran 10. Bukti Akreditasi Jurnal.....	140