

**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN  
SESUDAH PANDEMI COVID-19 PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
GRESIK PERIODE 2018-2021**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan  
Nasional “Veteran” Jawa Timur  
Untuk Menyusun Skripsi S-1 Jurusan Akuntansi**



**Oleh :**

**Pingkan Ardhana Rheswari  
18013010153 / FEB/ EA**

**PROGRAM STUDI AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”  
JAWA TIMUR  
2022**

**SKRIPSI**  
ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN  
SESUDAH PANDEMI COVID-19 PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
GRESIK PERIODE 2018-2021

Disusun oleh :

**PINGKAN ARDHANA RHESWARI**

18013010153/FEB/EA

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi  
Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada tanggal : 23 Mei 2022

Pembimbing Utama

Fajar Syaiful Akbar, SE, M.Aks  
NPT. 380101002911

Tim Penguji  
Ketua

Dra. Ec. Tituk Diah W, M.Aks  
NIP. 196701231993032001

Anggota

Prof. Dr. Sri Trisnahingsih, M.Si, CfrA  
NIP. 196509291992032001

Mengetahui,  
**Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.**

24 MAY 2022  
Prof. Dr. Syamsul Huda, SE, MT  
NIP. 195908281990031001

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**SKRIPSI**  
**ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SESUDAH**  
**PANDEMI COVID-19 PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GRESIK**  
**PERIODE 2018-2021**

Diajukan Oleh :

**PINGKAN ARDHANA RIJESWARI**  
18013010153/FEB/EA

Disetujui untuk Mempublikasikan Penelitian pada Jurnal Ilmiah :

**Pembimbing**



**Fajar Syaiful Akbar, SE, M.Aks**  
NPT. 380101002911

Tanggal : 21 April 2022

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Akuntansi

  
**Dra. Ec, Sari Andayani, M.Aks.CMA**  
NIP. 196610111 199203 2001

## **SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS KARYA**

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama Lengkap : PINGKAN ARDHANA RHESWARI

NPM : 18013010153

NIK : 352511670600001

Tempat/Tanggal Lahir : GRESIK, 27 JUNI 2000

Alamat (sesuai KTP) : JL RAYA CERME KIDUL NO 77

Judul Artikel : ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN  
SEBELUM DAN SESUDAH PANDEMI COVID-19 PADA  
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GRESIK

Saya menyatakan bahwa artikel tersebut merupakan artikel asli, hasil pemikiran sendiri,  
serta bukan saduran/terjemahan.

Demikianlah pernyataan ini dibuat dalam keadaan sadar dan tanpa ada unsur paksaan dari  
siapapun. Jika di kemudian hari ditemukan ketidakbenaran informasi, saya bersedia  
dibatalkannya gelar akademik yang telah saya raih.

Gresik, 20 April 2022

Yang menyatakan,



(Pingkan Ardhana Rheswari)

## KATA PENGANTAR

Dengan ini saya mengucap puji dan syukur atas ke hadirat allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunianya sehingga dapat membantu penulismenyusun skripsi yang berjudul " ANALISIS PERBANDINGAN KINERJA KEUANGAN SEBELUM DAN SESUDAH PANDEMI COVID-19 PADA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GRESIK PERIODE 2018-2021" dengan tepat waktu dan semaksimal mungkin. Guna memenuhi prasyarat untuk menyelesaikan jenjang pendidikan Strata-1 dan memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Penulis mengucapkan banyak-banyak terimakasih kepada dosen pembimbing Bapak Fajar Syaiful Akbar, SE, M.AKS Karena dengan panduannya, saran serta motivasi penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan lancar dan baik. Pada kesempatan ini penulis juga mengucapkan terimakasih kepada pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi ini, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MTT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
2. Bapak Prof. Dr. Syamsul Huda, S.E.,MT selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
3. Ibu Dra. Ec. Sari Andayani, M.Aks.,CMA selaku Koordinator Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
4. Bapak Fajar Syaiful Akbar, SE, M.Aks selaku Dosen Pembimbing Skripsi
5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

6. Kedua Orang Tua penulis yang telah memberikan dukungan dan baik doa maupun finansial yaitu Bapak Koesri Hadipriyono dan Ibu Erlina Zusnia Sauli, karena dukungan dan doa penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan baik.
7. Pijjak dan Aliansi selaku sahabat penulis yang telah memberikan semangat dan bantuan serta hiburan pada penyusunan skripsi ini
8. Teman-teman seperjuangan Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi dan Bisnis angkatan 2018 yang memberi motivasi dan inspirasi.

Penulis menyadari bahwa pada penulisan skripsi ini masih memiliki banyak kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengucapkan kata maaf bila masih ada kekurangan atau salah kata dalam penulisan, Untuk itu kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi banyak pihak. Aamiin yaa rabbal alamiin.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL.....</b>	i
<b>LEMBAR PENGESAHAN PENELITIAN .....</b>	ii
<b>KATA PENGANTAR .....</b>	iii
<b>DAFTAR ISI .....</b>	v
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	viii
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	ix
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	x
<b>ABSTRACT.....</b>	xi
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	1
<b>1.1 Latar Belakang .....</b>	1
<b>1.2 Rumusan Masalah .....</b>	11
<b>1.3 Tujuan Penelitian .....</b>	11
<b>1.4 Manfaat Penelitian .....</b>	11
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	13
<b>2.1 Penelitian Terdahulu.....</b>	13
<b>2.2 Landasan Teori .....</b>	17
<b>2.2.1 Otonomi Daerah .....</b>	17
<b>2.2.2 Pemerintah Daerah.....</b>	19
<b>2.2.3 Keuangan Daerah.....</b>	19
<b>2.2.4 Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....</b>	20
<b>2.2.5 Kinerja Keuangan .....</b>	24
<b>2.2.6 Pengukuran Kinerja Keuangan Daerah.....</b>	25
<b>2.2.7 Kinerja Kauangan Pemerintah Daerah.....</b>	25
<b>2.2.8 Tujuan dan Elemen Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah</b>	26

2.2.9 Rasio Kinerja Keuangan Daerah.....	27
<b>2.3 Kerangka Pemikiran .....</b>	<b>28</b>
<b>2.4 Hipotesis Penelitian.....</b>	<b>30</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>	<b>31</b>
<b>3.1 Jenis Penelitian.....</b>	<b>31</b>
<b>3.2 Objek dan Subjek Penelitian .....</b>	<b>31</b>
<b>3.3 Populasi dan Sampel.....</b>	<b>31</b>
<b>3.4 Teknik Pengumpulan Data .....</b>	<b>32</b>
3.4.1 Jenis dan Sumber Data .....	32
<b>3.5 Teknik Analisis Data .....</b>	<b>33</b>
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>39</b>
<b>4.1 Deskripsi Objek Penelitian .....</b>	<b>39</b>
4.1.1 Profil Kabupaten Gresik .....	39
4.1.2 Profil Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik .....	40
4.1.3 Visi dan Misi Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik .....	41
4.1.4 Struktur Organisasi Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik .....	42
4.1.5 Tugas dan Wewenang Badan Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah Kabupaten Gresik .....	42
<b>4.2 Deskripsi Variabel.....</b>	<b>51</b>
4.2.1 Variabel Rasio Efektivitas PAD .....	51
4.2.2 Variabel Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	52
4.2.3 Variabel Rasio Desentralisasi Fiskal .....	53

4.2.4 Variabel Rasio Keserasian Belanja .....	55
4.2.5 Variabel Rasio Efisiensi Keuangan .....	56
<b>4.3 Deskripsi Uji.....</b>	<b>57</b>
4.3.1 Uji Parsial T-test .....	57
<b>4.4 Pembahasan.....</b>	<b>59</b>
4.4.1 Rasio Efektivitas PAD Berpengaruh Signifikan terhadap Kinerja Pemerintah Sebelum dan Sesudah Covid-19 .....	59
4.4.2 Rasio Kemandirian Daerah Berpengaruh Signifikan terhadap Kinerja Pemerintah Sebelum dan Sesudah Covid-19 .....	60
4.4.3 Rasio Desentralisasi Fiskal Berpengaruh Signifikan terhadap Kinerja Pemerintah Sebelum dan Sesudah Covid-19 .....	61
4.4.4 Rasio Keserasian Belanja Berpengaruh Signifikan terhadap Kinerja Pemerintah Sebelum dan Sesudah Covid-19 .....	61
4.4.5 Rasio Efesiensi Keuangan Berpengaruh Signifikan terhadap Kinerja Pemerintah Sebelum dan Sesudah Covid-19 .....	62
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....</b>	<b>63</b>
<b>5.1 Kesimpulan .....</b>	<b>63</b>
<b>5.2 Saran .....</b>	<b>63</b>
<b>5.3 Keterbatasan dan Implikasi.....</b>	<b>64</b>
5.3.1 Keterbatasan .....	64
5.3.2 Implikasi.....	64
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>66</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>72</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 .....	9
Tabel 3.1 .....	34
Tabel 3.2 .....	36
Tabel 3.3 .....	37
Tabel 4.1 .....	51
Tabel 4.2 .....	51
Tabel 4.3 .....	52
Tabel 4.4 .....	53
Tabel 4.5 .....	54
Tabel 4.6 .....	54
Tabel 4.7 .....	55
Tabel 4.8 .....	55
Tabel 4.9 .....	55
Tabel 4.10.....	55
Tabel 4.11.....	56
Tabel 4.12.....	56
Tabel 4.13.....	57
Tabel 4.14.....	57
Tabel 4.15.....	58
Tabel 4.16.....	58
Tabel 4.17.....	59
Tabel 4.18.....	59

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4. 1.....	40
Gambar 4. 2.....	42

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Mapping Jurnal .....	73
Lampiran 2 Laporan Realisasi Anggaran Kabupaten Gresik Tahun Anggaran 2018-2021 .....	113

## **ABSTRACT**

*This study aims to test and analyze comparisons of financial performance before and after the Covid-19 pandemic in the Gresik district government. The population used in this study is the financial data of the Gresik Regency government located in the province of East Java. This research is quantitative descriptive research. This study uses secondary data in the form of budget realization reports. Sampling techniques use documentation methods. Analytical techniques in this study use quantitative descriptive analysis. The results of this study show that the effectiveness ratio of PAD with an average of 104% is already classified as very effective, the ratio of regional financial independence with an average of 251% is already included in the pattern of participatory relations, the ratio of fiscal decentralization degrees is on average 32% and has been included in the category quite well. The average compatibility ratio of operating expenditure is 75% and capital expenditure is 11%. An average financial efficiency ratio of 84% is already quite efficient.*

**Keywords:** *effectiveness ratio of PAD; regional financial independence ratio; fiscal decentralization degrees ratio; operating expenditure ratio; financial efficiency ratio*

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk menguji dan menganalisis perbandingan kinerja keuangan sebelum dan sesudah pandemic covid-19 pada pemerintah daerah kabupaten Gresik. Populasi yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan pemerintah aerah Kabupaten Gresik yang berada diwilayah provinsi Jawa Timur. Penelitian ini merupakan penelitian deskriptif kuantitatif.. Penelitian ini menggunakan data sekunder berupa laporan realisasi anggaran. Teknik pengambilan sampel menggunakan metode dokumentasi.. Teknik analisis dalam penelitian ini menggunakan analisis deskriptif kuantitatif. Hasil studi ini menunjukkan bahwa rasio efektivitas PAD dengan rata-rata 104% sudah tergolong sangat efektif, Rasio kemandirian keuangan daerah dengan rata-rata 251% sudah tergolong dalam pola hubungan partisipatif, Rasio derajat desentralisasi fiscal rata-rata 32% dan sudah masuk dalam kategori cukup baik. Rasio keserasian belanja rata rata belanja operasi 75 % dan belanja modal 11%. Rasio efisiensi keuangan rata rata 84% sudah cukup efisien.

**Kata kunci:** *Rasio efektivitas PAD; Rasio kemandirian keuangan daerah; Rasio derajat desentralisasi fiscal; Rasio keserasian belanja; Rasio efisiensi keuangan*