EVALUASI PROGRAM BEASISWA ASRAMA MAHASISWA NUSANTARA (AMN) SURABAYA TERHADAP FENOMENA PUTUS STUDI MAHASISWA ORANG ASLI PAPUA (OAP) DI UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

SKRIPSI

OLEH

HENDRI MAJI
NPM. 22041010208

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026

EVALUASI PROGRAM BEASISWA ASRAMA MAHASISWA NUSANTARA (AMN) SURABAYA TERHADAP FENOMENA PUTUS STUDI MAHASISWA ORANG ASLI PAPUA (OAP) DI UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

SKRIPSI



OLEH

HENDRI MAJI

NPM. 22041010208

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

EVALUASI PROGRAM BEASISWA ASRAMA MAHASISWA NUSANTARA (AMN) SURABAYA TERHADAP FENOMENA PUTUS STUDI MAHASISWA ORANG ASLI PAPUA (OAP) DI UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

Disusun Oleh:

Hendri Maji
NPM.22041010208

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING UTAMA	PEMBIMBING PENDAMPING
Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si	**Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P**
NIP. 196411021994031001	**NIP. 199709262024061001**

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

EVALUASI PROGRAM BEASISWA ASRAMA MAHASISWA NUSANTARA (AMN) SURABAYA TERHADAP FENOMENA PUTUS STUDI MAHASISWA ORANG ASLI PAPUA (OAP) DI UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

Disusun oleh:

Hendri Maji
NPM. 22041010208

Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmiah Kajian Politik Lokal dan Pembangunan (Terakreditasi Sinta 4) Volume 11 Nomor 3 Tahun 2025

Menyetujui,

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Pembimbing Pendamping

Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001

Tim Penguji
1.Ketua

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2.Sekretaris

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3.Anggota

M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

EVALUASI PROGRAM BEASISWA ASRAMA MAHASISWA NUSANTARA (AMN) SURABAYA TERHADAP FENOMENA PUTUS STUDI MAHASISWA ORANG ASLI PAPUA (OAP) DI UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

Disusun oleh:

Hendri Maji
NPM.22041010208

Telah direvisi dan disahkan pada Oktober 2026

Tim penguji,

Dosen Penguji 1	Dosen Penguji 2	Dosen Penguji 3
Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si	**Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si**	**M. Agus Muljanto, S.E., M.Si**
NIP. 197108082021211005	**NIP. 196411021994031001**	**NIP. 196908261989121001**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	:	Hendri Maji
NPM	:	22041010208
Program	:	Sarjana (S1)
Progrmam Studi	:	Administrasi Publik
Fakultas	:	Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain. Kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikina surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 23 Oktober 2026
Yang membuat pernyataan



Hendri Maji
NPM. 22041010208

ABSTRAK

EVALUASI PROGRAM BEASISWA ASRAMA MAHASISWA NUSANTARA (AMN) SURABAYA TERHADAP FENOMENA PUTUS STUDI MAHASISWA ORANG ASLI PAPUA (OAP) DI UPN "VETERAN" JAWA TIMUR

HENDRI MAJI
22041010208

Pendidikan tinggi merupakan sarana strategis peningkatan kualitas sumber daya manusia, namun aksesnya di Indonesia masih timpang, terutama antara wilayah barat dan timur seperti Papua. Program Beasiswa Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya hadir sebagai kebijakan afirmatif untuk memperluas akses pendidikan tinggi bagi mahasiswa Orang Asli Papua (OAP), namun masih ditemukan fenomena putus studi pada sebagian penerima program. Penelitian ini bertujuan menganalisis dan mendeskripsikan evaluasi Program Beasiswa AMN Surabaya terhadap fenomena putus studi mahasiswa OAP di UPN "Veteran" Jawa Timur, menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian berdasarkan teori evaluasi William N. Dunn (2018) menunjukkan: 1) efektivitas, program cukup efektif mendukung keberlangsungan studi melalui pembiayaan, hunian, dan pendampingan, namun belum optimal mencegah putus studi pada angkatan 2022 akibat ketidaksesuaian penempatan program studi; 2) efisiensi, pemanfaatan anggaran, fasilitas, dan tenaga pengelola sudah cukup baik dan terus dikembangkan; 3) kecukupan, bantuan pembiayaan dan pendampingan sudah memenuhi sebagian besar kebutuhan mahasiswa OAP, meski jaringan internet dan proaktivitas kakak asuh perlu ditingkatkan; 4) perataan, hak dan fasilitas telah diberikan merata tanpa membedakan asal daerah maupun kondisi akademik; 5) responsivitas, pengelola cukup responsif melalui peran kakak asuh, meski solusi untuk persoalan akademik mendasar belum sepenuhnya konkret; 6) ketepatan, program pada dasarnya sesuai kebutuhan mahasiswa, namun penempatan program studi tahap awal belum optimal. Kondisi ini membaik setelah perbaikan jalur proaktif dan matrikulasi sejak 2024, ditandai turunnya angka putus studi OAP dari 37,4% (angkatan 2022) menjadi 16,3% (angkatan 2024), dan 0% pada angkatan 2025.

Kata Kunci: Kebijakan Publik; Evaluasi; Beasiswa Asrama Mahasiswa Nusantara; Putus Studi; Orang Asli Papua.

ABSTRACT

EVALUATION OF THE NUSANTARA STUDENT DORMITORY (AMN) SURABAYA SCHOLARSHIP PROGRAM ON THE PHENOMENON OF STUDY DISCONTINUATION AMONG INDIGENOUS PAPUAN (OAP) STUDENTS AT UPN "VETERAN" EAST JAVA

HENDRI MAJI
22041010208

Higher education is a strategic means of improving the quality of human resources, Higher education is a strategic means of improving the quality of human resources, yet access to it in Indonesia remains unequal, particularly between western and eastern regions such as Papua. The Nusantara Student Dormitory (AMN) Surabaya Scholarship Program was established as an affirmative policy to expand access to higher education for Indigenous Papuan (OAP) students, but study discontinuation among recipients still occurs. This study aims to analyze and describe the evaluation of the AMN Surabaya Scholarship Program regarding study discontinuation among OAP students at UPN "Veteran" East Java, using a descriptive qualitative method with interviews, observation, and documentation. The findings, based on William N. Dunn's evaluation theory (2018), show that: 1) effectiveness, the program has been fairly effective in supporting continuity of study through funding, housing, and mentoring, but has not fully prevented discontinuation among the 2022 cohort due to mismatched study program placement; 2) efficiency, the use of budget, facilities, and personnel has been fairly good and continues to improve; 3) adequacy, financial assistance and mentoring have met most students' needs, though internet connectivity and mentor proactiveness still need improvement; 4) equity, rights and facilities have been distributed equally regardless of students' origin or academic condition; 5) responsiveness, management has been fairly responsive to student issues through the mentor role, though solutions to core academic problems remain incomplete; 6) appropriateness, the program is largely aligned with students' needs, but early-stage study program placement was not optimal; this improved after reforms through proactive recruitment and matriculation since 2024, marked by a decline in the OAP dropout rate from 37.4% (2022 cohort) to 16.3% (2024 cohort), and 0% in 2025.

***Keywords**: Public Policy; Evaluation; Nusantara Student Dormitory Scholarship; Study Discontinuation; Indigenous Papuans.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat, karunia, dan penyertaan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "**Evaluasi Program Beasiswa Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya terhadap Fenomena Putus Studi Mahasiswa Orang Asli Papua (OAP) di UPN "Veteran" Jawa Timur**". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata Satu (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis memperoleh banyak bantuan, arahan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si dan Bapak Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, serta masukan dengan penuh kesabaran sehingga proposal skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Selain itu, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada berbagai pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan selama proses penyusunan proposal skripsi ini, yaitu:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, MAP selaku Koordinator Program Stusi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
4. Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si dan Bapak Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, serta masukan kepada penulis dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi.
5. Seluruh Dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
6. Pengelola dan seluruh jajaran Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya yang telah memberikan izin, bantuan, dukungan, serta informasi kepada penulis selama proses penelitian dan penyusunan skripsi ini,
7. Almarhum Bapak Abdul Majid dan Almarhumah Ibu Hj. Arisa, selaku orang tua tercinta penulis yang semasa hidupnya telah memberikan kasih sayang, doa, pengorbanan, dan perjuangan terbaik bagi penulis. Meskipun telah berpulang sejak penulis duduk di bangku sekolah dasar, segala nilai kehidupan, semangat, dan harapan yang diberikan tetap menjadi kekuatan serta motivasi bagi penulis dalam menempuh pendidikan hingga sampai pada tahap ini,

8. Kakak Henra dan Kakak Riska, yang selalu menjadi tempat adik bertumbuh, bersandar, dan memperoleh dukungan selama menempuh pendidikan. Terima kasih atas perhatian, semangat, doa, serta kasih sayang yang terus diberikan hingga adik mampu sampai pada tahap penyusunan skripsi ini,
9. Teman-teman penulis yang senantiasa memberikan dukungan, bantuan, semangat, serta menjadi tempat berbagi cerita dan pengalaman selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini,
10. Diri sendiri, yang telah mampu bertahan, berproses, dan berjuang hingga sampai pada tahap penyusunan skripsi ini. Terima kasih karena tidak menyerah dalam menghadapi setiap tantangan dan tetap berusaha memberikan yang terbaik selama menempuh pendidikan.

Oleh sebab itu, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak. Penulis juga mengharapkan kritik dan saran yang membangun sebagai bahan evaluasi guna memperbaiki dan menyempurnakan skripsi ini.

Surabaya, 29 Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

COVER ..... **i**

LEMBAR PERSETUJUAN ..... **ii**

LEMBAR PENGESAHAN ..... **iii**

LEMBAR REVISI ..... **iv**

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI ..... **v**

KATA PENGANTAR ..... **ix**

DAFTAR ISI ..... **xii**

DAFTAR TABEL ..... **xiv**

DAFTAR GAMBAR ..... **xv**

DAFTAR LAMPIRAN ..... **xvii**

BAB I PENDAHULUAN **1**

1.1 Latar Belakang 1
1.2 Rumusan Masalah 20
1.3 Tujuan Penelitian 20
1.4 Manfaat Penelitian 20
1.4.1 Manfaat Teoritis 20
1.4.2 Manfaat Praktis 21

BAB II KAJIAN PUSTAKA **23**

2.1 Penelitian Terdahulu 23
2.2 Landasan Teori 32
2.2.1 Kebijakan Publik 32
2.2.2 Evaluasi Kebijakan Publik 35
2.2.3 Program Beasiswa Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya 47
2.3 Kerangka Berpikir 53

BAB III METODE PENELITIAN **54**

3.1 Jenis Penelitian 54
3.2 Fokus Penelitian 55
3.3 Lokasi Penelitian 60
3.4 Teknik Penentuan Informan 61
3.5 Sumber Data 64
3.6 Teknik Pengumpulan Data 65
3.7 Teknik Analisis Data 67
3.8 Keabsahan Data 69
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN 71
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian 71
4.1.1 Deskripsi Umum Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya 71
4.1.2 Visi dan Misi Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya 73
4.1.3 Struktur Organisasi Asrama Mahasiswa Nusanatara (AMN) Surabaya 74
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya 78
4.2 Hasil Penelitian 80
4.2.1 Efektivitas (*Effectiveness*) 80
4.2.2 Efisiensi (*Efficiency*) 99
4.2.3 Kecukupan (*Adequacy*) 116
4.2.4 Pemerataan (*Equity*) 128
4.2.5 Responsivitas (*Responsiveness*) 141
4.2.6 Ketepatan (*Appropriateness*) 157
4.3 Pembahasan 176
4.3.1 Efektivitas (*Effectiveness*) 177
4.3.2 Efisiensi (*Efficiency*) 182
4.3.3 Kecukupan (*Adequacy*) 186
4.3.4 Pemerataan (*Equity*) 190
4.3.5 Responsivitas (*Responsiveness*) 195
4.3.6 Ketepatan (*Appropriateness*) 199
BAB V PENUTUP 204
5.1 Kesimpulan 204
5.2 Saran 208
DAFTAR PUSTAKA 211
LAMPIRAN 216

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Perguruan Tinggi, Dosen dan Mahasiswa (Negeri dan Swasta) di bawah Kementerian Pendidikan Tinggi, Sains, dan Teknologi (Kemendiktisaintek) menurut Provinsi di Pulau Jawa dan Papua, tahun 2025 4

Tabel 1.2 Angka Partisipasi Kasar (APK) Perguruan Tinggi menurut Provinsi di Pulau Papua, Tahun 2023-2025..... 6

Tabel 1.3 Jumlah Penerima Beasiswa AMN Surabaya Berdasarkan Perguruan Tinggi Mitra 2022-2025 12

Tabel 1.4 Jumlah Mahasiswa Putus Studi AMN Surabaya 2022-2025..... 15

Tabel 1.5 Jumlah Mahasiswa OAP Putus Studi Berdasarkan Perguruan Tinggi Mitra AMN Surabaya 2022-2025 15

Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang…… 27

Tabel 2.2 Kriteria Evaluasi oleh William N. Dunn 39

Tabel 2.3 Perbandingan Teori Evaluasi Kebijakan 43

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya..... 10

Gambar 2.1 Tahapan Kebijakan Publik……. 34

Gambar 2.2 Kerangka Berpikir..... 52

Gambar 3.1 Analisis Data Interaktif……..……...……..…… 68

Gambar 4.1 Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya.....72

Gambar 4.2 Struktur Organisasi Asrama Mahasiswa Nusantara (AMN) Surabaya

..... 74

Gambar 4.3 Wisudawan/Wisudawati Lulusan 3,5 Tahun Penerima Beasiswa AMN

Surabaya..... 80

Gambar 4.4 Upgrading Staf AMN Surabaya 98

Gambar 4.5 Pelasksanaan Kelas Bahasa Inggris..... 100

Gambar 4.6 Kegiatan Program Bimbingan dan Pengasuhan (Bimsuh).....111

Gambar 4.7 Komponen Pembiayaan Beasiswa AMN Surabaya 115

Gambar 4.8 Ruangan Lab Komputer 117

Gambar 4.9 Juara 2 Lomba Futsal Tingkat Mahasiswa se-Surabaya.....118

Gambar 4.10 Sosialisai Beasiswa AMN Surabaya dengan Dinas Pendidikan Papua

..... 133

Gambar 4.11 Timeline Pendaftaran Beasiswa AMN Surabaya..... 135

Gambar 4.12 Pelaksanaan Monitoring dan Evaluasi (Monev) di UPN “Veteran”

Jawa Timur..... 140

Gambar 4.13 Pendampingan Akademik Mahasiswa oleh Kakak Asuh 143

Gambar 4.14 Ruangan Klinik AMN Surabaya 152

Gambar 4.15 Pelaksanaan Kegiatan Olahraga 157

Gambar 4.16 Ruang Perpustakaan AMN Surabaya 158

Gambar 4.17 Tampilan Web Pendaftaran AMN Surabaya..... 170

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara 216

Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian 222

Lampiran 3 Surat Izin Penelitian 224

Lampiran 4 *Letter Of Acceptance* (LOA) Jurnal 226

Lampiran 5 Sertifikat Jurnal 227

Lampiran 6 Plagiasi Skripsi 228