

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA
TIMUR**



SKRIPSI

Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memproleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”
Jawa Timur

Diajukan Oleh:

MUHAMMAD AKBAR RAMADHAN PUTERA SOFFAN

NPM. 21071010263

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA
TIMUR**



SKRIPSI

**Skrripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memproleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

MUHAMMAD AKBAR RAMADHAN PUTERA SOFFAN

NPM. 21071010263

Kepada

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada hari, tanggal 2026

Disusun Oleh:

Muhammad Akbar Ramadhan Putera Soffan

[NPM. 21071010263]

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING

Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

[NIP.19750708 202121 2 001]

Mengetahui

Koordinator Program Studi Sarjana Hukum,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

[NIP.19930405 201903 2 029]

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR**

Penulis,

Muhammad Akbar Ramadhan Putera Soffan

NPM. 21071010263

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada hari, tanggal..... Agustus 2026

Pembimbing,

Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Dewan Penguji:

Ketua,

Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota 1,

Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota 2,

Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

**SKRIPSI
PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA
PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR**

Penulis,

Muhammad Akbar Ramadhan Putera Soffan

NPM. 21071010263

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada hari tanggal..... Agustus 2026

Pembimbing,

Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Dewan Penguji:

Ketua,

Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn.

NIP. 19750708 202121 2 001

Anggota 1,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota 2,

Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Akbar Ramadhan Putera Soffan
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 19 November 2002
NPM : 21071010263
Bidang/Konsentrasi : Pidana
Alamat : Jl. Manyar Jaya Praja IV D.52

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah skripsi ini tidak terdapat bagian plagiasi dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga pendidikan tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diberikan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan pengaturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, Agustus 2026



Muhammad Akbar Ramadhan P.S
NPM. 21071010263

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan Rahmat, Hidayah, dan Karunia-Nya yang telah memungkinkan penulis menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul, "**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR**".

Penyusunan usulan penelitian skripsi ini dilakukan sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program Strata-1 sesuai dengan kurikulum yang berlaku di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Selain itu, penelitian ini diharapkan dapat menambah wawasan serta menjadi bekal dalam mempertimbangkan, menerapkan, dan mengimplementasikan ilmu di lapangan. Proses penyusunan usulan penelitian ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, serta dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Ibu Dr. Hervina P, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Wiwin Yulianingsih, S.H., M.Kn, selaku Dosen Pembimbing yang telah sabar membimbing dan mengarahkan penulis dalam penyusunan Usulan Penelitian Untuk Skripsi dengan teratur dan selalu mengarahkan dalam berdiskusi sehingga dapat menyelesaikan dengan baik. Semoga ibu dalam keadaan sehat dan lancar disegala urusannya.
7. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu selama menempuh Pendidikan.
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji Usulan Penelitian Untuk Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis kedepannya.
9. Kepala sub Bagian Tata Usaha beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan kemudahan dalam pengurusan administrasi.
10. Kedua orang tua Penulis. Terima kasih atas berkat doa dan dukungan, serta selalu menjadi garda terdepan bagi penulis. Doa dan harapan saya, kedua orang

tua senantiasa sehat serta selalu ada setiap perjalanan serta pencapaian hidup saya.

11. Kepada kawan - kawan saya yang tidak dapat disebutkan satu persatu, namun diantaranya deck adeck. Terima kasih telah menghibur, mendukung dan memberikan support untuk menyelesaikan usulan penelitian untuk skripsi ini.
12. Pihak-pihak yang tidak dapat Penulis sebutkan satu persatu. Kesempurnaan hanya milik Allah SWT, sehingga Penulis menyadari bahwa penulisan usulan penelitian untuk skripsi ini jauh dari kata sempurna. Penulis berharap semoga usulan penelitian untuk skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna untuk pembacanya.

Penyusunan usulan penelitian untuk skripsi ini masih banyak kekurangan oleh karena itu demi kesempurnaan usulan penelitian untuk skripsi, penulis mengharapkan saran dan kritik.

Surabaya, Agustus 2026

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN REVISI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
SURAT PERNYATAAN ORIGINALITAS.....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
INTISARI	xiii
ABSTRACT.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Keaslian Penelitian	9
1.6 Tinjauan Umum Tentang Hukum Pidana	14
1.7 Tinjauan Umum Tentang Penegakan Hukum.....	17
1.8 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Perdagangan Orang.....	19
1.9 Tinjauan Umum Tentang Tindak Pidana Perdagangan Anak	24
1.10 Metode Penelitian.....	33
BAB II PELAKSANAAN PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU	
TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ANAK	42
2.1 Proses Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Perdagangan	
Anak di Kepolisian Daerah Jawa Timur.....	42

2.2 Analisis Penegakan Hukum yang dilakukan Kepolisian Daerah Jawa Timur	52
BAB III UPAYA DALAM MENGATASI HAMBATAN PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ANAK.....	75
3.1 Hambatan Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Perdagangan Anak di Kepolisian Daerah Jawa Timur	75
3.2 Upaya Dalam Mengatasi Hambatan Dalam Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Tindak Pidana Perdagangan Anak di Kepolisian Daerah Jawa Timur	86
BAB IV PENUTUP	97
4.1 Kesimpulan.....	97
4.2 Saran	98
DAFTAR PUSTAKA.....	99
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 <i>Novelty</i> Kebaharuan Penelitian	25
Tabel 2. 1 Jumlah Kasus Tindak Pidana Perdagangan Anak yang di Tangani Kepolisian Daerah Jawa Timur di Tahun 2023	72
Tabel 2. 2 Jumlah Kasus Tindak Pidana Perdagangan Anak yang di Tangani Kepolisian Daerah Jawa Timur di Tahun 2024	80
Tabel 2. 3 Jumlah Kasus Tindak Pidana Perdagangan Anak yang di Tangani Kepolisian Daerah Jawa Timur di Tahun 2025	87

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1: Sertifikat <i>English Proficiency Test</i> (EPT) Pusat Bahasa UPNVJT yang masih berlaku.....	109
Lampiran 2: Transkrip Nilai.....	110
Lampiran 3: Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	111
Lampiran 4: Surat Penugasan Dosen Pembimbing	112
Lampiran 5: Kartu Bimbingan	113
Lampiran 6: Formulir Persetujuan Judul yang Ditandatangani Admin Program Studi dan Koorprodi Program Studi	115
Lampiran 7 : Bukti Pembayaran UKT	116
Lampiran 8: Bukti Kartu Rencana Studi.....	117
Lampiran 9: LoA Jurnal	118
Lampiran 10: Hasil Cek Plagiasi Jurnal.....	119
Lampiran 11: Sertifikat Library Class.....	120
Lampiran 12: Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Plagiarisme.....	121
Lampiran 13: Lembar Persetujuan Ujian Skripsi.....	122

INTISARI

Nama: Muhammad Akbar Ramadhan Putera Soffan
 NPM: 21071010263
 Tempat, Tanggal Lahir: Surabaya, 19 November 2002
 Program Studi: Strata 1 (S1) Hukum

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU TINDAK PIDANA PERDAGANGAN ANAK DI KEPOLISIAN DAERAH JAWA TIMUR

ABSTRAK:

Penelitian ini ditujukan untuk melakukan investigasi mendalam terkait praktik pemenuhan hukum terhadap pelanggar pidana perdagangan anak di area Kepolisian Daerah Jawa Timur, sekaligus menginventarisasi sejumlah tantangan yang dihadapi serta tahapan yang dilalui untuk memecahkannya. Ranah studi menitikberatkan pada siklus sistem peradilan, sejak tingkat penyelidikan hingga penyidikan, aspek-aspek yang mengintervensi produktivitas manajemen perkara, sekaligus format pembelaan hukum yang diakomodasi untuk anak sebagai subjek korban. Lebih lanjut, riset ini turut menguji sejauh mana keselarasan antara operasionalisasi hukum di lapangan dengan berpedoman pada diktum hukum positif yang berlaku. Yuridis empiris adalah sistem berbasis pendekatan kualitatif, dengan perolehan data via wawancara personal kepada aparat hukum di area Kepolisian Jawa Timur, riset dokumen, serta evaluasi bahan hukum pokok dan skunder yang berhubungan dengan perkara perdagangan anak. Hasil penelitian memaparkan bahwa pada dasarnya realisasi penanganan hukum sudah terlaksana mengikuti standar yang ditetapkan, yang terdiri dari jenjang pencarian bukti, pengusutan, sampai pada penerusan perkara. Meskipun demikian, dalam praktiknya masih dijumpai sejumlah hambatan, antara lain sumber daya manusia yang terbatas, kesulitan dalam pengumpulan alat bukti, rendahnya partisipasi korban dan saksi, serta pengaruh faktor sosial serta juga ekonomi yang turut mendorong terjadinya tindak pidana perdagangan anak. Di samping itu, perkembangan modus operandi pelaku yang semakin kompleks juga menjadi sebuah tantangan tersendiri bagi para aparat penegak hukum dalam menjalankan tugasnya.

Kata Kunci: Penegakan Hukum, Tindak Pidana Perdagangan Anak, Perlindungan Anak.

ABSTRACT

This research aims to conduct an in-depth investigation into the practice of law enforcement against child trafficking offenders within the East Java Regional Police area, while also inventorying a number of challenges faced and the stages taken to resolve them. The scope of the study focuses on the cycle of the justice system, from the pre-investigation level to the investigation level, aspects that intervene in the productivity of case management, as well as the format of legal defense accommodated for children as victims. Furthermore, this research also tests the extent of alignment between the operationalization of the law in the field and the applicable positive legal dictum. Empirical juridical is a system based on a qualitative approach, with data obtained through personal interviews with law enforcement officers within the East Java Regional Police area, document research, and evaluation of primary and secondary legal materials related to child trafficking cases. The results of the study indicate that the realization of legal handling has basically been carried out according to established standards, which consist of the stages of evidence search, investigation, and case forwarding. However, in practice, several obstacles remain, including limited human resources, difficulties in gathering evidence, low victim and witness participation, and the influence of social and economic factors that contribute to child trafficking. Furthermore, the increasingly complex modus operandi of perpetrators also poses a challenge for law enforcement officers in carrying out their duties.

Keywords: *Law Enforcement, Child Trafficking Crimes, Child Protection.*