

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANYUMAS DALAM
MEWUJUDKAN *ZERO EMISSION* MELALUI PROGRAM SULAP
SAMPAH BERUBAH UANG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



DISUSUN OLEH :

**Annas Nur Rizal
NPM. 22041010285**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANYUMAS DALAM
MEWUJUDKAN *ZERO EMISSION* MELALUI PROGRAM SULAP
SAMPAH BERUBAH UANG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH:

ANNAS NUR RIZAL

NPM. 22041010285

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANYUMAS DALAM
MEWUJUDKAN *ZERO EMISSION* MELALUI PROGRAM SULAP
SAMPAH BERUBAH UANG**

Disusun Oleh:

ANNAS NUR RIZAL
NPM. 22041010285

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

**Menyetujui,
Dosen Pembimbing**


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANYUMAS DALAM
MEWUJUDKAN *ZERO EMISSION* MELALUI PROGRAM SULAP
SAMPAH BERUBAH UANG**

Disusun Oleh:

ANNAS NUR RIZAL
NPM. 22041010285

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
NeoRespublica : Jurnal Ilmu Pemerintahan (Terakreditasi Sinta 4) Volume 8
Nomor 1 Edisi Desember 2026

Pembimbing

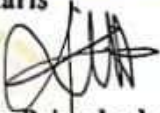

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Tim Penguji,

1. Ketua


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

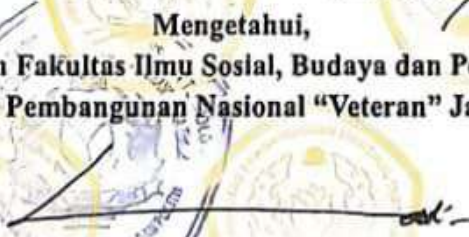
2. Sekretaris


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

3. Anggota


Kalvin Edo Widyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANYUMAS DALAM
MEWUJUDKAN *ZERO EMISSION* MELALUI PROGRAM SULAP
SAMPAH BERUBAH UANG

Dlsusun Oleh:

ANNAS NUR RIZAL
NPM. 22041010285

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 31 Agustus 2026

Ketua

Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

**Menyetujui,
Sekretaris**

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Anggota

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Annas Nur Rizal

NPM : 22041010285

Program : Sarjana (S1) Program

Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan, Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumentasi dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 12 Agustus 2026

Yang Membuat Pernyataan



Annas Nur Rizal
NPM. 22041010285

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat, karunia, dan rahmat-Nya, peneliti dapat menyelesaikan proposal skripsi ini. Proposal skripsi ini berjudul “Evaluasi Program Sulap Sampah Berubah Uang dalam Pengelolaan Sampah untuk Mendukung *Zero Emission* di Kabupaten Banyumas.”

Peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP., selaku dosen pembimbing, yang telah meluangkan waktu untuk memberikan arahan, masukan, dan bimbingan dengan penuh kesabaran selama proses penyusunan skripsi ini. Ucapan terima kasih juga peneliti sampaikan kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, motivasi, serta doa selama proses penelitian dan penyusunan skripsi hingga dapat terselesaikan.

ini. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP., selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar membimbing peneliti dalam penyusunan proposal skripsi ini.
5. Dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada peneliti;

6. Staff Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Banyumas yang bersedia memberikan data dan informasi guna membantu dalam penyusunan proposal skripsi;
7. Orang tua dan keluarga yang senantiasa memberikan dukungan, baik secara moral maupun material, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan proposal skripsi ini;
8. Semua teman saya Ripan, Fisqi, Vega, dan Keika yang selalu memberikan semangat, motivasi, dan dukungan selama proses penyusunan proposal skripsi;
9. Seluruh rekan mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur Angkatan 2022 yang telah memberikan kebersamaan dan dukungan selama masa perkuliahan.

Peneliti berharap bahwa melalui proposal skripsi ini dapat diperoleh berbagai masukan, saran, serta tinjauan kritis yang bermanfaat sebagai pedoman dalam penyusunan bab-bab selanjutnya dari penelitian ini.

Surabaya, Juli 2026

Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK.....	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	20
1.3 Tujuan Penelitian	20
1.4 Manfaat Penelitian.....	20
1.4.1 Manfaat Teoritis	21
1.4.2 Manfaat Praktis	21
BAB 2	20
METODE PENELITIAN	20
2.1 Penelitian Terdahulu.....	20
2.2 Landasan Teori.....	27
2.2.1. Strategi.....	27

2.2.2. Manajemen Strategi.....	29
2.2.3. Sampah.....	35
2.2.4. Pengelolaan Sampah.....	39
2.3 <i>Zero Emission</i>	43
2.4. Sulap Sampah Berubah Uang (Sumpah Beruang)	45
2.5 Kerangka Berpikir	47
BAB 3	45
METODE PENELITIAN	45
3.1 Jenis Penelitian.....	45
3.2 Lokasi Penelitian	46
3.3 Fokus Penelitian	47
3.4 Sumber Data.....	51
3.5 Teknik Penentuan Informan.....	52
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	54
3.7 Teknik Analisis Data	58
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	62
BAB IV	61
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	61
4.1.1 Gambaran Umum Kabupaten Banyumas	61
4.1.2 Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Banyumas ...	63
4.2 Hasil Penelitian	73
4.2.1 Perumusan Strategi.....	74
4.2.2 Implementasi Strategi.....	92
4.2.3 Evaluasi Strategi.....	104
4.3 Pembahasan	116

4.3.1 Perumusan Strategi.....	117
4.3.2 Implementasi Strategi.....	122
4.3.3 Evaluasi Strategi.....	125
BAB V.....	115
KESIMPULAN DAN SARAN.....	115
5.1 Kesimpulan.....	115
5.2 Saran.....	120
DAFTAR PUSTAKA.....	121
LAMPIRAN	125

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Komposisi Sampah Nasional Berdasarkan Jenis Sampah Tahun 2024	2
Gambar 1. 2 Komposisi Sampah Nasional Berdasarkan Sumber Sampah Tahun 2024.....	3
Gambar 1. 3 Timbulan Sampah Menurut Provinsi di Pulau Jawa Tahun 2024	7
Gambar 1. 4 Alur Program Sulap Sampah Berubah Uang.....	12
Gambar 1. 5 Tingkat Emisi Gas Rumah Kaca Kabupaten Banyumas 2018-2022	16
Gambar 1. 6 Peta Persebaran Tingkat Emisi Karbon di Kabupaten Banyumas....	18
Gambar 2. 1 Tahapan Manajemen Strategi Fred R David (2015).....	32
Gambar 3. 1 Analisi Data Kualitatif.....	59
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Banyumas.....	62
Gambar 4. 2 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Banyumas	64
Gambar 4. 3 Bagan Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Banyumas	67
Gambar 4. 4 Acuan Program Sulap Sampah Berubah Uang.....	75
Gambar 4. 5 Keputusan Bupati Tentang Pengambilan Sampah Berbasis Aplikasi	76
Gambar 4. 6 Alur Program Sulap Sampah Berubah Uang.....	77
Gambar 4. 7 Banyumas Mendapatkan Penghargaan dalam Pengelolaan Sampah	79
Gambar 4. 8 Kunjungan Pemerintahan Kabupaten Lain Ke Banyumas.....	80
Gambar 4. 9 Kerja Sama PLN dengan Pemerintah Kabupaten Banyumas.....	81
Gambar 4. 10 Jumlah Tempat Pengolahan Sampah di Kabupaten Banyumas	85
Gambar 4. 11 Review aplikasi SALINMAS di apps store.....	96
Gambar 4. 12 Fasilitas di TPA BLE	101
Gambar 4. 13 Pelatihan Tenaga Kerja di TPST/TPS 3R	102
Gambar 4. 14 Kegiatan Monitoring TPS 3R.....	110
Gambar 4. 15 Bentuk Promosi Sulap Sampah Berubah Uang	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1Jumlah Timbulan Sampah Nasional Tahun 2021 - 2024	4
Tabel 1. 2 Timbulan Sampah Tahunan Menurut Kabupaten di Barlingmascakeb (Banjarnegara, Purbalingga, Banyumas, Cilacap, dan Kebumen) Tahun 2021-2024	10
Tabel 1. 3 Kategori Tingkat Emisi Karbon Berdasarkan Karakteristik Wilayah..	17
Tabel 2. 1Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Sekarang.....	25
Tabel 4. 1 Jumlah Sampah Terkelola Kabupaten Banyumas (%) Tahun 2023- 2025.....	97
Tabel 4. 2 Jumlah Gas Rumah Kaca Kabupaten Banyumas (2022-2024).....	98
Tabel 4. 3 Jumlah Pengguna Aktif SALINMAS 2022-2025	107
Tabel 4. 4 Hasil Analisis Strategi Pemerintah Kabupaten Banyumas Dalam Mewujudkan Zero Emission Melalui Program Sulap Sampah Berubah Uang ...	113

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	125
Lampiran 2. Sertifikat Jurnal.....	127
Lampiran 3. LOA Jurnal	127
Lampiran 4. Surat Balasan Dinas	128
Lampiran 5. Dokumentasi Penulis.....	128
Lampiran 6. Hasil Turnitin	129
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Ilmiah.....	129

ABSTRAK

STRATEGI PEMERINTAH KABUPATEN BANYUMAS DALAM MEWUJUDKAN *ZERO EMISSION* MELALUI PROGRAM SULAP SAMPAH BERUBAH UANG

ANNAS NUR RIZAL
22041010285

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan mendeskripsikan strategi Pemerintah Kabupaten Banyumas dalam mewujudkan *Zero Emission* melalui Program Sulap Sampah Berubah Uang. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh meningkatnya timbunan sampah dan permasalahan emisi gas rumah kaca di Kabupaten Banyumas, sehingga diperlukan strategi pengelolaan sampah yang efektif dan berkelanjutan. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dengan teori manajemen strategi Fred R. David (2015) yang meliputi perumusan strategi, implementasi strategi, dan evaluasi strategi. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan informan yang terlibat dalam pelaksanaan program. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Banyumas telah melaksanakan ketiga tahapan strategi. Pelaksanaan strategi masih menghadapi keterbatasan anggaran, belum optimalnya sarana, prasarana, dan teknologi pengolahan sampah, serta rendahnya pemahaman dan partisipasi masyarakat. Kendala tersebut menjadi bahan evaluasi dan tindakan korektif untuk meningkatkan efektivitas program. Dengan demikian, strategi telah dilaksanakan melalui tiga tahapan manajemen strategi, namun masih diperlukan penguatan sumber daya, teknologi, dan partisipasi masyarakat untuk mendukung pencapaian *Zero Emission* secara optimal.

Kata Kunci : Manajemen Strategi, Pengelolaan Sampah, Pemerintahan Daerah, *Zero Emission*

ABSTRACT

THE STRATEGY OF THE BANYUMAS REGENCY GOVERNMENT IN ACHIEVING ZERO EMISSION THROUGH THE “SULAP SAMPAH BERUBAH UANG” PROGRAM

ANNAS NUR RIZAL
22041010285

This study aims to identify and describe the strategy of the Banyumas Regency Government in achieving Zero Emission through the Sulap Sampah Berubah Uang Program. This research is motivated by the increasing volume of waste and greenhouse gas emission problems in Banyumas Regency, which require effective and sustainable waste management strategies. This study employs a descriptive qualitative method using Fred R. David's (2015) strategic management theory, which consists of three stages: strategy formulation, strategy implementation, and strategy evaluation. Data were obtained through interviews, observations, and documentation involving informants engaged in the implementation of the program. The results show that the Banyumas Regency Environmental Agency has implemented all three stages of strategic management. However, the implementation of the strategy still faces several challenges, including budget limitations, inadequate waste management facilities, infrastructure, and technology, as well as low levels of public understanding and participation. These challenges serve as the basis for evaluation and corrective actions to improve the effectiveness of the program. Therefore, the strategy has been implemented through the three stages of strategic management, but further strengthening of resources, technology, and community participation is still required to optimally support the achievement of Zero Emission.

Keywords : Strategic Management, Waste Management, Local Government, Zero Emission