

**EVALUASI PROGRAM KABUPATEN LAYAK ANAK (KLA)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK
DI KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

Chelya indi Kholilah

NPM 22041010044

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**EVALUASI PROGRAM KABUPATEN LAYAK ANAK (KLA)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK
DI KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

Chelya indi Kholilah

NPM 22041010044

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2026

**LEMBAR PERSETUJUAN
EVALUASI PROGRAM KABUPATEN LAYAK ANAK (KLA)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK
DI KABUPATEN MOJOKERTO**

**Disusun Oleh:
CHELYA INDI KHOLILAH
NPM. 22041010044**

Telah disetujui untuk mengikuti ujian lisan

**Menyetujui,
PEMBIMBING**


**Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319**

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M. Si
NIP. 19680418202211006**

LEMBAR PENGESAHAN
EVALUASI PROGRAM KABUPATEN LAYAK ANAK (KLA)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK
DI KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun Oleh:

CHELYA INDI KHOLILAH
NPM. 22041010044

Telah Diuji Kebenarannya Oleh Tim Penguji Dan Diterbitkan Pada
Governance: Jurnal Ilmiah Kajian Politik Lokal dan Pembangunan, Volume
13, Issue 9, September 2026.

Dosen Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

2. Sekretaris


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

3. Anggota


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 19680218202211006

**LEMBAR REVISI SKRIPSI
EVALUASI PROGRAM KABUPATEN LAYAK ANAK (KLA)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK
DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun Oleh:
CHELYA INDI KHOLILAH
NPM 22041010044

Telah direvisi dan disahkan pada 27 Agustus 2026

Menyetujui,

Ketua Penguji

Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

Sekretaris Penguji

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Anggota Penguji

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Chelya Indi Kholilah

NPM : 22041010044

Program : Sarjana (S1) Program

Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan, Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumentasi dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 03 Agustus 2026

Yang Membuat Pernyataan



Chelya Indi Kholilah
NPM. 22041010044

ABSTRAK

EVALUASI PROGRAM KABUPATEN LAYAK ANAK (KLA) DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI KABUPATEN MOJOKERTO

CHELYA INDI KHOLILAH
NPM. 22041010044

Kekerasan terhadap anak masih menjadi permasalahan dalam pemenuhan dan perlindungan hak anak sebagaimana diamanatkan dalam *Convention on the Rights of the Child* (CRC). Kabupaten Mojokerto telah memperoleh predikat Kabupaten Layak Anak (KLA), namun kasus kekerasan terhadap anak masih ditemukan sehingga menunjukkan bahwa pelaksanaan KLA perlu dievaluasi. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi Program Kabupaten Layak Anak (KLA) dalam mengurangi angka kekerasan terhadap anak di Kabupaten Mojokerto. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data yang digunakan berupa data primer dan sekunder yang diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Informan penelitian meliputi DP2KBP2, Dinas Kesehatan, Dinas Pendidikan, Dinas Sosial, Dispendukcapil, dan Forum Anak Kabupaten Mojokerto. Analisis menggunakan enam kriteria evaluasi kebijakan William N. Dunn, yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program KLA telah berjalan melalui berbagai program pemenuhan hak dan perlindungan anak, namun belum sepenuhnya optimal. Efektivitas dan ketepatan program telah tercapai, tetapi penurunan kasus kekerasan belum konsisten. Efisiensi, kecukupan, pemerataan, dan responsivitas masih menghadapi kendala pada integrasi anggaran, keterbatasan sumber daya, akses layanan, sosialisasi, dan pelaporan kasus. Evaluasi diperlukan untuk memperkuat koordinasi dan integrasi program serta pemerataan layanan perlindungan anak.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Kabupaten Layak Anak, Kekerasan Anak

ABSTRACT

EVALUATION OF THE CHILD-FRIENDLY DISTRICT (KLA) PROGRAM IN REDUCING CHILD VIOLENCE IN MOJOKERTO REGENCY

CHELYA INDI KHOLILAH
NPM. 22041010044

Child violence remains a problem in the fulfillment and protection of children's rights as mandated by the *Convention on the Rights of the Child* (CRC). Mojokerto Regency has received the Child-Friendly District (Kabupaten Layak Anak/KLA) designation; however, cases of child violence are still reported, indicating that the implementation of the KLA Program needs to be evaluated. This study aims to evaluate the Child-Friendly District (KLA) Program in reducing child violence in Mojokerto Regency. This study employed a qualitative method with a descriptive approach. The data consisted of primary and secondary data obtained through interviews, observations, and documentation. The research informants included DP2KBP2, the Health Office, the Education Office, the Social Office, the Population and Civil Registration Office, and the Children's Forum of Mojokerto Regency. The analysis employed six policy evaluation criteria proposed by William N. Dunn, namely effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and appropriateness. The results show that the KLA Program has been implemented through various programs for the fulfillment and protection of children's rights, but its implementation has not been fully optimal. The effectiveness and appropriateness of the program have been achieved, but the reduction in child violence cases has not been consistent. Efficiency, adequacy, equity, and responsiveness still face challenges related to budget integration, limited resources, service access, socialization, and case reporting. Evaluation is needed to strengthen program coordination and integration as well as equitable access to child protection services.

Keywords: Policy Evaluation, Child-Friendly District, Child Violence.

KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan Proposal Skripsi yang berjudul “Evaluasi Program Kabupaten Layak Anak (KLA) dalam Mengurangi Angka Kekerasan Pada Anak” dengan lancar. Proposal ini disusun sebagai syarat memperoleh gelar sarjana Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik UPN "Veteran" Jawa Timur.

Penyusunan Skripsi ini dapat terselesaikan berkat bantuan, dorongan, bimbingan, serta dukungan doa dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi, terutama kepada Bapak Bayu Priambodo, S. IP., M.IP selaku Dosen Pembimbing. Selain itu, ucapan terima kasih juga kami sampaikan kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT. Selaku Rektor UPN "Veteran" Jawa Timur.
2. Catur Suratnoaji, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN "Veteran" Jawa Timur.
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP. Selaku Koor Prodi Administrasi Publik UPN "Veteran" Jawa Timur.
4. Bayu Priambodo, S. IP., M.IP selaku dosen pembimbing, yang selalu meluangkan waktunya untuk membimbing dan banyak memberikan kemudahan, semangat, ilmu dan nasehat sampai selesai nya proposal ini.
5. Bapak Ibu Dosen Administrasi Publik UPN “Veteran” Jawa Timur, atas

ilmu, pengalaman, dan motivasi yang telah diberikan selama saya menempuh studi di jurusan ini.

6. Much. Yunus, S.Sos.,M.M Plt. Kepala Bidang Perlindungan Anak Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, dan Pemberdayaan Perempuan Kabupaten Mojokerto, yang selalu meluangkan waktu untuk berbagi informasi sampai selesainya proposal ini.

7. Orang tua dan keluarga penulis yang selalu memberikan dukungan dan do'a dalam setiap kegiatan penulis.

8. Teman - teman penulis yaitu Bernika, Ilham, Safa, Nuris, Nadia, Novita, Galuh yang membantu Penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini. Penulis menyadari bahwa proposal skripsi ini masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, penulis memohon maaf atas segala kekeliruan yang mungkin terdapat dalam penulisan, serta mengharapkan saran dan kritik yang membangun. Semoga proposal ini bermanfaat bagi penulis dan para pembaca.

Surabaya, 14 Agustus 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	ii
ABSTRAK	vi
ABSTRACT.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Manfaat Penelitian.....	22
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	22
1.4.2 Manfaat Praktis	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	24
2.1 Penelitian Terdahulu	24
2.2 Landasan Teori	30
2.2.1 Kebijakan Publik.....	30
2.2.2 Evaluasi Kebijakan	33
2.2.3 Kekerasan Pada Anak.....	47
2.2.4 Kabupaten Layak Anak (KLA).....	52
2.3 Kerangka Berpikir	55
BAB III METODE PENELITIAN.....	57
3.1 Jenis Penelitian	57
3.2 Lokasi Penelitian	58
3.3 Fokus Penelitian	58
3.4 Sumber Data	62
3.4.1 Data Primer	62
3.4.2 Data Sekunder.....	63

3.5 Teknik Penentuan Informan.....	64
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	66
3.6.1 Observasi	66
3.6.2 Wawancara.....	68
3.6.3 Dokumentasi	69
3.7 Teknik Analisis Data	70
3.8 Keabsahan Data	72
BAB IV	85
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	85
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	85
4.1.1 Kebijakan Kabupaten Layak Anak (KLA)	85
4.1.2 Tahapan Penyelenggaraan Kabupaten Layak Anak (KLA).....	86
4.1.3 Kabupaten Layak Anak (KLA) Kabupaten Mojokerto.....	90
4.1.4 Struktur Gugus Tugas KLA Kabupaten Mojokerto	92
4.1.5 Komposisi Pegawai Gugus Tugas KLA Kabupaten Mojokerto.....	99
4.2 Hasil Penelitian.....	102
4.2.1 Efektivitas	103
4.2.1 Efisiensi.....	117
4.2.3 Kecukupan	124
4.2.4 Perataan.....	135
4.2.5 Responsivitas	144
4.2.6 Ketepatan	151
4.3 Pembahasan	158
4.3.1 Efektivitas.....	159
4.3.2 Efisiensi	162
4.3.3 Kecukupan	164
4.3.4 Perataan.....	166
4.3.5 Responsivitas	168
4.3.6 Ketepatan	171
BAB V.....	174
KESIMPULAN DAN SARAN.....	174
5.1 Kesimpulan.....	174
5.2 Saran.....	177
DAFTAR PUSTAKA	180

LAMPIRAN.....	182
---------------	-----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Klaster dan Sub-Indikator Kabupaten/Kota Layak Anak (KLA)	4
Tabel 1.2 Penghargaan Kabupaten/Kota Layak Anak di Kabupaten Mojokerto Tahun 2022- 2025	14
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Terbaru	26
Tabel 2.2 Kriteria Evaluasi Kebijakan menurut William N. Dunn	36
Tabel 2.3 Tiga Pendekatan Evaluasi Menurut William N. Dunn	40
Tabel 3.1 Sumber Data Sekunder dalam Penelitian	63

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Komponen Analisis Data (Interaktif Model)	71
Gambar 4.2 Kepemilikan Kartu Identitas Anak (KIA)	109
Gambar 4.3 Kegiatan sosialisasi pencegahan kekerasan anak pada jenjang SD, SMP, dan SMA	111
Gambar 4.4 Rapat Koordinasi Gugus Tugas KLA	112
Gambar 4.5 Sosialisasi Kekerasan Perempuan dan Anak Puskesmas Lepadangan Kabupaten Mojokerto.....	113
Gambar 4.6 Implementasi Sekolah Ramah Anak melalui Inovasi “Simulasi Stop Kesal” SDN Gayaman.....	115
Gambar 4.7 Musrenbang Forum Anak Majapahit	117
Gambar 4.8 Layanan Tampilan POSKetanmu Kabupaten Mojokerto.....	125
Gambar 4.9 Pelayanan Kesehatan Perempuan dan Anak di Puskesmas Lepadangan.....	127
Gambar 4.10 Sosialisasi Pencegahan Bullying di Sekolah	128
Gambar 4.11 Layanan UPTD PPA Kabupaten Mojokerto	131
Gambar 4.12 Kegiatan Standarisasi Sekolah Ramah Anak Kabupaten Mojokerto	133
Gambar 4.13 Kegiatan Edukasi Anti Kekerasan Forum Anak Majapahit Kabupaten Mojokerto.....	135
Gambar 4.14 Koordinasi Perlindungan Anak bersama Pemerintah Desa/Kelurahan	138
Gambar 4.15 SOP Pelayanan Pembuatan Akta Kelahiran.....	147

Gambar 4.16 Alur Pengaduan Perempuan dan Anak Korban Kekerasan.....	148
Gambar 4.17 Skrining Kesehatan Anak dan Remaja Puskesmas Lespadangan ..	149
Gambar 4.18 SOP Penanganan dan Pengaduan Kasus Kekerasan Anak di Sekolah Ramah Anak (SRA)	150
Gambar 4.19 Sosialisasi dan Evaluasi KLA melalui PKK Kecamatan	145
Gambar 4.20 Pelayanan Identitas Hukum Anak dalam Program Kabupaten Layak Anak (KLA) di Kabupaten Mojokerto	152

DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1 Jumlah korban Kekerasan Anak Provinsi Jawa Timur.....	7
Grafik 1.2 Jumlah Kasus Kekerasan Anak Kabupaten Mojokerto.....	7

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	182
Lampiran 2 Pedoman Wawancara	182
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara	189
Lampiran 4 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	191
Lampiran 5 Loa Artikel Ilmiah	192
Lampiran 6 Sertifikat Akreditasi Jurnal	193