

**STRATEGI PENGEMBANGAN SITUS SENDANG AGUNG
SEBAGAI WISATA EDUKASI SEJARAH DI KABUPATEN
SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

SHINTA RAHMAWATI
NPM. 22041010179

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

**STRATEGI PENGEMBANGAN SITUS SENDANG AGUNG
SEBAGAI WISATA EDUKASI SEJARAH DI KABUPATEN
SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

SHINTA RAHMAWATI
NPM. 22041010179

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**STRATEGI PENGEMBANGAN SITUS SENDANG AGUNG SEBAGAI
WISATA EDUKASI SEJARAH DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh:

SHINTA RAHMAWATI
NPM. 22041010179

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**STRATEGI PENGEMBANGAN SITUS SENDANG AGUNG SEBAGAI
WISATA EDUKASI SEJARAH DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh:

SHINTA RAHMAWATI
NPM. 22041010179

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada
GOVERNANCE: Jurnal Ilmiah Kajian Politik Lokal dan Pembangunan
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 13 Nomor 9 September 2026

Menyetujui,

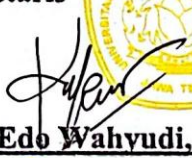
PEMBIMBING

TIM PENGUJI


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

1. Ketua

Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

2. Sekretaris

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

3. Anggota

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**STRATEGI PENGEMBANGAN SITUS SENDANG AGUNG SEBAGAI
WISATA EDUKASI SEJARAH DI KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun oleh:

SHINTA RAHMAWATI

NPM. 22041010179

Telah direvisi dan disahkan pada 20 Agustus 2026

Menyetujui,

TIM PENILAI

Ketua

Sekretaris

Anggota



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
196801161994032001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Shinta Rahmawati
NPM : 22041010179
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiasi pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 18 Agustus 2026



Shinta Rahmawati
NPM. 22041010179

ABSTRAK

STRATEGI PENGEMBANGAN SITUS SENDANG AGUNG SEBAGAI WISATA EDUKASI SEJARAH DI KABUPATEN SIDOARJO

Penelitian ini bertujuan untuk merumuskan strategi pengembangan Situs Sendang Agung sebagai wisata edukasi sejarah di Kabupaten Sidoarjo. Penelitian dilatarbelakangi oleh potensi sejarah, budaya, dan edukasi yang dimiliki Situs Sendang Agung, namun pengembangannya belum optimal akibat belum ditetapkan situs sebagai cagar budaya, keterbatasan pendanaan, minimnya fasilitas edukasi, serta belum optimalnya pengelolaan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, sedangkan analisis data menggunakan model interaktif Miles dan Huberman. Perumusan strategi dilakukan menggunakan analisis SWOT yang meliputi kekuatan (strengths), kelemahan (weaknesses), peluang (opportunities), dan ancaman (threats). Hasil penelitian menunjukkan bahwa kekuatan Situs Sendang Agung meliputi keberadaan struktur bata kuno, sumber air yang mengalir sepanjang tahun, dukungan masyarakat melalui paguyuban, tradisi budaya yang masih lestari, serta lingkungan yang asri. Kelemahannya meliputi belum terbitnya Surat Keputusan (SK) penetapan cagar budaya, keterbatasan pendanaan, minimnya fasilitas edukasi, dan belum optimalnya regenerasi pengelola. Peluang yang dimiliki berupa pemanfaatan media digital, kolaborasi dengan berbagai pihak, dukungan ekskavasi lanjutan, serta program penetapan cagar budaya. Ancaman yang dihadapi meliputi risiko pencurian artefak, persepsi negatif sebagian masyarakat, kerusakan akibat faktor alam, dan menurunnya minat generasi muda terhadap wisata sejarah. Berdasarkan hasil analisis SWOT, dirumuskan strategi yang berfokus pada penguatan promosi digital, kolaborasi lintas sektor, percepatan penetapan cagar budaya, pengembangan media edukasi, peningkatan keamanan situs, dan penguatan kapasitas SDM.

Kata Kunci : Analisis SWOT; Strategi Pengembangan; Situs Sendang Agung; Wisata Edukasi Sejarah

ABSTRACT

DEVELOPMENT STRATEGY OF THE SENDANG AGUNG SITE AS A HISTORICAL EDUCATIONAL TOURISM DESTINATION IN SIDOARJO REGENCY

This study aims to formulate a development strategy for Situs Sendang Agung as a historical education tourism destination in Sidoarjo Regency. The research is motivated by the historical, cultural, and educational potential possessed by Situs Sendang Agung, which has not been optimally developed due to the absence of official heritage site designation (cagar budaya), limited funding, insufficient educational facilities, and suboptimal site management. This study employs a qualitative method with a descriptive approach. Data collection techniques were conducted through interviews, observation, and documentation, while data analysis was carried out using the Miles and Huberman interactive model. Strategy formulation was undertaken using SWOT analysis, encompassing strengths, weaknesses, opportunities, and threats. The findings reveal that the strengths of Situs Sendang Agung include the presence of ancient brick structures, a water source that flows throughout the year, community support through a local paguyuban (community organization), preserved cultural traditions, and a well-maintained natural environment. The weaknesses identified include the absence of an official decree (Surat Keputusan/SK) designating the site as a cultural heritage site, limited funding, minimal educational facilities, and inadequate regeneration of site management personnel. The opportunities available consist of digital media utilization, collaboration with various stakeholders, support for further excavation, and heritage designation programs. The threats faced include the risk of artifact theft, negative perceptions among segments of the community, damage caused by natural factors, and declining interest among younger generations in historical tourism. Based on the SWOT analysis results, strategies were formulated focusing on strengthening digital promotion, cross-sector collaboration, accelerating heritage site designation, developing educational media, enhancing site security, and strengthening human resource capacity.

Keywords: SWOT Analysis; Development Strategy; Sendang Agung Site; Historical Educational Tourism

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Strategi Pengembangan Situs Sendang Agung sebagai Wisata Edukasi Sejarah di Kabupaten Sidoarjo” sebagai salah satu Syarat untuk menyelesaikan program studi dan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Penyusunan skripsi ini dilatarbelakangi oleh pentingnya pelestarian dan pengembangan situs sejarah sebagai bagian dari identitas budaya daerah. Situs Sendang Agung memiliki nilai sejarah dan edukatif yang potensial untuk dikembangkan sebagai destinasi wisata edukasi sejarah. Melalui penelitian ini, penulis berupaya mengkaji strategi yang tepat dalam pengembangan Situs Sendang Agung agar tidak hanya berfungsi sebagai objek wisata, tetapi juga sebagai media pembelajaran sejarah yang berkelanjutan serta memberikan manfaat bagi masyarakat dan pemerintah daerah Kabupaten Sidoarjo.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP selaku dosen pembimbing telah berkenan meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dengan penuh kesungguhan, serta dorongan motivasi. Penulis mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam proses penyelesaian skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Bapak Siswo Adi Cahyono selaku Ketua Umum Paguyuban Sendang Agung yang telah berkenan menjadi narasumber dalam penelitian ini. Penulis mengucapkan terima kasih atas waktu, bantuan, keterbukaan, serta berbagai informasi yang diberikan selama proses penelitian berlangsung;
6. Ayah dan Ibu tercinta yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dukungan moral maupun material, motivasi, serta semangat yang tiada henti kepada penulis selama menempuh pendidikan hingga terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih atas segala pengorbanan, kesabaran, dan kepercayaan yang telah diberikan kepada penulis;
7. Seluruh keluarga besar penulis yang telah memberikan doa, dukungan, motivasi, dan semangat kepada penulis selama menempuh pendidikan hingga terselesaikannya skripsi ini. Terima kasih atas perhatian dan

dukungan yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

8. Teman-teman seperjuangan pada Program Studi Administrasi Publik angkatan 2022 yang saat ini bersama-sama tengah berupaya menyelesaikan penulisan skripsi.
9. Teruntuk adik sepupu penulis Khurin, penulis mengucapkan terima kasih atas dukungan dan semangat yang senantiasa diberikan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
10. Terkhusus sahabat penulis dari SMA, Syifa, Lisa, dan Zabrina, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta motivasi yang telah diberikan hingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
11. Terkhusus sahabat seperjuangan penulis, Kurnia, Seftvi, Cinta, dan Lilin, penulis mengucapkan terima kasih atas kebersamaan, dukungan, serta motivasi yang diberikan selama proses perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat kekurangan dan keterbatasan pengetahuan dalam skripsi ini. Maka dari itu, berbagai saran maupun kritik yang bersifat membangun akan sangat membantu bagi penulis dalam perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini. Penulis harap skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi berbagai pihak.

Surabaya

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
ABSTRAK.....	v
<i>ABSTRACT</i>.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	18
1.3 Tujuan Penelitian	18
1.4 Manfaat Penelitian	18
1.4.1 Manfaat Teoritis	19
1.4.2 Manfaat Praktis	19
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu	20
2.2 Landasan Teori	26

2.2.1 Strategi	26
2.2.2 Manajemen Strategi Sektor Publik	30
2.2.3 Formulasi Strategi.....	34
2.2.4 Analisis SWOT.....	37
2.2.5 Pariwisata	42
2.2.6 Wisata Edukasi Sejarah	45
2.2.7 Formulasi Strategi Pengembangan Wisata.....	48
2.3 Kerangka Berpikir.....	52
BAB III METODE PENELITIAN.....	53
3.1 Pendekatan Penelitian	53
3.2 Lokasi Penelitian.....	54
3.3 Fokus Penelitian.....	55
3.4 Sumber Data	57
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	59
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	61
3.7 Teknik Analisis Data	63
3.8 Teknik Keabsahan Data	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	70
4.1 Gambaran Umum.....	70
4.1.1 Sejarah dan Asal-Usul Situs Sendang Agung.....	70
4.1.2 Lokasi dan Kondisi Fisik Situs Sendang Agung	75
4.1.3 Profil Payuban Sendang Agung	78
4.1.3 Struktur Organisasi Payuban Sendang Agung	83

4.2 Hasil Penelitian	88
4.2.1 Kekuatan (<i>Strengths</i>)	90
4.2.2 Kelemahan (<i>Weaknesses</i>)	106
4.2.3 Peluang (<i>Opportunities</i>)	116
4.2.4 Ancaman (<i>Threats</i>)	125
4.2.5 Merumuskan Strategi SWOT	133
4.3 Pembahasan	143
4.3.1 Kekuatan (<i>Strengths</i>)	144
4.3.2 Kelemahan (<i>Weaknesses</i>)	147
4.3.3 Peluang (<i>Opportunities</i>)	150
4.3.4 Ancaman (<i>Threats</i>)	153
BAB V PENUTUP	157
5.1 Kesimpulan	157
5.2 Saran	159
DAFTAR PUSATAKA.....	160
LAMPIRAN	166

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Penemuan Sendang Agung Pertama Kali	12
Gambar 1. 2 Pelaksanaan Kirab Tumpeng Pitu Di Sendang Agung	13
Gambar 1. 3 Pagelaran Wayang Gagrak Porongan di Kabupaten Sidoarjo.....	14
Gambar 2. 1 Matriks Analisis SWOT.....	40
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	52
Gambar 3. 1 Tahapan Analisis Data Model Interaktif.....	64
Gambar 4. 1 Situs Sendang Agung.....	70
Gambar 4. 2 Peta Lokasi Situs Sendang Agung	75
Gambar 4. 3 Selayang Pandang Situs Sendang Agung	76
Gambar 4. 4 Fasilitas-Fasilitas yang Ada Di Sendang Agung.....	78
Gambar 4. 5 Surat Keterangan Penyelenggaraan Sanggar Kesenian	79
Gambar 4. 6 Logo dan Makna Paguyuban Sendang Agung.....	80
Gambar 4. 7 Struktur Organisasi Paguyuban Sendang Agung.....	83
Gambar 4. 8 Keenam Temuan yang ada di Situs Sendang Agung	92
Gambar 4. 9 Aktivitas warga mengambil air di Sendang Agung	96
Gambar 4. 10 Tradisi Malam Suroan di Sendang Agung.....	100
Gambar 4. 11 Kirab Tumpeng Pitu di Sendang Agung.....	101
Gambar 4. 12 Tasyakuran Tumpeng Pitu di Sendang Agung.....	101
Gambar 4. 13 Wayang Gagrak Porongan di Sendang Agung.....	102
Gambar 4. 14 Lingkungan di sekitar Situs Sendang Agung.....	105

Gambar 4. 15 Tampilan aplikasi Sidoarjo Heritage	117
Gambar 4. 16 Salah satu temuan di Sendang Agung yang mengalami longsor ...	129

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1. 2 Jumlah Perjalanan Wisatawan Nusantara Menurut Provinsi Tujuan (Perjalanan) di Jawa Timur	5
Tabel 1. 3 Jumlah Perjalanan Wisatawan Nusantara dengan tujuan Kabupaten Sidoarjo	7
Tabel 1. 4 Derajat Otonomi Fiskal Kabupaten Sidoarjo Tahun 2022-2024	8
Tabel 1. 5 Objek-Objek Wisata di Kabupaten Sidoarjo.....	11
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang	25
Tabel 3. 1 Matriks SWOT.....	66
Tabel 4. 1 Daftar Delapan Cagar Budaya yang Telah Selesai Proses Penetapan	108
Tabel 4. 2 Analisis SWOT Strategi Pengembangan Situs Sendang Agung Kabupaten Sidoarjo	132
Tabel 4. 3 Hasil Perumusan Strategi Alternatif dengan Matriks SWOT	141

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	166
Lampiran 2 Pedoman Observasi.....	168
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi	169
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian	171
Lampiran 5 Dokumentasi	174
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	176
Lampiran 7 Loa Artikel Jurnal	177
Lampiran 8 Sertifikat Akreditasi Jurnal	178