

**EFEKTIVITAS REVITALISASI PEMANDIAN SEKARSARI**

**KOTA MOJOKERTO**

**SKRIPSI**



**OLEH :**

**RAHMITA DWI YUNISA**

**NPM. 22041010029**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2026**

**EFEKTIVITAS REVITALISASI PAMANDIAN SEKARSARI**

**KOTA MOJOKERTO**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH :**

**RAHMITA DWI YUNISA**

**NPM. 22041010029**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA  
2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**EFEKTIVITAS REVITALISASI PAMANDIAN SEKARSARI**

**KOTA MOJOKERTO**

**Disusun Oleh :**

**Rahmita Dwi Yunisa**  
**NPM. 22041010029**

**Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi**

**Menyetujui,**

**Pembimbing Utama**

**Pembimbing Pendamping**



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**



**Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA**  
**NIP. 199705022024062001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**EFEKTIVITAS REVITALISASI PEMANDIAN SEKARSARI**

**KOTA MOJOKERTO**

Disusun Oleh :

Rahmita Dwi Yunisa

NPM. 22041010029

Telah Diuji Kebenaran oleh Tim Penguji dan Diterbitkan Pada  
**SOSIOEDUKASI: JURNAL ILMIAH ILMU PENDIDIKAN DAN SOSIAL**  
(Terakreditasi Sinta 3) Volume 16, Issue 1. Maret 2027

Menyetujui,

Pembimbing Utama



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 196801161994032001

Pembimbing Pendamping



Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA

NIP. 199705022024062001

Tim Penguji :

1. Ketua



Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP

NIP. 198902182025211056

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 196801161994032001

3. Anggota

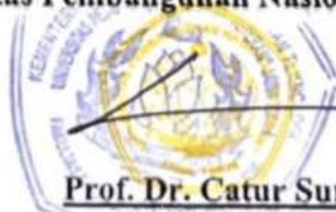


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP

NPT. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**EFEKTIVITAS REVITALISASI PEMANDIAN SEKARSARI**

**KOTA MOJOKERTO**

Disusun Oleh :

**Rahmita Dwi Yunisa**  
**NPM. 22041010029**

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 18 Agustus 2026

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota

  
**Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP**  
**NIP. 198902182025211056**

  
**Dr. Ertien Rining N., M.Si**  
**NIP. 196801161994032001**

  
**Indira Arundinasari, S.AP., M.AP**  
**NPT. 21219930521320**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Rahmita Dwi Yunisa  
NPM : 22041010029  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 26 Agustus 2026  
Yang membuat pernyataan

  
Rahmita Dwi Yunisa  
NPM. 22041010029

## KATA PENGANTAR

Puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi yang berjudul **“Efektivitas Revitalisasi Pemandian Sekarsari Kota Mojokerto”** dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan sesuai dengan kurikulum yang berlaku. Dalam proses penyusunannya, peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., dan Ibu Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta dukungan sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Pada kesempatan ini, peneliti juga menyampaikan apresiasi dan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan serta dukungan selama proses penyusunan skripsi ini, sehingga dapat diselesaikan tepat waktu. Ucapan terima kasih tersebut ditujukan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., dan Ibu Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA., selaku dosen pembimbing yang senantiasa memberikan arahan dan bimbingan;
5. Seluruh dosen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Kedua orang tua peneliti Bapak Ismuhadi dan Ibu Nurhayati yang tidak pernah menuntut selalu percaya pada setiap proses yang penulis jalani, terima kasih atas dukungan materi yang diberikan dan doa yang tidak pernah putus;
7. Kedua kakak penulis yakni Kakak Hendri dan Kakak Pipit yang mengajak penulis untuk *refreshing*, memberikan motivasi dan semangat kepada penulis;
8. Rekan terdekat peneliti, serta teman-teman yang telah memberikan dukungan, bantuan, dan kebersamaan selama proses penyusunan skripsi;
9. Seluruh mahasiswa Administrasi Publik angkatan 2022 yang turut membantu serta memberikan arahan dalam penyusunan skripsi ini.

Surabaya, 14 Juli 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

|                                      |      |
|--------------------------------------|------|
| LEMBAR PERSETUJUAN .....             | i    |
| LEMBAR PENGESAHAN .....              | ii   |
| LEMBAR REVISI .....                  | iii  |
| SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI..... | iv   |
| KATA PENGANTAR.....                  | v    |
| DAFTAR ISI.....                      | vii  |
| DAFTAR TABEL .....                   | x    |
| DAFTAR GAMBAR.....                   | xi   |
| DAFTAR LAMPIRAN .....                | xii  |
| ABSTRAK .....                        | xiii |
| <i>ABSTRACT</i> .....                | xiv  |
| BAB I PENDAHULUAN.....               | 1    |
| 1.1 Latar Belakang .....             | 1    |
| 1.2 Rumusan Masalah .....            | 13   |
| 1.3 Tujuan Penelitian.....           | 13   |
| 1.4 Manfaat Penelitian.....          | 13   |
| 1.4.1 Manfaat Teoritis .....         | 13   |

|                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| 1.4.2 Manfaat Praktis .....            | 14        |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>    | <b>16</b> |
| 2.1 Penelitian Terdahulu .....         | 16        |
| 2.2 Landasan Teoritis .....            | 27        |
| 2.2.1 Efektivitas.....                 | 27        |
| 2.2.2 Kebijakan Publik .....           | 30        |
| 2.2.3 Efektivitas Kebijakan .....      | 39        |
| 2.2.4 Revitalisasi .....               | 42        |
| 2.2.5 Pariwisata .....                 | 45        |
| 2.3 Kerangka Berpikir .....            | 48        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b> | <b>49</b> |
| 3.1 Jenis Penelitian.....              | 49        |
| 3.2 Lokasi Penelitian.....             | 50        |
| 3.3 Fokus Penelitian .....             | 51        |
| 3.4 Sumber Penelitian .....            | 54        |
| 3.5 Teknik Pengumpulan Data .....      | 56        |
| 3.6 Teknik Penentuan Informan .....    | 58        |
| 3.7 Teknik Analisis Data .....         | 59        |

|                                                                             |            |
|-----------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3.8 Teknik Keabsahan Data .....                                             | 61         |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>                          | <b>63</b>  |
| 4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....                                   | 63         |
| 4.1.1 Profil Dinas Kepemudan, Olahraga, Dan Pariwisata Kota Mojokerto ..... | 63         |
| 4.1.2 Profil Pemandian Sekarsari .....                                      | 67         |
| 4.2 Hasil Penelitian .....                                                  | 70         |
| 4.3 Pembahasan.....                                                         | 115        |
| <b>BAB V PENUTUP.....</b>                                                   | <b>135</b> |
| 5.1 Kesimpulan .....                                                        | 135        |
| 5.2 Saran.....                                                              | 137        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>                                                 | <b>140</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>                                                        | <b>145</b> |

## **DAFTAR TABEL**

|                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------|-----|
| Tabel 1. 1 Data Pengunjung Tahun 2024.....                                | 8   |
| Tabel 1. 2 Data Pengunjung Tahun 2025.....                                | 9   |
| Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....                                     | 22  |
| Tabel 4. 1 Pembagian Tugas Staf Pengelola Pemandian Sekarsari .....       | 95  |
| Tabel 4. 2 Identifikasi Efektivitas Revitalisasi Pemandian Sekarsari..... | 111 |

## DAFTAR GAMBAR

|                                                                                                  |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Gambar 1. 1 Pemandian Sekarsari Setelah di Revitalisasi.....                                     | 7   |
| Gambar 2. 1 Tahapan Kebijakan Publik .....                                                       | 34  |
| Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir .....                                                              | 48  |
| Gambar 3. 1 Model Analisis Data Miles dan Huberman .....                                         | 59  |
| Gambar 4. 1 Dinas Kepemudan, Olahraga, Dan Pariwisata Kota Mojokerto.....                        | 63  |
| Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Kepemudan, Olahraga, Dan Pariwisata Kota<br>Mojokerto..... | 65  |
| Gambar 4. 3 Pemandian Sekarsari .....                                                            | 68  |
| Gambar 4. 4 Pemandian Sekarsari Sebelum di Revitalisasi .....                                    | 74  |
| Gambar 4. 5 Pemandian Sekarsari Setelah di Revitalisasi.....                                     | 74  |
| Gambar 4. 6 Laporan realisasi tiket masuk Pemandian Sekarsari tahun 2025 .....                   | 88  |
| Gambar 4. 7 Laporan realisasi sewa stand Pemandian Sekarsari tahun 2025 .....                    | 88  |
| Gambar 4. 8 Laporan realisasi parkir kendaraan Pemandian Sekarsari tahun 2025 ...                | 88  |
| Gambar 4. 9 Kontrak Kerja Staf Pemandian Sekarsari.....                                          | 103 |
| Gambar 4. 10 Pintu toilet yang rusak.....                                                        | 106 |
| Gambar 4. 11 Loker Pemandian Sekarsari.....                                                      | 106 |
| Gambar 4. 12 Tempat Wudhu Mushola Pemandian Sekarsari .....                                      | 107 |
| Gambar 4. 13 Media Sosial Instagram Pemandian Sekarsari .....                                    | 109 |
| Gambar 4. 14 Event Lomba POPKOT 1 Kota Mojokerto .....                                           | 110 |

## DAFTAR LAMPIRAN

|                                                                                            |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....                                                         | 145 |
| Lampiran 2 Dokumentasi Penelitian.....                                                     | 147 |
| Lampiran 3 Sertifikat Akreditasi Jurnal.....                                               | 149 |
| Lampiran 4 LOA Jurnal .....                                                                | 150 |
| Lampiran 5 Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Tingkat Plagiarism.....                      | 151 |
| Lampiran 6 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah .....                                 | 152 |
| Lampiran 7 Surat Izin Penelitian Disporapar Kota Mojokerto dan Pemandian<br>Sekarsari..... | 153 |

## **ABSTRAK**

**RAHMITA DWI YUNISA**  
**NPM. 22041010029**

### **EFEKTIVITAS REVITALISASI PEMANDIAN SEKARSARI KOTA MOJOKERTO**

Pemerintah Kota Mojokerto melalui Peraturan Daerah Kota Mojokerto Nomor 24 Tahun 2019 tentang Rencana Induk Pembangunan Kepariwisata Kota Mojokerto Tahun 2019–2024, yang pada Lampiran III menetapkan bahwa Pemandian Sekarsari masuk dalam kategori revitalisasi. Kehadiran fasilitas baru dan suasana yang lebih menarik membuat masyarakat kembali menjadikan Sekarsari sebagai salah satu pilihan rekreasi dalam kota. Namun, tingkat kunjungan Pemandian Sekarsari masih bersifat fluktuatif. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas revitalisasi Pemandian Sekarsari. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dokumentasi, serta dianalisis menggunakan teori efektivitas kebijakan dari Nugroho (2011) yang meliputi lima indikator utama, yaitu tepat kebijakan, tepat pelaksana, tepat target, tepat lingkungan, dan tepat proses. Hasil penelitian menunjukkns bahwa pelaksanaan revitalisasi Pemandian Sekarsari telah berjalan cukup efektif dengan kesesuaian kebijakan terhadap permasalahan yang dihadapi, pembagian tugas dan koordinasi antar pelaksana yang berjalan dengan baik, peningkatan kualitas kawasan wisata yang menjadi lebih tertata dan nyaman, dukungan lingkungan internal maupun eksternal terhadap pengelolaan, serta pelaksanaan proses kebijakan yang didukung oleh pemeliharaan fasilitas, promosi, dan kerja sama dengan berbagai pihak. Secara keseluruhan, revitalisasi telah memberikan kontribusi dalam meningkatkan kualitas pengelolaan dan pengembangan Pemandian Sekarsari sebagai salah satu destinasi wisata di Kota Mojokerto.

**Kata Kunci : Efektivitas, Kebijakan Publik, Revitalisasi, Pariwisata,  
Pemandian Sekarsari**

## ABSTRACT

**RAHMITA DWI YUNISA**  
**NPM. 22041010029**

### **EFFECTIVENESS OF SEKARSARI SWIMMING POOL REVITALIZATION MOJOKERTO CITY**

*The Mojokerto City Government, through Mojokerto City Regional Regulation Number 24 of 2019 concerning the Mojokerto City Tourism Development Master Plan for 2019–2024, stipulates in Appendix III that Sekarsari Swimming Pool is included in the revitalization category. The presence of new facilities and a more attractive atmosphere has led residents to once again consider Sekarsari as a recreational option within the city. However, visitor numbers at Sekarsari Swimming Pool remain fluctuating. This study aims to analyze the effectiveness of Sekarsari Swimming Pool revitalization. This study uses a descriptive qualitative approach. Data were collected through interviews, observation, and documentation, and analyzed using Nugroho's (2011) theory of policy effectiveness, which encompasses five main indicators: appropriate policy, appropriate implementation, appropriate target, appropriate environment, and appropriate process. The research results indicate that the revitalization of Sekarsari Swimming Pool has been quite effective, with policies aligned with the challenges faced, effective division of tasks and coordination between implementers, improved quality of the tourist area, making it more organized and comfortable, internal and external environmental support for management, and policy implementation supported by facility maintenance, promotion, and collaboration with various parties. Overall, the revitalization has contributed to improving the management and development of Sekarsari Swimming Pool as a tourist destination in Mojokerto City.*

***Keywords : Public Policy, Revitalization, Effectiveness, Tourism, Sekarsari Swimming Pool***