

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM
PENGEMBANGAN WISATA BUKIT KAYOE PUTIH
DI KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI



Oleh :

DICCIO DONARINTO
NPM. 19041010045

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN

WISATA BUKIT KAYOE PUTIH

DI KABUPATEN MOJOKERTO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

DICCIO DONARINTO

NPM. 19041010045

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN WISATA
BUKIT KAYOE PUTIH DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun Oleh :

Dicclo Donarinto
NPM. 19041010045

Telah disetujui untuk melakukan Ujian Skripsi

**Menyetujui,
Pembimbing**

Dr. Agus Widhiarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT KAYOE PUTIH DI KABUPATEN MOJOKERTO

Disusun oleh:

Diclo Donarinto
NPM. 19041010045

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Ilmiah Pendidikan Dasar, Universitas Pasundan. Volume 11, nomor 3
September 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP.197108082021211005

Tim Penguji

1. Ketua


Rosydatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

2. Sekretaris


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Sarah Melina Sari, S.AP., MPA
NIP. 199705022024062001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN WISATA
BUKIT KAYOE PUTIH DI KABUPATEN MOJOKERTO**

Disusun oleh:

Diccio Donarinto
NPM. 19041010045

TIM PENILAI

Penilai 1

Penilai 2

Penilai 3


Rosyidatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005


Sarah Melina Sari, S.AP., MPA
NIP. 199705022024062001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Diccio Donarinto
NPM : 19041010045
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya milik orang lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik disuatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernahditulis atau diterbitkanoleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasidalam dokumen inidan disebutkan secaralengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 18 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan



Diccio Donarinto
NPM.19041010045

ABSTRAK

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGEMBANGAN WISATA BUKIT KAYOE PUTIH DI KABUPATEN MOJOKERTO

DICCIO DONARITO

19041010045

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisa *collaborative governance* dalam pengelolaan wisata bukit kayoe putih (BKP). Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teori yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan teori Ansell dan Gash yang meliputi, kondisi awal (*starting conditions*), desain kelembagaan (*institutional design*), kepemimpinan fasilitatif (*facilitative leadership*) dan proses kolaborasi (*collaborative process*). Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan wawancara, observasi serta dokumentasi. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa proses kolaborasi yang dilakukan dalam pengelolaan wisata bukit kayoe putih (BKP) berjalan dengan baik, Proses kolaborasi dilakukan dengan pembagian tugas dan tanggungjawab masing-masing pihak melalui komunikasi dan kerjasama yang baik sehingga memberikan dampak positif terhadap pengelolaan kawasan wisata bukit kayoe putih (BKP).

Kata kunci: *Collaborative Governance, Pengelolaan Wisata, Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP)*

ABSTRACT

COLLABORATIVE GOVERNANCE IN THE DEVELOPMENT OF WHITE KAYOE HILL TOURISM IN MOJOKERTO REGENCY

DICCIO DONARITO

19041010045

This study aims to analyze collaborative governance in the management of the Kayoe Putih Hill (BKP) tourist area. This study uses a qualitative research method with a descriptive approach. The theory used in this study is Ansell and Gash's theory, which includes starting conditions, institutional design, facilitative leadership, and collaborative processes. Data collection techniques in this study used interviews, observation, and documentation. The results of this study indicate that the collaborative process carried out in the management of the Kayoe Putih Hill (BKP) tourist area is running well. The collaborative process is carried out by dividing tasks and responsibilities between each party through good communication and cooperation, thus having a positive impact on the management of the Kayoe Putih Hill (BKP) tourist area.

Keywords: Collaborative Governance, Tourism Management, Kayoe Putih Hill (BKP) Tourism

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur Alhamdulillah, kita panjatkan atas kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul ***“Collaborative Governance Dalam Pengembangan Wisata Bukit Kayoe Putih di Kabupaten Mojokerto”***. Penulisan proposal skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat, serta motivasi kepada penulis. Tak lupa juga penulis mengucapkan terimakasih kepada pihak-pihak yang telah memberi bantuan baik itu berupa moril, spiritual maupun materiil. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama studi perkuliahan;
5. Orang tua penulis, keluarga yang selalu memberikan dukungan, doa dan restu dalam setiap perbuatan maupun kegiatan penulis;
6. Pengelola Wisata Bukit Kayoe Putih yang telah membantu dalam proses observasi awal;
7. Teman-teman Saudi, Raka, Riswan, Novendra, Budi dan teman teman dari yang mendukung dan menemani penulis selama perkuliahan dan penyusunan proposal skripsi ini;
8. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2019 yang sama-sama berjuang menuju kelulusan;

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan. Penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 17 Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

COVER.....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
ABSTRAK.....	iii
ABSTRACT.....	iv
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	13
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	14
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	16
2.1 Penelitian Terdahulu	16
2.2 Landasan Teori	22
2.2.1 Konsep <i>Governance</i>	22
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i>	24
2.2.2.1 Konsep <i>Collaborative</i>	24
2.2.2.2 Konsep <i>Collaborative Governance</i>	26
2.2.2.3 Proses <i>Collaborative Governance</i>	30
2.2.3 Konsep Pengembangan Pariwisata	32
2.3 Kerangka Berfikir	37
BAB III METODE PENELITIAN.....	39
3.1 Jenis Penelitian	39

3.2	Lokasi Penelitian.....	40
3.3	Fokus Penelitian.....	41
3.4	Sumber Data	42
3.4.1	Data Primer	43
3.4.2	Data Sekunder.....	45
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6	Teknik Analisis Data	49
3.7	Keabsahan Data	52
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		55
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	55
4.1.1	Kondisi Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	55
4.1.2	Profil Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	56
4.1.3	Visi dan Misi Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	56
4.1.4	Struktur Pengelola Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	57
4.1.5	Tugas Pokok Pengelola Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	58
4.1.6	Komposisi Penduduk.....	59
4.1.7	Potensi Wilayah.....	60
4.2	Hasil Penelitian.....	61
4.2.1	Kondisi Awal.....	62
4.2.2	Desain Kelembagaan.....	63
4.2.3	Kepemimpinan Fasilitatif.....	64
4.2.4	Proses Kolaborasi.....	65
4.2.4.1	Dialog Tatap Muka (<i>Face to Face Dialogue</i>).....	66
4.2.4.2	Membangun Kepercayaan (<i>Trust Building</i>).....	68
4.2.4.3	Komitmen Terhadap Proses (<i>Commitment To Process</i>).....	68
4.2.4.4	Pemahaman Bersama (<i>Shared Understanding</i>).....	69
4.2.4.5	Hasil Sementara (<i>Intermediate Outcomes</i>).....	71

4.3 Pembahasan.....	72
4.3.1 Kondisi Awal Kolaborasi.....	73
4.3.2 Desain Kelembagaan.....	74
4.3.3 Kepemimpinan Fasilitatif.....	74
4.3.4 Proses Kolaborasi.....	75
4.3.4.1 Dialog Tatap Muka.....	75
4.3.4.2 Membangun Kepercayaan.....	76
4.3.4.3 Komitmen Terhadap Proses.....	76
4.3.4.4 Kesepahaman Bersama.....	77
4.3.5 Hasil Sementara.....	77
BAB V PENUTUP.....	79
5.1 Kesimpulan.....	79
5.2 Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA	87

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Perjalanan Wisatawan Nusantara Menurut Provinsi Tujuan (Perjalanan) Jawa Timur Januari 2020 - Agustus 2024	5
Tabel 1. 2 Jumlah Kunjungan Wisatawan ke Kabupaten Mojokerto dari Tahun 2020 hingga 2023	7
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	19
Tabel 3. 1 Fokus dan Sub-Fokus Penelitian berdasarkan Indikator Collaborative Governance	42
Tabel 4.1 Komposisi Penduduk Wilayah Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	59
Tabel 4.2 Agenda Pertemuan Pengelola Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model Collaborative Governance menurut Ansell & Gash	28
Gambar 2. 2 Proses Collaborative Governance	31
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data	50
Gambar 3. 2 Kriteria Keabsahan Data dalam Penelitian Kualitatif	53
Gambar 4.1 Tampak Depan Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	56
Gambar 4.2 Petunjuk Area Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	57
Gambar 4.3 Fasilitas Tempat Makan Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	57
Gambar 4.4 Fasilitas Wahana Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	58
Gambar 4.5 Akses Jalan Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	58
Gambar 4.6 Struktur Pengelola Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	60
Gambar 4.7 Peta Wilayah Wisata Bukit Kayoe Putih (BKP).....	63