

**EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT
PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM**

(Studi Kasus Di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya)



SKRIPSI

Skripsi ini disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh :

SYAFA LUNA RAHMADANTI
NPM. 22071010079

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

**EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT
PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM**

(Studi Kasus Di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya)



SKRIPSI

Skripsi ini disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

"Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

SYAFA LUNA RAHMADANTI

NPM. 22071010079

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN
SKRIPSI
EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT
PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM

(Studi Kasus Di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya)

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
pada hari....., tanggal.....2026

Pengusun

Syaf Lona Rahmadani
NPM 22071010079

Menyetujui
Dosen Pembimbing

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui
Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT
PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM

(Studi Kasus Di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya)

Penyusun,

Syafa Ema Rahmadhani
NPM. 22071010079

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada hari tanggal 2026

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota I,

Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.
NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota II,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"
Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT
PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN
HUKUM

(Studi Kasus Di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya)

Penyusun,

Syafa Luna Rahmadanti

NPM. 22071010079

Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur Jawa Timur,
pada hari tanggal 2026

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Kepala,

Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Dr. Heryna Puspitosari, S.H., M.H.

NIP. 19851001 201903 2 014

Anggota I,

Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.

NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota II,

Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"

Jawa Timur

Dr. Ertien Rung Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Syafa Luna Rahmadanti
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 15 Januari 2004
NPM : 22071010079
Bidang/Konsentrasi : Pidana
Alamat : Wonokromo, Surabaya, Jawa Timur

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka. Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi.

Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiasi pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 24 Mei 2026

Penyusun,

 

Syafa Luna Rahmadanti
22071010079

KATA PENGANTAR

Puji Syukur atas Rahmat dan kekuatan dari Allah SWT sehingga penulis pada akhirnya dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM (STUDI KASUS DI BALAI PEMASYARAKATAN KELAS I SURABAYA)”**.

Skripsi ini disusun guna memenuhi salah satu syarat utama untuk menyelesaikan proses pendidikan pada program Strata S-1 di Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis berharap skripsi ini dapat menambah wawasan dan dapat menjadi referensi akademik terkait topik-topik yang dibahas didalamnya. Penulis juga berharap agar skripsi ini dapat menjadi bekal dan salah satu pedoman penulis untuk penyusunan skripsi kedepannya.

Penyusunan skripsi ini tak lepas dari dukungan pihak-pihak yang selalu membantu, mendukung dan menemani penulis dalam proses penyelesaiannya. Terima kasih banyak penulis ucapkan kepada orang-orang yang selalu mendukung dan membantu dalam penyelesaian skripsi ini :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P., S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen Pembimbing penulis yang memberikan arahan dalam penyusunan Skripsi sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
6. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu dan memberikan ilmu selama menempuh pendidikan ini;
7. Bapak dan Ibu Tim Penguji sidang yang telah memberikan saran, kritik, dan menguji Penulis melalui evaluasi-evaluasi yang diberikan;
8. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu Penulis dalam bidang administrasi;
9. Bapak dan Ibu Pembimbing Kemasyarakatan serta Staff Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya;
10. Ayah penulis, yang selalu memberikan dukungan materiil dan doa kepada penulis;
11. Almarhumah mama, yang selalu menemani dan menjadi saksi perjalanan dari surga. Atas doa dan kasih sayangnya yang selalu ada dan tak pernah lekang;

12. Uti Rabina Mbiem, yang selalu memberi doa, kasih sayang, serta dukungan materiil kepada penulis;
13. Keluarga penulis lainnya yang namanya tidak bisa penulis sebut satu persatu;
14. Nabila Kumala, Bagus Prasetyo dan Riska Rahma, orang-orang yang selalu ada dan kebersamaian penulis;
15. Velika Emilia, Nadiva Amelia, Olga Divana dan Yannira Elda, selaku sahabat penulis di bangku perkuliahan;
16. Niki, Nadin Amizah, Kunto Aji, atas lagu-lagunya yang kebersamaian penulis melewati proses demi prosesnya;
17. Teman-teman Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur angkatan 2022 yang telah memberikan bantuan dan dukungan kepada Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini;

Penulis menyadari tentunya masih banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, oleh karena itu penulis memohon maaf sebesar-besarnya apabila terdapat salah kata dalam penulisan skripsi ini.

Surabaya, Mei 2026

Penulis

INTISARI

Nama : Syafa Luna Rahmadanti
NPM : 22071010079
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 15 Januari 2004
Program Studi : Strata I (S1) Hukum

EFEKTIVITAS PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM

(Studi Kasus di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya)

ABSTRAK: Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mekanisme penerapan pidana dengan syarat pengawasan terhadap Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH) di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya serta menganalisis hambatan dan upaya dalam pelaksanaannya. Penelitian ini menggunakan metode yuridis empiris. Hasil penelitian menunjukkan bahwa mekanisme penerapan pidana dengan syarat pengawasan dilaksanakan melalui koordinasi antara aparat penegak hukum dengan Balai Pemasyarakatan, di mana Pembimbing Kemasyarakatan berperan dalam melaksanakan pembimbingan dan pengawasan terhadap ABH dengan melibatkan keluarga sebagai pendukung utama proses pembinaan. Penerapan pidana dengan syarat pengawasan mengedepankan prinsip perlindungan anak dan keadilan restoratif melalui pendekatan pembinaan dibandingkan pembalasan. Penelitian ini menemukan hambatan normatif berupa belum adanya aturan khusus yang mengatur mekanisme pelaksanaan pidana dengan syarat pengawasan, sehingga pelaksanaannya masih mengacu pada prosedur internal Balai Pemasyarakatan. Hambatan lainnya meliputi Pembimbing Kemasyarakatan (PK) tidak ada ditempat dikarenakan hal lain saat jadwal wajib lapor dan PK terlewat melaporkan hasil final rekomendasi yang diajukan kepada bagian pengelolaan data Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya. Terdapat pula kendala seperti ketidakpatuhan anak dalam wajib lapor, dan Penerimaan masyarakat dan keluarga terhadap ABH yang kembali. Upaya-upaya terus dilakukan oleh Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya agar dapat memperbaiki kendala-kendala yang mereka hadapi.

Kata Kunci: Efektivitas; pidana dengan syarat pengawasan; Anak yang Berhadapan dengan Hukum; Balai Pemasyarakatan.

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation mechanism of conditional supervision sentencing for Children in Conflict with the Law (CCL) at the Class I Surabaya Correctional Center and to examine the obstacles and efforts in its implementation. This study employs an empirical juridical research method. The results show that the implementation mechanism of conditional supervision sentencing is carried out through coordination between law enforcement agencies and the Correctional Center, in which Community Counselors play a central role in providing guidance and supervision to Children in Conflict with the Law by involving their families as the primary support system throughout the rehabilitation process. The implementation of conditional supervision sentencing emphasizes the principles of child protection and restorative justice through a rehabilitative rather than a punitive approach. This study identifies a normative obstacle in the form of the absence of specific regulations governing the implementation mechanism of conditional supervision sentencing, resulting in its implementation relying on the internal procedures of the Correctional Center. Other obstacles include the unavailability of Community Counselors during scheduled mandatory reporting sessions due to other official duties and delays in submitting the final recommendation approved by the panel of judges to the data management division of the Class I Surabaya Correctional Center. Additional challenges include children's non-compliance with mandatory reporting requirements and the acceptance of Children in Conflict with the Law by their families and the community upon their reintegration. The Class I Surabaya Correctional Center continues to undertake various efforts to overcome these obstacles and improve the implementation of conditional supervision sentencing.

Keyword: Effectiveness; Criminal with Supervisory Conditions; Children in Conflict with the Law; Correctional Center.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN REVISI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
SURAT ORIGINALITAS.....	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
INTISARI.....	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR TABEL	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	11
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian	11
1.5 Keaslian Penelitian	12
1.6 Metode Penelitian	16
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	16
1.6.2 Pendekatan Penelitian	17
1.6.3 Sumber Data dan Bahan Hukum	18
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	21
1.6.5 Metode Analisis Bahan Hukum	23
1.6.6 Sistematika Penulisan	23

1.6.7	Lokasi dan Waktu Penelitian	26
1.7	Tinjauan Pustaka.....	26
1.7.1	Tinjauan Umum Tindak Pidana	26
1.7.1.1	Pengertian Tindak Pidana	26
1.7.1.2	Unsur Unsur Tindak Pidana	28
1.7.1.3	Jenis-Jenis Tindak Pidana	29
1.7.2	Tinjauan Umum Konsep Perlindungan Anak	32
1.7.2.1	Konsep Perlindungan Anak.....	32
1.7.2.2	Dasar Konsep Perlindungan Anak.....	34
1.7.2.3	Tinjauan Konsep Perlindungan Anak Secara Umum	35
1.7.3.	Tinjauan Umum Efektivitas dan Penerapan Program Pidana	36
1.7.3.1	Konsep dan Dimensi Efektivitas Program Pidana.....	36
1.7.3.2	Penerapan Program Pidana.....	39
1.7.4.	Tinjauan umum pidana dengan syarat	41
1.7.4.1	Pengertian pidana dengan syarat	41
1.7.4.2	Teori pidana dengan syarat	45
BAB II	MEKANISME PEMBERIAN PIDANA DENGAN SYARAT PENGAWASAN PADA ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM (ABH) OLEH BALAI PEMASYARAKATAN KELAS I SURABAYA.....	47
2.1	Mekanisme Pemberian pidana dengan syarat pengawasan pada Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH)	48
2.2	Analisis efektivitas penerapan pidana dengan syarat pengawasan terhadap Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH) di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya.	60
BAB III	HAMBATAN DAN UPAYA DALAM PENERAPAN PIDANA DENGAN SYARAT PENGAWASAN TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM (ABH) PADA BALAI PEMASYARAKATAN KELAS I SURABAYA.	65

3.1 Hambatan pada penerapan pidana dengan syarat pengawasan terhadap Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH) di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya.	66
3.2 Upaya untuk mengatasi hambatan pada penerapan pidana dengan syarat pengawasan terhadap Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH) Di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya.....	71
BAB IV PENUTUP	77
4.1 Kesimpulan.....	77
4.2 Saran	78
DAFTAR PUSTAKA	79
LAMPIRAN	86

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Mekanisme pemberian pidana dengan syarat pengawasan pada Anak yang Berhadapan dengan Hukum (ABH).....	49
--	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Indikator data efektivitas penerapan pidana dengan syarat pengawasan di Balai Pemasyarakatan Kelas I Surabaya selama 4 tahun terakhir.	7
Tabel 2. Novelty	13

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat <i>English Proficiency Test (EPT)</i> UPA Bahasa UPNVJT ...	86
Lampiran 2. Transkrip Nilai.....	87
Lampiran 3. Persetujuan Ujian Skripsi Oleh Dosen Pembimbing	88
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing.....	89
Lampiran 5. Kartu Bimbingan.....	90
Lampiran 6. Formulir Persetujuan Judul yang ditandatangani Admin Prodi dan Koordinator Program Studi	92
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	93
Lampiran 8. Bukti Kartu Rencana Studi.....	94
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	95
Lampiran 10. Penyerahan Proposal Skripsi	96
Lampiran 11. Hasil Uji Turnitin Skripsi	97
Lampiran 12. Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	98
Lampiran 13. Hasil Uji Turnitin Artikel Jurnal.....	99
Lampiran 14. <i>Letter of Acceptance (LoA)</i> Artikel Jurnal	100
Lampiran 15. Sertifikat Library Class	101
Lampiran 16. Bukti Pendaftaran Ujian Lisan.....	102
Lampiran 17. Dokumentasi Penelitian.....	103
Lampiran 18. Lembar Pernyataan Keabsahan Data Penelitian Balai Pemasarakatan Kelas I Surabaya	104
Lampiran 19. Lembar Revisi Dosen Penguji I	105
Lampiran 20. Lembar Revisi Dosen Penguji II.....	106
Lampiran 21. Lembar Revisi Dosen Penguji III.....	107