

**POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENCALONAN CALON
INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK
TAHUN 2024**



SKRIPSI

Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

MUHAMMAD MARCELLINO PUTRA PRATAMA SYADILLA
NPM. 19071010088

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA
2026**

**POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENCALONAN CALON
INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK
TAHUN 2024**



SKRIPSI

**Skripsi ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum UPN "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh :

MUHAMMAD MARCELLINO PUTRA PRATAMA SYADILLA

NPM. 19071010088

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS HUKUM
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
SURABAYA
2026**

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**“POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENCALONAN CALON
INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH
SERENTAK TAHUN 2024”**

Skrripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
Pada hari Senin, tanggal 09 Februari 2026

Pentulis,



Muhammad Marcellino Putra Pratama Svadilla
NPM: 19071010088

Menyetujui,
Dosen Pembimbing,



Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.
NIP. 199004122020122003

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum.



Maria Novila Apriyani S.H., M.H.
NIP. 199304052019032029

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**"POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENCALONAN CALON INDEPENDEN
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2024"**

Penulis,

Muhammad Marcellino Putra Pratama Syadilla

NPM. 19071010088

Skrripsi telah telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas
Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Rabu, tanggal 23 Juli 2026

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 199001122020122003

Hariyo Siliustviantoro, S.H., M.M.

NIP. 196206251991031001

Anggota I

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 199001122020122003

Anggota II

Wahyuni S.H., M.H.

NIP. 196209021992031001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Apriyanti, S.H., M.H.

NIP. 199304052019032029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 196801161994032001

HALAMAN PENGESAHAN

**"POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENGALONAN CALON INDEPENDEN
DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2024"**

Penulis,

Muhammad Marcellino Putra Pratama Syadilla

NPM. 19071010088

Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas
Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Rabu, tanggal 23 Juli 2026

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H

NIP. 199001122020122003

Harlyo Sulistyantoro, S.H., M.M

NIP. 196206251991031001

Anggota I

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H

NIP. 199001122020122003

Anggota II

Wahyuni S.H., M.H

NIP. 196809021992031001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H

NIP. 199304052019032029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 196801161994032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Marcellino Putra Pratama Syadilla
NPM : 19071010088
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/Lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 13 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan



Muhammad Marcellino Putra Pratama Syadilla
19071010088

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Allah SWT Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan Rahmat, berkat, dan anugerah-Nya sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENCALONAN CALON INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2024.**

Skripsi ini ditulis dalam rangka memenuhi persyaratan gelar Sarjana Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Selesainya penulisan Skripsi tidak lepas dari adanya arahan dan bimbingan Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang sangat bermanfaat serta rela meluangkan waktunya untuk Penulis. Terima kasih yang taj terhingga Penulis sampaikan.

Melalui kesempatan ini, Penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu Penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dra. Herlina Suksmawati, M.Si. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
7. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing Skripsi

Penulis yang selalu sabar dalam membimbing Penulis hingga menyelesaikan skripsi ini.

8. Bapak dan Ibu Dosen Pengajar Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membantu selama Penulis belajar di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Bapak dan Ibu Tim Penguji Seminar Ujian Skripsi yang telah memberikan saran, kritik, dan menguji Penulis melalui evaluasi membangun yang diberikan.
10. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan bantuan dalam kemudahan pengurusan administrasi Penulis.
11. Bapak dan Ibu Pembina serta rekan-rekan tim Magang Humas Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah kebersamai Penulis dalam mengembangkan *softskill* dan keterampilan Penulis selama di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
12. Terimakasih untuk kedua orangtuaku Ayah dan Ibu yang berperan penting dalam memberikan doa, kasih sayang, semangat, dan dukungan dalam menyelesaikan program studi Penulis.
13. Calon istri Penulis Aprilia Syafira Sani, S.Ap. yang memiliki kesabaran dalam mendengarkan keluh kesah Penulis, memberikan semangat dan doa dalam menyelesaikan program studi Penulis.
14. Teman seperjuangan Penulis Surya Adinata, terimakasih atas segala bentuk dukungan, kebersamaan, canda tawa, dan tangis air mata yang telah kita lalui bersama dalam menempuh Pendidikan di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
15. Muhammad Marcellino Putra Pratama Syadilla, diri sendiri. Terimakasih sudah mampu berjuang sampai di tahap ini, sudah selalu kuat dalam menghadapi situasi apapun, tetap semangat, dan tidak pernah putus asa.

Penulis menyadari bahwa dengan segala keterbatasan yang dimiliki, sehingga masih terdapat banyak kekurangan pada Skripsi ini. Oleh karena itu, kritik, saran, dan masukan yang membangun diharapkan agar Skripsi ini menjadi lebih baik sehingga Skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak.

Surabaya, 27 Juli 2026

Penulis

INTISARI

Nama : Muhammad Marcellino Putra Pratama Syadilla

NPM : 19071010088

Tempat, Tanggal Lahir :

Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

“POLITIK HUKUM PERSYARATAN PENCALONAN CALON INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2024”

Abstrak: Persoalan persyaratan pencalonan calon independen dalam Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) Serentak Tahun 2024 menimbulkan perdebatan serius dalam perspektif hukum tata negara. Ketentuan mengenai dukungan administratif yang tinggi dinilai berpotensi membatasi hak politik warga negara untuk berpartisipasi secara setara dalam proses demokrasi lokal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kesesuaian pengaturan pencalonan calon independen dengan prinsip kedaulatan rakyat, persamaan di hadapan hukum, dan keadilan substantif dalam negara hukum demokratis. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan, pendekatan konseptual, dan pendekatan putusan pengadilan. Bahan hukum primer meliputi peraturan perundang-undangan terkait Pemilihan Kepala Daerah, peraturan Komisi Pemilihan Umum, serta putusan Mahkamah Konstitusi yang relevan. Bahan hukum sekunder diperoleh dari buku, jurnal ilmiah, dan hasil penelitian yang berkaitan dengan demokrasi dan pencalonan independen. Hasil penelitian menunjukkan bahwa persyaratan dukungan bagi calon independen secara normatif bertujuan menjaga stabilitas dan legitimasi kontestasi Pemilihan Kepala Daerah, namun dalam praktiknya berpotensi menciptakan hambatan struktural yang tidak proporsional. Kondisi ini berdampak pada terbatasnya akses warga negara untuk mencalonkan diri di luar jalur partai politik. Penelitian ini menyimpulkan bahwa pengaturan pencalonan calon independen perlu dievaluasi agar lebih menjamin keadilan substantif dan perlindungan hak politik warga negara dalam kerangka demokrasi konstitusional.

Kata kunci: Calon Independen, Pemilihan Kepala Daerah Serentak, Hak Politik

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	ii
HALAMAN PERSETUJUAN USULAN PENELITIAN UNTUK SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR	vi
INTISARI	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah	6
1.3. Tujuan Penelitian	7
1.4. Manfaat Penelitian	7
1.5. Keaslian Penulisan	8
1.6. Metode Penelitian.....	11
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	10
1.6.2 Pendekatan.....	12
1.6.3 Bahan Hukum.....	14
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	18
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	19
1.6.6 Sistematika Penulisan	20
1.6.7 Jadwal Penelitian	21
1.7 Tinjauan Pustaka	21
1.7.1 Teori Politik Hukum	21
1.7.2 Teori Kedaulatan Rakyat	27
1.7.3 Teori Calon Independen.....	31
1.7.4 Teori Pemilihan Kepala Daerah Serentak.....	34
BAB II ANALISIS PERSYARATAN PENCALONAN CALON INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK 2024 DIBANDINGKAN DENGAN CALON DARI PARTAI POLITIK DALAM PERSPEKTIF HUKUM TATA NEGARA	40
2.1. Dasar Hukum dan Terminologi Pencalonan	40
2.2. Perbandingan Persyaratan Calon Independen dan Calon Partai Politik	52
2.3. Analisis Hukum dan Keadilan Substantif	61

2.4. Implikasi Regulasi terhadap Prinsip Kedaulatan Rakyat dan Negara Hukum	70
BAB III DAMPAK PERUBAHAN PERSYARATAN PENCALONAN TERHADAP PARTISIPASI CALON INDEPENDEN DALAM PEMILIHAN KEPALA DAERAH SERENTAK TAHUN 2024.....	76
3.1. Dinamika Regulasi dan Perubahan Aturan Pencalonan	76
3.2. Dampak Administratif dan Politik	87
3.3. Tantangan Aksesibilitas, Media, dan Sumber Daya.....	93
3.4. Implikasi Perubahan Regulasi terhadap Demokrasi Lokal	100
BAB IV PENUTUP	105
4.1 Kesimpulan	105
4.2 Saran	106
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN	10715

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Hasil Penelitian Terdahulu yang Relevan dengan Judul yang Diangkat oleh Peneliti	8
Tabel 1.2 Jadwal Penelitian	21