

**PELAKSANAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA
PADA TAHAP PENYIDIKAN
(STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR SURABAYA)**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh:

MUCHAMMAD ROZAO FEBRYAN HAIDAR

NPM: 21071010085

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

**PELAKSANAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA
PADA TAHAP PENYIDIKAN
(STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR SURABAYA)**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh:

MUCHAMMAD ROZAO FEBRYAN HAIDAR

NPM: 21071010085

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN

SKRIPSI

**PELAKSANAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA PADA
TAHAP PENYIDIKAN**

(STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR SURABAYA)

Usulan penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

Pada hari *Senin* tanggal *11 Mei 2026*

Penyusun,

Muchammad Rozaq Febryan Haidar

NPM. 21071010085

Menyetujui,
Dosen Pembimbing

Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Noyita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

**HALAMAN REVISI
SKRIPSI**

**PELAKSANAAN RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA PADA
TAHAP PENYIDIKAN
(STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR SURABAYA)**

Penyusun,


Muchammad Rozaq Febryan Haider
NPM. 21071010085

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada Hari Selasa, tanggal 21 Juli 2026
Pembimbing,

Dewan Penguji:
Ketua,


Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001


Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota I,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029
Anggota II,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ernen Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PENGESAHAN
SKRIPSI

**PELAKSANAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA PADA
TAHAP PENYIDIKAN
(STUDI KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR SURABAYA)**

Penyusun,


Muchammad Rozaq Febryan Haidar
NPM. 21071010085

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada Hari Selasa, tanggal 21 Juli 2026

Pembimbing,


Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001

Dewan Penguji:
Ketua,


Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota I,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota II,


Eka Nanda Ravizki, S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur


Drs. Ernen Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : MUCHAMMAD ROZAQ FEBRYAN HAIDAR
Tempat dan tanggal lahir : Surabaya, 28 Februari 2002
NPM : 21071010085
Konsentrasi : PIDANA
Alamat : Jl. Taman Klampis Harapan 6 AA/103,
Kecamatan Sukolilo, Kota Surabaya, Provinsi
Jawa Timur.

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi dengan judul :
**“PELAKSAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA
PADA TAHAP PENYIDIKAN (STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA
BESAR SURABAYA)”** dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar
pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan
ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah
diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang
pengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah
ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam
naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka. Apabila dikemudian hari ternyata
Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiat) maka Penyusun bersedia dituntut di
Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian
surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung
jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 05 Mei 2026

Penyusun,



Muchammad Rozaq Febryan Haidar
NPM. 21071010085

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Muchammad Rozaq Febryan Haidar
NPM : 21071010085
Program : Sarjana(S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 05 Mei 2026
Yang Membuat pernyataan



Muchammad Rozaq Febryan Haidar
NPM. 21071010085

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya, penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“PELAKSAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA PADA TAHAP PENYIDIKAN (STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA BESAR SURABAYA)”**.

Penulis membuat Skripsi ini sebagai tugas akhir untuk memperoleh gelar sarjana dari Program Studi Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis menyadari banyak pihak yang telah memberi dukungan dan bantuan selama penulis menyelesaikan Proposal Skripsi ini. Oleh karena itu, Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta CP, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

6. Bapak Miko Aditya Suharto, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis menyelesaikan Skripsi ini;
7. Bapak/Ibu Dosen penguji Proposal Skripsi yang telah memberikan kritik dan saran kepada penulis;
8. Bapak dan Ibu Tim Penguji skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk penulis;
9. Kedua orang tua dan kakak Perempuan penulis yang telah memberikan doa beserta dukungan yang besar kepada penulis serta menjadi alasan penulis menyelesaikan skripsi ini;
10. Hania Pramesti Cahyani seseorang yang sudah menjadi support system bagi penulis dan seseorang yang tak henti memberikan semangat serta motivasi sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian ini;
11. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan Skripsi ini yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Akhir kata, penulis berharap semoga Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu dan semoga Skripsi ini membawa manfaat.

Surabaya, 2026

Penulis

INTISARI

Nama : MUCHAMMAD ROZAQ FEBRYAN HAIDAR
Tempat dan tanggal lahir : Surabaya, 28 februari 2002
NPM : 21071010085
Konsentrasi : PIDANA
Alamat : Jl. Taman Klampis Harapan 6 AA/103,
Kecamatan Sukolilo, Kota Surabaya, Provinsi
Jawa Timur
Judul Skripsi :

**PELAKSAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK
BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA
PADA TAHAP PENYIDIKAN (STUDI DI KEPOLISIAN RESOR KOTA
BESAR SURABAYA)**

ABSTRAK:

Restorative Justice datang dalam hukum Indonesia sebagai jalan alternatif dalam penyelesaian suatu permasalahan pelanggaran pidana, termasuk tindak pidana yang melibatkan anak. Ketentuan dasar *Restorative Justice* adalah berfokus pada pemulihan anak, pertanggungjawaban pelaku, dan rekonsiliasi. Penilaian peran dan tingkat kesalahan anak adalah faktor kunci dalam menentukan kelayakan penerapan *restorative justice* pada tahap penyidikan. Jenis tindak pidana narkoba yang memungkinkan penerapan *restorative justice* pada umumnya terbatas pada anak yang berstatus sebagai penyalahguna atau pecandu, khususnya dalam kategori kepemilikan untuk penggunaan sendiri dan tidak terkait dengan jaringan peredaran gelap. Dalam konteks ini, anak lebih tepatnya dilihat sebagai seseorang yang membutuhkan sebuah perlindungan dan rehabilitasi atas perbuatan yang ia lakukan daripada penjatuan hukuman pembedaan.

Kata Kunci : Anak, Narkoba, Penyidikan, *Restorative Justice*

ABSTRACT :

Restorative Justice has emerged as an alternative approach to resolving criminal cases, including crimes involving children. The basic principles of Restorative Justice are to focus on victim recovery, perpetrator accountability, and reconciliation. Assessing the role and degree of guilt of the child is a key factor in determining the applicability of restorative justice at the investigation stage. The types of narcotics crimes that allow for the application of restorative justice are generally limited to children who are drug abusers or addicts, particularly those in the category of possession for personal use and not related to illegal distribution networks. In this context, children are more appropriately viewed as parties in need of protection and rehabilitation rather than punishment.

.

Keywords: *Children, Investigation, Narcotics, Restorative Justice*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN	i
HALAMAN REVISI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
INTISARI.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	9
1.3. Tujuan Penelitian.....	10
1.4. Manfaat	10
1.5. Keaslian Penelitian.....	11
1.6 Metode Penelitian.....	13
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	13
1.6.2. Pendekatan	14
1.6.3 Bahan Hukum	15
1.6.3.1 Bahan Hukum Primer	15
1.6.3.2 Bahan Hukum Sekunder	16
1.6.3.3 Bahan Hukum Non-Hukum	16
1.6.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	17

1.6.5. Analisis Data Hukum	18
1.6.6. Sistematika Penulisan.....	18
1.7.1 Tinjauan Umum tentang Sistem Peradilan Pidana Anak.....	20
1.7.1.1. Pengertian Sistem Peradilan Pidana	20
1.7.1.2. Pengertian Peradilan Pidana Anak	24
1.7.2. Tinjauan Umum tentang <i>Restorative Justice</i>	27
1.7.2.1 Pengertian <i>Restorative Justice</i>	27
1.7.3 Tinjauan Umum tentang Tindak Pidana.....	30
1.7.3.1 Pengertian Tindak Pidana	30
1.7.4. Tinjauan Umum tentang Penyidikan Kepolisian Republik Indonesia .	38
1.7.4.1. Pengertian Kepolisian Republik Indonesia	38
1.7.4.2. Pengertian Penyidikan Polri	41
1.7.6. Tinjauan Pustaka tentang Anak yang berkonflik dengan hukum	46
1.7.6.1. Pengertian Anak	46
1.7.6.2. Anak Sebagai Pelaku Tindak Pidana.....	48

BAB II PELAKSAAN *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP ANAK BERKONFLIK DENGAN HUKUM TINDAK PIDANA NARKOTIKA

DIPORESTABES SURABAYA..... 51

2.1. Mekanisme Pemberian <i>Restorative Justice</i> Terhadap Anak yang Berkonflik dengan Hukum Tindak Pidana Narkotika di Polrestabes Surabaya.....	51
2.2 Analisis Pemberian <i>Restorative Justice</i> Kepada Anak yang Berkonflik dengan Hukum Tindak Pidana Narkotika di Polrestabes Surabaya	57

BAB III KENDALA DAN UPAYA PIHAK POLRESTABES SURABAYA

DALAM MELAKSANAKAN *RESTORATIVE JUSTICE*..... 70

3.1. Kendala Penyidik Polrestabes Surabaya Dalam Melaksanakan <i>Restorative Justice</i> Terhadap Anak Berkonflik Dengan Hukum Pada Kasus Narkotika.....	70
3.2 Upaya Penyidik Polrestabes Surabaya Dalam Melaksanaan <i>Restorative Justice</i> Terhadap Anak Berkonflik Dengan Hukum Pada Kasus Narkotika	76

BAB IV	82
PENUTUP	82
4.1. Kesimpulan	82
4.2. Saran	83
DAFTAR PUSTAKA.....	84
LAMPIRAN	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data <i>Restorative Justice</i> Tahun 2023-2026	7
Tabel 2. Keaslian Penelitian	9

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. Alur Mekanisme <i>Restorative Justice</i> Polrestabes Surabaya.....	40
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. <i>Sertifikat English Profeciency Test (EPT)</i>	72
Lampiran 2. Transkrip	73
Lampiran 3. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	74
Lampiran 4. Kartu Bimbingan Skripsi	75
Lampiran 5. Bukti Pembayaran UKT.....	77
Lampiran 6. KRS Terbaru	78
Lampiran 7. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM.....	79
Lampiran 8. Bukti Penyerahan Laporan Skripsi.....	80
Lampiran 9. Hasil Turnitin Skripsi.....	81
Lampiran 10. Hasil Turnitin Jurnal	82
Lampiran 11. <i>Letter of Acceptence</i> Jurnal	83
Lampiran 12. Lembar Revisi Dosen Penguji 1	84
Lampiran 13. Lembar Resvisi Dosen Penguji 2.....	85
Lampiran 14. Lembar Revisi Dosen Penguji 3	86
Lampiran 15. Surat Izin Melaksanakan Penelitian	87
Lampiran 16. Wawancara dengan Penyidik Polrestabes Surabaya	88