

**PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

(Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial

Marsudi Putra Surabaya)



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur

Diajukan oleh:

KEZIA PATRICIA WAHYUDI

NPM. 22071010262

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

**PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

**(Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial
Marsudi Putra Surabaya)**



SKRIPSI

**Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur**

Diajukan oleh:

KEZIA PATRICIA WAHYUDI

NPM. 22071010262

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

(Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial

Marsudi Putra Surabaya)

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing, pada hari

Kamis, tanggal 23 Juli 2026

Penyusun,

Kezfa Patricia Wahyudi

NPM. 22071010262

Menyetujui,

Dosen Pembimbing

Maria Novita Aprivani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Aprivani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**

(Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial
Marsudi Putra Surabaya)

Penyusun,

Kezia Patricia Wahyudi

NPM 22071010262

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada hari Kamis
tanggal 23 Juli 2026

Pembimbing

Dewan Penguji
Ketua,

Maria Novita Aprivani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

1. Miko Adhiva Subarto S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota I,

2. Eka Nanda Ravizki S.H., LL.M.

NIP. 19931218 202406 1 002

Anggota II,

3. Maria Novita Aprivani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Aprivani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.

NIP 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK
YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM**
(Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial
Marsudi Putra Surabaya)

Penyusun,

Kezia Patricia Wahyudi
NPM 22071010262

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur, pada hari Kamis
tanggal 23 Juli 2026

Pembimbing

Maria Novita Aprivani S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Dewan Penguji
Ketua,

1. Miko Aditiya Suharto S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota I,

2. Eka Nanda Ravizki S.H., LL.M.
NIP. 19931218 202406 1 002
Anggota II,

3. Maria Novita Aprivani S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Aprivani S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kezia Patricia Wahyudi
Tempat, Tanggal Lahir : Mojokerto, 11 Oktober 2004
NPM : 22071010262
Bidang/Konsentrasi : Pidana

Menyatakan bahwa dalam dokumen Ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/Lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 24 Juni 2026



MEYER
TEMPEL
53CA3AOX129675771

Kezia Patricia Wahyudi

NPM. 22071010262

KATA PENGANTAR

Puji syukur atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat mampu menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM (Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya)”**. Tujuan dibuatnya skripsi ini adalah untuk memperluas wawasan melalui perbandingan antara teori hukum dan implementasinya di lapangan. Penulis juga berharap studi ini dapat menjadi fondasi intelektual serta kesiapan praktis dalam memahami fenomena hukum yang diteliti sebelum berlanjut pada tahap penulisan skripsi.

Tentunya penulisan usulan penelitian untuk skripsi ini tidak akan selesai tanpa beberapa pihak yang selalu mendukung, membantu serta membimbing penulis. Oleh karena itu penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H, M.H, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Maria Novita Apriyani S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur serta selaku Dosen

Pembimbing yang telah membimbing penulis dalam penyusunan skripsi dan memberikan ilmu yang sangat luar biasa sehingga saya bisa di tahap ini;

6. Para pegawai Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah menunjang dalam pengurusan administrasi;
7. Ibu Dra. Restu Novi Widiani, M.M. selaku Kepala Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur yang telah bersedia menerima penulis untuk melakukan penelitian selama 6 bulan di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya;
8. Bapak Sukajar, S.S.T., selaku Kepala Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya tahun 2026 yang telah bersedia menerima dan memfasilitasi penulis untuk melakukan penelitian selama 6 bulan;
9. Ibu Anggi Novia Pratiwi, S.Tr.Sos., selaku Pegawai Bidang Perlindungan dan Rehabilitasi Sosial Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya yang telah bersedia menerima dan memfasilitasi penulis untuk melakukan penelitian selama 6 bulan
10. Orang-orang terkasih penulis yang selalu mendukung dan mendoakan penulis dalam proses akademik perkuliahan dan penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun untuk penyempurnaan skripsi ini.

INTISARI

Nama: Kezia Patricia Wahyudi

NPM: 22071010262

Tempat, Tanggal Lahir: Mojokerto, 11 Oktober 2004

Program Studi: Strata I (S1) Hukum

PELAKSANAAN PEMBINAAN DALAM LEMBAGA TERHADAP ANAK YANG BERHADAPAN DENGAN HUKUM (Studi Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya)

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui dan menganalisis pelaksanaan pembinaan dalam lembaga terhadap ABH di UPT PRSMP Surabaya serta mengidentifikasi kendala dan upaya dalam pelaksanaan pembinaan tersebut. Latar belakang penelitian ini adalah pentingnya penerapan sistem peradilan pidana anak yang mengedepankan pendekatan keadilan restoratif dan rehabilitasi sosial sesuai dengan UU SPPA dan Permensos RI No 26 Tahun 2018. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian hukum empiris ini adalah pendekatan struktural dan pendekatan interdisipliner. Sumber data diperoleh melalui wawancara, observasi, studi literatur dan dokumentasi yang kemudian dianalisis secara kualitatif dan deskriptif. Lokasi penelitian adalah UPT PRSMP Surabaya sebagai lembaga sosial yang menangani pengasuhan ABH yang berada di bawah naungan Dinas Sosial Provinsi Jawa Timur. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pembinaan ABH di UPT PRSMP Surabaya telah sesuai dengan ketentuan hukum yang berlaku, namun belum efektif dalam pelaksanaannya. Banyak tantangan yang perlu diperhatikan, seperti keterbatasan SDM, keterbatasan sarana dan prasarana, serta adanya hambatan pada dukungan keluarga dalam proses reintegrasi sosial yang berdampak pada efektivitas program pembinaan. Upaya yang dilakukan oleh UPT PRSMP Surabaya meliputi penguatan kapasitas SDM, optimalisasi sarana dan prasarana, serta penguatan peran keluarga dalam mendukung proses pembinaan dan reintegrasi sosial ABH.

Kata Kunci: Anak yang Berhadapan dengan Hukum, Pembinaan dalam Lembaga, Rehabilitasi Sosial, Sistem Peradilan Pidana Anak, UPT PRSMP Surabaya.

ABSTRACT

The purpose of this study is to determine and analyze the implementation of institutional guidance for Children in Conflict with the Law at UPT PRSMP Surabaya, as well as to identify the obstacles and efforts in the implementation of such guidance. The background of this research is the importance of implementing a juvenile criminal justice system that prioritizes restorative justice and social rehabilitation approaches in accordance with the Juvenile Criminal Justice System Law and Regulation of the Minister of Social Affairs of the Republic of Indonesia No. 26 of 2018. The research method used in this empirical legal study applies a structural approach and an interdisciplinary approach. Data sources were obtained through interviews, observations, literature studies, and documentation, which were then analyzed qualitatively and descriptively. The research was conducted at UPT PRSMP Surabaya, a social institution responsible for providing care and guidance for ABH under the authority of the Social Service of East Java Province. The results of the study indicate that the guidance process for ABH at UPT PRSMP Surabaya has been implemented in accordance with applicable legal provisions; however, its implementation has not been fully effective. Several challenges require attention, including limited human resources, inadequate facilities and infrastructure, and obstacles related to family support in the social reintegration process, which affect the effectiveness of the guidance program. The efforts undertaken by UPT PRSMP Surabaya include strengthening human resource capacity, optimizing facilities and infrastructure, and enhancing the role of families in supporting the guidance process and social reintegration of ABH.

Keyword: *Children in Conflict with the Law, Institutional Guidance, Social Rehabilitation, Juvenile Criminal Justice System, UPT PRSMP Surabaya*

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	i
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
INTISARI	vii
<i>ABSTRACT</i>	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Keaslian Penelitian	8
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	9
1.6.2 Pendekatan	10
1.6.3 Sumber Data.....	12
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	15
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	16
1.6.6 Sistematika Penulisan	17
1.6.7 Lokasi Penelitian.....	19
1.6.8 Jadwal Penelitian	20
1.7 Tinjauan Pustaka	21
1.7.1 Tinjauan Umum Anak.....	21
1.7.2 Tinjauan Umum Pemidanaan Anak	23
1.7.3 Tinjauan Umum Pembinaan.....	25
1.7.4 Tinjauan Umum Lembaga Penyelenggaraan Kesejahteraan Sosial	28
1.7.5 Tinjauan Umum Efektivitas Hukum	30
BAB II Pelaksanaan Pembinaan Dalam Lembaga Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya	32

2.1 Pelaksanaan Pembinaan Dalam Lembaga Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya	33
2.2 Analisis Pelaksanaan Pembinaan Dalam Lembaga Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya	61
2.2.1 Analisis Pelaksanaan Pembinaan Berdasarkan UU SPPA	62
BAB III Kendala dan Upaya Pada Pelaksanaan Pembinaan Dalam Lembaga Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya	74
3.1 Kendala Pada Pelaksanaan Pembinaan Dalam Lembaga Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya	76
3.1.1 Belum Optimalnya Standar Pengukuran Keberhasilan Pembinaan ABH pada Permensos No 26 Tahun 2018.....	76
3.1.2 Keterbatasan SDM dalam Pelaksanaan Pembinaan ABH.....	78
3.2 Upaya Menanggulangi Kendala Pada Pelaksanaan Pembinaan Dalam Lembaga Terhadap Anak Yang Berhadapan Dengan Hukum Di Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Rehabilitasi Sosial Marsudi Putra Surabaya.....	83
3.2.1 Penyempurnaan Standar Evaluasi Keberhasilan Pembinaan ABH pada Permensos No 26 Tahun 2018	84
3.2.2 Penguatan Kapasitas SDM dalam Pelaksanan Pembinaan ABH	86
BAB IV Penutup	91
4.1 Kesimpulan.....	91
4.2 Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA.....	93
LAMPIRAN.....	99

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah ABH pada UPT PRSMP Surabaya Tahun 2021-2025	3
Tabel 2 Penelitian Terdahulu	8
Tabel 3 Jadwal Penelitian.....	20

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Bagian Depan UPT PRSMP Surabaya.....	20
Gambar 2 Halaman Utama UPT PRSMP Surabaya	20
Gambar 3 Fasilitas Pendukung Pelaksanaan Pembinaan ABH di UPT	37
Gambar 4 Kolaborasi Sesi Diskusi dan Dialog Bersama UPT PRSMP	39
Gambar 5 Proses MoU Pelayanan Kesehatan UPT PRSMP Surabaya	39
Gambar 6 Koordinasi dan Komunikasi UPT PRSMP Surabaya dengan	40
Gambar 7 Kunjungan dan Sharing Session Balai Pemasyarakatan Kelas I.....	40
Gambar 8 Kunjungan Ilmiah Fakultas Psikologi Universitas 45 Surabaya di.....	41
Gambar 9 Kegiatan Kreativitas oleh Instruktur Yayasan Rumah Kinasih	41
Gambar 10 Pembinaan Jasmani oleh Instruktur Tentara Nasional Indonesia.....	42
Gambar 11 Alur Tahapan Pembinaan Terhadap ABH di UPT PRSMP Surabaya	42
Gambar 12 Proses Registrasi dan Pemeriksaan Kesehatan Tahap	43
Gambar 13 Ruang Khusus Asesmen UPT PRSMP Surabaya	47
Gambar 14 Ruang Kamar Asrama Para ABH.....	49
Gambar 15 Jadwal Kegiatan Pelaksanaan Pembinaan ABH	49
Gambar 16 Kegiatan Sholat Jum'at Berjamaah, Tadarus Rutin dan	50
Gambar 17 Kegiatan Bimbingan Sosial, Evening Wrap Up dan	51
Gambar 18 Kegiatan Pembinaan Fisik dan Kedisiplinan ABH.....	52
Gambar 19 Pelaksanaan Pembinaan Keterampilan ABH	53
Gambar 20 Kegiatan Outbound ABH di Air Terjun Dlundung Mojokerto	54
Gambar 21 Kegiatan Pemberian Kebutuhan Sandang dan	55
Gambar 22 Kegiatan Rapat Evaluasi Bulanan Petugas Pembinaan.....	56
Gambar 23 Proses Terminasi ABH UPT PRSMP Surabaya	58
Gambar 24 Kondisi Gedung Kosong Asrama C UPT PRSMP Surabaya.....	81

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I Sertifikat English Proficiency Test (EPT) UPNVJT	99
Lampiran II Transkrip Nilai	100
Lampiran III Persetujuan Ujian Skripsi oleh Dosen Pembimbing.....	101
Lampiran IV Surat Penugasan Dosen Pembimbing	102
Lampiran V Kartu Bimbingan	103
Lampiran VI Formulir Persetujuan Judul	105
Lampiran VII Bukti Pembayaran Uang Kuliah Tunggal (UKT)	106
Lampiran VIII Bukti Kartu Rencana Studi (KRS).....	107
Lampiran IX Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	108
Lampiran X Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	109
Lampiran XI Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	110
Lampiran XII Hasil Turnitin Skripsi.....	111
Lampiran XIII Letter Of Acceptance (LoA) Artikel Jurnal.....	112
Lampiran XIV Hasil Turnitin Artikel Jurnal	113
Lampiran XV Bukti Pendaftaran Ujian Skripsi SIAMIK	115
Lampiran XVI Sertifikat Library Class	116
Lampiran XVII Lembar Revisi Dosen Penguji I	117
Lampiran XVIII Lembar Revisi Dosen Penguji II.....	118
Lampiran XIX Lembar Revisi Dosen Penguji III	119