

**IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP KASUS
KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN
KORBAN MENINGGAL DUNIA**

(Studi Kasus Di Kejaksaan Negeri Kelas 1 Surabaya)



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Diajukan Oleh:

AHMAD ADHITYA

NPM. 19071010222

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

**IMPLEMENTASI RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP KASUS
KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN
KORBAN MENINGGAL DUNIA**

(Studi Kasus Di Kejaksaan Negeri Kelas 1 Surabaya)



SKRIPSI

**Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum**

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Ditajukan Oleh:

**AHMAD ADHITYA
NPM. 19071010222**

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP KASUS
KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN**

KORBAN MENINGGAL DUNIA

(Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Surabaya)

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada hari Rabu, tanggal Kamis, 11 Juni 2026

Penyusun,

AHMAD ADHITYA

19071010222

Menyetujui,

PEMBIMBING

Dr. Hervina Puspitosari, SH, M.H.

NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,

KOORDINATOR PROGRAM STUDI

Maria Novita Aprivanti, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

**HALAMAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP KASUS
KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN
KORBAN MENINGGAL DUNIA**

(Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Surabaya)

Penyusun,

AHMAD ADHITYA

NPM. 19071010222

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,

Pada hari Senin, tanggal 20 Juli 2026

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

Dr. Hervina Puspitosari, SH.M.H

NIP. 19851001 201903 2 014

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota I

Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.

NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota II

Dr. Hervina Puspitosari, SH.M.H

NIP. 19851001 201903 2 014

**Mengetahui,
KOORDINATOR PROGRAM STUDI**

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur**

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN REVISI UJIAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI RESTORATIVE JUSTICE TERHADAP KASUS
KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN
KORBAN MENINGGAL DUNIA
(Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Surabaya)**

Penyusun,

AHMAD ADHITYA

NPM. 19071010222

Skrripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
Pada hari Senin, tanggal 20 Juli 2026

PEMBIMBING

TIM PENGUJI

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Anggota I

Arief Rachman Hakim, S.H., M.H.
NIP. 19930820 202406 1 001

Anggota II

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

**Mengetahui,
KOORDINATOR PROGRAM STUDI**

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

**Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa
Timur**

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ahmad Adhitya
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 05 Maret 2001
Nomor Pokok Mahasiswa : 19071010222
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/Lembaga lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya 11 Juni 2026

Penyusun,



Ahmad Adhitya

NPM 19071010222

KATA PENGANTAR

Puji Syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP KASUS KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN KORBAN MENINGGAL DUNIA (Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Surabaya)”**.

Skripsi ini Penulis ajukan guna memenuhi salah satu persyaratan memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis menyadari bahwa proses penyelesaian skripsi ini tidak berjalan dengan lancar tanpa adanya bimbingan serta bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini Penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada:

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M. Si, selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Eko Wahyudi S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P, S.H., M.H selaku Wakil II Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan selaku Dosen Pembimbing Skripsi serta selaku Dosen Wali Penulis yang telah memberikan arahan

dan motivasi dari proses awal hingga akhir pengerjaan skripsi ini.

5. Ibu Maria Novita Apriyani S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah banyak membimbing Penulis selama menempuh pendidikan.
7. Bapak dan Ibu bagian Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur yang senantiasa membantu Penulis dalam pengurusan administrasi dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Ibu Yayanti S.E selaku ibu dari penulis yang selalu mendoakan penulis untuk kelancaran studi penulis
9. Keluarga Besar Bani Mahmud dan Keluarga Besar Norsoewahjo selaku keluarga penulis yang telah memberikan dukungan dan doa dalam penyusunan skripsi ini
10. Yazid Aulia Rachman S.H dan Tesa F.N.J yang memberikan dukungan dan motivasi kepada penulis selama mengerjakan skripsi ini
11. Teman-Teman FH Angkatan 2019 yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu yang senantiasa memberikan semangat dan dorongan kepada penulis selama berkuliah di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

INTISARI

Nama : Ahmad Adhitya
Nomor Pokok Mahasiswa : 19071010222
Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 05 Maret 2001
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* TERHADAP KASUS KECELAKAAN DALAM LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN KORBAN MENINGGAL DUNIA (Studi Kasus di Kejaksaan Negeri Surabaya)

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi keadilan restoratif dalam penanganan perkara kecelakaan lalu lintas yang menyebabkan korban meninggal dunia di Kejaksaan Negeri Surabaya serta mengidentifikasi kendala dan upaya mengatasinya. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis-empiris dengan pendekatan deskriptif analitis, melalui studi kepustakaan dan wawancara dengan Jaksa di Kejaksaan Negeri Surabaya. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan keadilan restoratif di Kejaksaan Negeri Surabaya berjalan efektif dengan tingkat keberhasilan enam belas dari dua puluh lima kasus periode tahun dua ribu dua puluh satu hingga dua ribu dua puluh lima, namun terdapat ketidaksesuaian dengan syarat nilai kerugian dalam Peraturan Kejaksaan Nomor 15 Tahun 2020 karena kerugian akibat kematian bersifat tidak berwujud. Kendala utama meliputi waktu yang terbatas, penolakan berdamai oleh keluarga korban, besarnya tuntutan ganti rugi, serta rendahnya sosialisasi hukum di masyarakat. Upaya yang dilakukan adalah pemenuhan syarat penghentian penuntutan, pendekatan persuasif melalui mediasi, serta pelibatan tokoh masyarakat dan agama. Penelitian ini merekomendasikan perlunya revisi peraturan untuk mengakomodasi kerugian tidak berwujud serta peningkatan sosialisasi keadilan restoratif kepada masyarakat.

Kata Kunci : Keadilan restoratif, kecelakaan lalu lintas, korban meninggal, kejaksaan, penghentian penuntutan

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN REVISI UJIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI UJIAN SKRIPSI	iv
PERNYATAAN OROSINALITAS	v
PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR	vii
INTISARI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
1.5 Orisinalitas Penelitian.....	12
1.6 Kajian Pustaka	15
1.6.1 Restorative justice	15
1.6.2 Syarat restorative justice	18
1.6.3 Pihak Yang Berwenang Melakukan restorative justice	20
1.6.4 Penuntut Umum.....	20
1.6.5 Kewenangan Penuntut Umum Melakukan Restorative justice ..	22

1.6.3 Pihak Yang Berwenang Melakukan <i>restorative justice</i>	20
1.6.4 Penuntut Umum.....	20
1.6.5 Kewenangan Penuntut Umum Melakukan <i>Restorative justice</i> ..	22
1.6.6 Pengertian Lalu Lintas.....	23
1.6.7 Tindak Pidana Kecelakaan dalam Lalu Lintas dan Kualifikasi Kecelakaan Menurut Undang-Undang	23
1.6.8 Pihak -Pihak yang Dapat Dijerat dalam Tindak Pidana Kecelakaan dalam Lalu Lintas.....	24
1.7 Metode Penelitian	25
1.7.1 Jenis Peneliltian	25
1.7.2 Sumber Data	27
1.7.3 Metode Pengumpulan Data	29
1.7.4 Sistematika Penulisan.....	29
1.8 Waktu Penelitian	30
1.9 Lokasi Penelitian	30
1.10 Jadwal Penelitian	31

BAB II IMPLEMENTASI *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM

PERKARAKECELAKAAN LALU LINTAS YANG MENYEBABKAN KORBAN MENINGGAL DUNIA DI KEJAKSAAN NEGERI SURABAYA	32
2.1 Gambaran Umum Kejaksaan Negeri Surabaya.....	32
2.2 Prosedur Pelaksanaan <i>restorative justice</i> di Kejaksaan Negeri Surabaya	52

2.3 Analisis Implementasi <i>Restorative justice</i>	59
2.3.1 Analisis terhadap Kasus Posisi.....	59
2.3.2 Analisis Yuridis Implementasi <i>Restorative justice</i>	65
2.3.3 Analisis Implementasi <i>Restorative justice</i> Berdasarkan Teori <i>Restorative justice</i>	67
BAB III UPAYA UNTUK MENGATASI KENDALA PELAKSANAAN	
<i>RESTORATIVE JUSTICE</i> DALAM PERKARA KECELAKAAN LALU	
LINTAS YANG MENYEBABKAN KORBAN MENINGGAL	
DUNIA.....	74
3.1 Kendala dalam Pelaksanaan <i>Restorative justice</i> di Kejaksaan Negeri Surabaya	74
3.1.1 Kendala internal	74
3.1.2 Kendala eksternal	79
3.2. Upaya dalam menghadapi hambatan pada pelaksanaan <i>Restorative</i> <i>Justice</i> Kejaksaan Negeri Surabaya.....	87
BAB IV PENUTUP	102
4.1 Kesimpulan.....	102
4.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	106

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Kasus kecelakaan lalu lintas Tahun 2021-2025 di Kejaksaan Negeri Surabaya.....	5
Tabel 1. 2 Tabel Novelty.....	10
Tabel 2.1 Jadwal Penelitian.....	33

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1 Alur Prosedur <i>restorative justice</i>	51
--	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat EPT (TOEFL).....	61
Lampiran 2 Transkrip Nilai.....	62
Lampiran 3 Persetujuan Skripsi Oleh Dosen Pembimbing.....	63
Lampiran 4 Surat Penugasan Dosen Pembimbing	64
Lampiran 5 Kartu Bimbingan	65
Lampiran 6 Form Pengajuan Judul.....	66
Lampiran 7 Bukti Pembayaran UKT	67
Lampiran 8 Kartu Rencana Studi (KRS)	68
Lampiran 9 Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM	69
Lampiran 10 Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	70
Lampiran 11 Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi	71
Lampiran 12 Hasil Turnitin Jurnal.....	72
Lampiran 13 Bukti Daftar Ujian Skripsi.....	73