

**IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN
JARING *TRAWL* OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK
(Studi Kasus : Penggunaan Jaring *Trawl* Oleh Nelayan Desa Campurejo
Kecamatan Panceng Kabupaten Gresik)**



SKRIPSI

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh :

**MUHAMMAD FAJAR DWI PRASETYO
19071010191**

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR
SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN
JARING TRAWL OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK
(Studi Kasus : Penggunaan Jaring Trawl Oleh Nelayan Desa Campurejo
Kecamatan Panceng Kabupaten Gresik)**



SKRIPSI

**Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Diajukan Oleh

MUHAMMAD FAJAR DWI PRASETYO

19071010191

**PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR
SURABAYA**

2026

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN
JARING TRAWL OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK
(STUDI KASUS: PENGGUNAAN JARING TRAWL OLEH NELAYAN
DESA CAMPUREJO KECAMATAN PANCENG KABUPATEN GRESIK)

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing

Pada
Penyusunan

Muhammad Fajar Dwi Prasetyo
NPM.19071010191

Menyetujui
Dosen Pembimbing,


Hariyo Sulistiyantoro S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,


Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.
NIP.1993045201903 2 029

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN
JARING TRAWL OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK
(STUDI KASUS: PENGGUNAAN JARING TRAWL OLEH NELAYAN
DESA CAMPUREJO KECAMATAN PANCENG KABUPATEN GRESIK)

Penyusun,

Muhammad Fajar Dwi Prasetyo

NPM. 19071010191

Skrripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur pada
hari tanggal

Pembimbing

Dewan Penguji :

Ketua,

Hariyo Sulistyantoro S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1 001

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota II,

Hariyo Sulistyantoro S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa
Timur

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI
IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN
JARING TRAWL OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK
(Studi Kasus: Penggunaan Jaring Trawl Oleh Nelayan Desa Campurejo
Kecamatan Panceng Kabupaten Gresik)

Penyusun,

Muhammad Fajar Dwi Prasetyo
NPM. 19071010191

Skrripsi ini telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji Skripsi Fakultas
Hukum Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur pada
hari tanggal

Pembimbing

Dewan Penguji :

Ketua,

Hariyo Sulistiyantoro S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1 001

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Miko Adititya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota II,

Hariyo Sulistiyantoro S.H., M.M.
NIP. 19620625 199103 1 001

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa
Timur

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Nama : Muhammad Fajar Dwi Prasetyo
NPM : 19071010191
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi.

Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi saya ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, (22 Juli 2026)

Penyusun,



Muhammad Fajar Dwi Prasetyo

NPM. 19071010191

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kepada ALLAH Subhanahu Wa Ta'ala, atas rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga Penulis bisa menyelesaikan Skripsi yang berjudul “ **IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN JARING TRAWL OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK (STUDI KASUS: PENGGUNAAN JARING TRAWL OLEH NELAYAN DESA CAMPUREJO KECAMATAN PANCENG KABUPATEN GRESIK)**.”

Ditulis untuk memenuhi kriteria Fakultas Hukum di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, skripsi ini bertujuan untuk memajukan dan diharapkan dapat memberikan wawasan ataupun sumber studi terhadap pembaca tentang tindak pidana penggunaan jaring *trawl*. Tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk menyelesaikan salah satu syarat untuk mengikuti ujian tingkat Strata 1 (S1) pada program Studi Hukum , Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jawa Timur.

Beberapa pihak yang berkontribusi pada keberhasilan penulisan skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran “ Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H., selaku wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

3. Ibu Dra. Aldira Mara Dita C. P. S.H., MH, selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Hukum Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
5. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H., selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
6. Bapak Hariyo Sulistiyantoro S.H., M.M., selaku dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan sekaligus dosen pembimbing skripsi yang telah membantu penulis dalam menyusun skripsi dengan memberikan masukan, arahan, dan saran
7. Bapak dan Ibu seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Seluruh staff Tata Usaha dan Perpustakaan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
9. Mama tercinta Eko Herawati, Kakak yang saya sayangi dan banggakan Annisa Devi Rachmawati, eyang uti, om Tunggul Budi Himawan dan keluarga, Caca, Bila, Om Subali Agung Gunawan dan keluarga, serta keluarga besar Bardjos yang telah memberikan semangat, dukungan, dan motivasi bagi penulis dalam menyusun

skripsi.

10. Bapak dan Ibu Tim Penguji Skripsi yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan yang sangat penting bagi penulis untuk masa depan.
11. Bapak Suryadi Ekawijaya, selaku kepala staff bidang tangkap Dinas Kelautan dan Perikanan Provinsi Jawa Timur
12. Seluruh Staff di bidang Pesisir dan Pengawasan Dinas Kelautan dan Perikanan
13. Bapak Muzi selaku Narasumber sekaligus tokoh Nelayan Desa Campurejo Kecamatan Panceng Kabupaten Gresik
14. Ibu Diana selaku PLT Kepala Dinas Perikanan Kabupaten Gresik sekaligus narasumber
15. Sahabat kampus saya, Adimas, Fatado, Naysha, Ahmad Adhitya, Aditya Endra, Dhimas Muhammad Nur Ruata yang selalu memberikan semangat kepada penulis dalam penyusunan Skripsi
16. Sahabat saya, Yazid Aulia Rahman, dan Frico yang telah membantu saya dalam proses penyusunan skripsi
17. Rekan bisnis saya, Verdian Bagus Tarrendra, Bapak Kevan Christy, Bapak Fandy yang membantu saya memberikan masukan tentang penyusunan skripsi
18. Sahabat saya, Gale, Ko Titi, Nofa, Wildan, yang selalu memberikan semangat dan dukungan dalam penulisan skripsi
19. Diri saya sendiri, yang telah berusaha semaksimal mungkin dalam

mengerjakan skripsi dan melawan rasa takut, melawan rasa capek, untuk menyelesaikan studi akademik sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna, sehingga, saran dan kritik yang membangun dari skripsi ini sangat penulis hargai dan hormati karena dapat bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, Juli 2026

Penulis

INTISARI

Nama : Muhammad Fajar Dwi Prasetyo

NPM :19071010191

Tempat, Tanggal Lahir : Surabaya, 14 Oktober 2000

Program Studi : Strata I (SI) Hukum

**IMPLEMENTASI PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN
JARING *TRAWL* OLEH DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK (**
Studi Kasus : Penggunaan Jaring *Trawl* Oleh Nelayan Desa Campurejo
Kecamatan Panceng Kabupaten Gresik)

ABSTRAK

Indonesia merupakan salah satu negara maritim terbesar ke- 2 di wilayah Asia serta memiliki wilayah yang terluas di Asia Tenggara serta memiliki 17.508 pulau serta memiliki garis pantai sepanjang 81,000 km. Indonesia memiliki Zona Ekonomi Eksklusif sejauh 12 mil dari garis pantai, Disebut sebagai negara maritim terbesar ke-2 di Asia karena luas wilayah lautan lebih besar daripada luas wilayah daratannya sendiri. Luas wilayah lautan Indonesia adalah 5,8 km² atau sekitar 70% dari luas teritorial Indonesia. Salah satu masalah yang dihadapi pemerintah Indonesia yaitu tentang *illegal fishing* salah satunya adalah penggunaan jaring *trawl*, di wilayah Gresik tepatnya di Desa Campurejo Kecamatan Panceng Kabupaten Gresik para nelayan masih menggunakan jaring *trawl* meskipun Dinas Perikanan Kabupaten Gresik sudah melakukan berbagai macam upaya untuk mencegah agar para nelayan untuk tidak menggunakan jaring *trawl*. Dinas Perikanan Kabupaten Gresik sering melakukan kegiatan penyuluhan tentang larangan penggunaan jaring *trawl*, namun setelah melakukan kegiatan penyuluhan masih terdapat nelayan yang masih menggunakan jaring *trawl*. Selama ini tidak ada data para nelayan yang kedapatan menggunakan jaring *trawl* dikenakan sanksi sesuai dengan pasal 85 Undang-undang Nomor 45 tahun 2009 tentang perikanan, hanya dilakukan penahanan 1x24 jam hingga 3 hari untuk dilakukan pembinaan.

Kata Kunci : *Illegal Fishing*, Jaring *Trawl*, Pasal 85 Undang Undang Nomor 45 Tahun 2009 Tentang Perikanan

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	i
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN REVISI SKRIPSI.....	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
KATA PENGANTAR	v
INTISARI	ix
ABSTRAK.....	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Manfaat Penelitian	13
1.5 Orisinalitas Penelitian	14
1.6 Metode Penelitian	17
1.6.2 Pendekatan	18
1.6.3 Bahan Hukum.....	18
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Data.....	20
1.6.5 Analisis Bahan Hukum	21
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	21
1.7 Tinjauan Pustaka.....	25
1.7.1 Pengertian Tindak Pidana Perikanan	25
1.7.2 Pengertian Tindak Pidana Khusus.....	29
1.7.3 Pengertian Jaring <i>Trawl</i>	32
1.7.4 Pengertian <i>Restorative justice</i>	33
1.7.5 Teori Implementasi Menurut Van Meter dan Van Horn.....	34
1.7.6 Teori Efektivitas Hukum Menurut Soerjono Soekanto.....	37
1.7.7 Pengertian dan Fungsi dari Dinas Kelautan dan Perikanan	38
BAB II.....	42
UPAYA DINAS PERIKANAN KABUPATEN GRESIK UNTUK MENANGANI	
TINDAK PIDANA PENGGUNAAN JARING <i>TRAWL</i> OLEH NELAYAN DESA	
CAMPUREJO KECAMATAN PANCENG KABUPATEN GRESIK.....	42
2.1 Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>trawl</i> di wilayah Gresik	42
2.2 Langkah- Langkah Yang Dilakukan Oleh Dinas Perikanan Kabupaten	
Gresik Untuk Menangani Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i>	50

2.3	Tantangan Utama Dinas Perikanan Kabupaten Gresik Dalam Melakukan Penertiban Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i>	59
2.4	Analisis Yuridis Upaya Dinas Perikanan Kabupaten Gresik Dalam Menangani Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i>	64
BAB III		74
PENANGANAN TINDAK PIDANA PENGGUNAAN JARING <i>TRAWL</i> DI WILAYAH PERAIRAN GRESIK		74
3.1	Pelaksanaan Penanganan Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i> Di Perairan Gresik	74
3.2	Kesesuaian Penanganan Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i> Dengan Peraturan Perundang-undangan	80
3.3	Faktor Penyebab Sanksi Pidana Tidak Diterapkan Dalam Kasus Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i> di Gresik	86
3.4	Efektivitas Penanganan Tindak Pidana Penggunaan Jaring <i>Trawl</i> di Wilayah Gresik	90
BAB IV		96
PENUTUP		96
4.1	Kesimpulan	96
4.2.	Saran	97
DAFTAR PUSTAKA		98
LAMPIRAN		102

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data nelayan yang tertangkap menggunakan jaring <i>trawl</i> tahun 2024....	10
Tabel 2. Tabel Novelty pembaharuan	16
Tabel 3. Unsur tindak Pidana Pada pasal 85	43
Tabel 4. Data nelayan yang tertangkap periode 2024- 2026	44
Tabel 5. Penjelasan tugas dan kewenangan Pemerintah Pusat dan Pemerintah daerah	65

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Lampiran 1: Hasil Test EPT

Lampiran 2 Transkrip Nilai

Lampiran 3 Halaman Persetujuan Skripsi

Lampiran 4 Surat Penugasan Dosen

Lampiran 5 Kartu Bimbingan

Lampiran 6 Pengajuan Judul

Lampiran 7 Bukti Pembayaran UKT

Lampiran 8 Bukti KRS Skripsi

Lampiran 9 Sertifikat KKN – T MBKM

Lampiran 10 Bukti Laporan penyerahan proposal skripsi

Lampiran 11 Surat Keterangan Uji Turnitin Skripsi

Lampiran 12 Hasil Uji Turnitin Skripsi

Lampiran 13 Hasil Turnitin Jurnal

Lampiran 14 Surat Penelitian

Lampiran 15 Bukti wawancara dengan Narasumber Ibu Diane, Dinas Perikanan
Kabupaten Gresik

Lampiran 16 wawancara dengan narasumber nelayan Desa Campurejo Kecamatan
Panceng Kabupaten Gresik Jawa Timur

Lampiran 17 Contoh jaring *trawl* yang digunakan untuk menangkap ikan

Lampiran 18 Contoh Jaring *trawl* yang digunakan untuk menangkap kepiting, rajungan,
dan udang

Lampiran 19 Lembar revisi Dosen Penguji 1

Lampiran 20 Lembar Revisi Dosen Penguji 2

Lampiran 21 Lembar Revisi Dosen Penguji 3