

**PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN
PROGRAM CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA MOJOKERTO
(CANTING GULA MOJO)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



DISUSUN OLEH:

**GEANABELLA BAHROSSAFA AGYANI
NPM. 20041010212**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2026

**PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN
PROGRAM CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA MOJOKERTO
(CANTING GULA MOJO)**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



DISUSUN OLEH:

GEANABELLA BAHROSSAFA AGYANI
NPM. 20041010212

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

2026

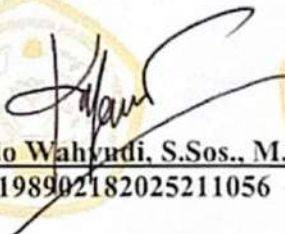
LEMBAR PERSETUJUAN
PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
KOTA MOJOKERTO (CANTING GULA MOJO)

Disusun oleh

GEANABELLA BAHROSSAFA AGYANI
NPM.20041010212

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
Pembimbing


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik
UPN "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
KOTA MOJOKERTO (CANTING GULA MOJO)

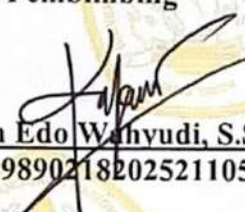
Disusun oleh

GEANABELLA BAHROSSAFA AGYANI
NPM.20041010212

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada Jurnal Publik,
Universitas Bina Taruna Gorontalo (Terakreditasi Sinta 4) Volume 13 Nomor 3,
Agustus 2026

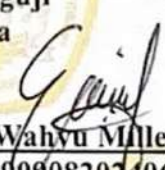
Menyetujui

Dosen Pembimbing

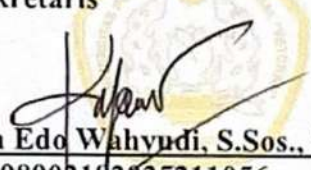

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Tim Penguji

1. Ketua


Erwing Wahyu Millensvahn, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001

2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

3. Anggota


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M. Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM
CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
KOTA MOJOKERTO (CANTING GULA MOJO)**

Disusun oleh

GEANABELLA BAHROSSAFA AGYANI
NPM.20041010212

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Juli 2026

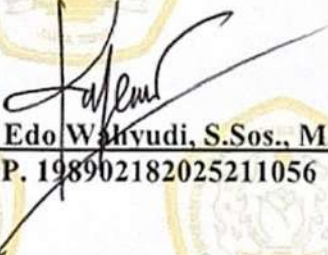
Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Erwing Wahyu Millensyah, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Geanabella Bahrossafa Agyani
NPM : 20041010212
Program studi/Fakultas : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 16 Juli 2026

Yang membuat pernyataan



Geanabella Bahrossafa Agyani
NPM.20041010212

ABSTRAK

PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA MOJOKERTO (CANTING GULA MOJO)

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui peran Dinas Kesehatan Kota Mojokerto dalam melaksanakan Program Cegah Stunting Gerak Unggul Pemberdayaan Masyarakat Kota Mojokerto (CANTING GULA MOJO). Program ini merupakan inovasi Pemerintah Kota Mojokerto dalam upaya percepatan penurunan stunting melalui pemberdayaan masyarakat dan kerja sama lintas sektor. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Analisis penelitian mengacu pada teori peran Muhadam Labolo yang meliputi peran regulator, dinamisator, fasilitator, dan katalisator. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan informan dari Dinas Kesehatan, kelurahan, dan kader kesehatan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Kesehatan Kota Mojokerto telah menjalankan perannya dengan baik. Sebagai regulator, Dinas Kesehatan menyusun kebijakan dan petunjuk teknis pelaksanaan program. Sebagai dinamisator, Dinas Kesehatan menggerakkan berbagai pihak melalui sosialisasi, pelatihan, pembinaan, serta monitoring dan evaluasi. Sebagai fasilitator, Dinas Kesehatan menyediakan sarana, prasarana, dan sistem pendukung seperti aplikasi GAYATRI. Sementara sebagai katalisator, Dinas Kesehatan membangun sinergi dengan berbagai instansi dalam mendukung percepatan penurunan stunting. Kesimpulan penelitian menunjukkan bahwa peran Dinas Kesehatan Kota Mojokerto dalam Program CANTING GULA MOJO telah berjalan cukup optimal dan berkontribusi dalam mendukung upaya pencegahan serta penurunan stunting secara terarah, terpadu, dan berkelanjutan di Kota Mojokerto.

Kata Kunci: Peran Dinas Kesehatan, Stunting, CANTING GULA MOJO.

ABSTRACT

THE ROLE OF THE HEALTH OFFICE IN IMPLEMENTING THE CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA MOJOKERTO (CANTING GULA MOJO) PROGRAM.

This research aims to examine the role of the Mojokerto City Health Office in implementing the Cegah Stunting Gerak Unggul Pemberdayaan Masyarakat Kota Mojokerto (CANTING GULA MOJO) Program. This program is an innovation of the Mojokerto City Government designed to accelerate stunting reduction through community empowerment and cross-sector collaboration. This research employed a descriptive qualitative method. The analysis was based on Muhadam Labolo's role theory, which consists of the roles of regulator, dynamizer, facilitator, and catalyst. Data were collected through interviews, observations, and documentation involving informants from the Health Office, village administration, and health cadres. The results indicate that the Mojokerto City Health Office has performed its roles effectively. As a regulator, the Health Office formulates policies and technical guidelines for program implementation. As a dynamizer, it mobilizes various stakeholders through socialization, training, coaching, monitoring, and evaluation activities. As a facilitator, it provides supporting facilities, infrastructure, and information systems such as the GAYATRI application. As a catalyst, it promotes collaboration among various institutions to support stunting reduction efforts. The study concludes that the role of the Mojokerto City Health Office in implementing the CANTING GULA MOJO Program has been carried out effectively and has contributed to supporting stunting prevention and reduction efforts in a more coordinated, integrated, and sustainable manner in Mojokerto City.

Keywords: *Role of Health Office, Stunting, CANTING GULA MOJO, Community Empowerment.*

KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur, penulis mengucapkan berterima kasih terhadap Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis mampu menuntaskan skripsi yang berjudul **"PERAN DINAS KESEHATAN DALAM MELAKSANAKAN PROGRAM CEGAH STUNTING GERAK UNGGUL PEMBERDAYAAN MASYARAKAT KOTA MOJOKERTO (CANTING GULA MOJO)"**.

Skripsi ini disusun sebagai bagian dari pemenuhan kurikulum Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Tidak lupa ucapan terima kasih kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si, selaku pembimbing pertama dan Bapak Calvin Edo Wahyudi, S. Sos., M.KP, selaku pembimbing kedua yang telah menuntun dan membimbing penulis guna menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.

Penulis juga menyampaikan apresiasi dan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang telah mendukung dan memberi semangat selama proses penyusunan, diantaranya :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M. Si selaku Dekan Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran Jawa Timur;

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah membimbing dan memberi ilmu secara teoritis dan praktis selama studi perkuliahan;
5. Orang Tua, serta keluarga yang selalu memberikan dukungan dan doa tiada henti kepada penulis;
6. Teman seperjuangan Administrasi Publik 2020 khususnya kepada “P Cangs” yang selalu mengingatkan, mendukung serta memberikan motivasi kepada penulis;
7. Tidak lupa kepada teman-teman SMAN 2 Kota Mojokerto khususnya “Rembhong” yang selalu menjadi tempat keluh kesah bagi Penulis;
8. Seluruh Administrasi Publik 2021, 2022, 2023, 2024 khususnya SWK 1 AP yang telah menjadi penyemangat serta rumah singgah sejenak bagi Penulis;

Surabaya, 16 Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.4.1 Manfaat Penelitian Secara Teoritis	10
1.4.2 Manfaat Penelitian Secara Praktis.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Kajian Pustaka.....	18
2.2.1 Peran.....	18
2.2.1.1 Konsep Peran.....	18
2.2.1.2 Kriteria Peran	19
2.2.2 Stunting	24
2.2.2.1 Konsep Stunting.....	24
2.2.3 Peran Pemerintah Dalam Pencegahan Stunting	25
2.2.4 Program CANTING GULA MOJO	26
2.3 Kerangka Berpikir	29

BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian.....	31
3.2 Lokasi dan Waktu Penelitian.....	32
3.3 Fokus Penelitian	32
3.4 Teknik Penentuan Informan	36
3.5 Sumber Data	37
3.6 Teknik Pengumpulan Data	38
3.7 Teknik Analisis Data	40
3.8 Keabsahan Data.....	42
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	44
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	44
4.1.1 Dinas Kesehatan Kota Mojokerto	44
4.1.2 Lokasi Dinas Kesehatan Kota Mojokerto	45
4.1.3 Visi Misi Dinas Kesehatan Kota Mojokerto	46
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Kesehatan Kota Mojokerto.....	48
4.1.5 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Mojokerto	50
4.2 Hasil Penelitian	53
4.2.1 Peran Dinas Kesehatan sebagai Regulator	56
4.2.2 Peran Dinas Kesehatan sebagai Dinamisator	66
4.2.3 Peran Dinas Kesehatan sebagai Fasilitator.....	77
4.2.4 Peran Dinas Kesehatan sebagai Katalisator	82
4.3 Pembahasan	90
4.3.1 Peran Regulator	91
4.3.2 Peran Dinamisator	94
4.3.3 Peran Fasilitator.....	97
4.3.4 Peran Katalisator	99
BAB V.....	103
KESIMPULAN DAN SARAN	103
5.1 Kesimpulan.....	103

5.2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN.....	110

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tingkat Prevalensi Stunting Provinsi Jawa Timur Tahun 2020-2024	5
Tabel 1. 2 Tingkat Prevalensi Stunting se Pulau Jawa Tahun 2024	6
Tabel 1. 3 Tingkat Prevalensi Stunting GERBANG KERTASUSILA Tahun 2024	7
Tabel 1. 4 Tingkat Prevalensi Stunting Kota Mojokerto 2019 sampai 2023	8
Tabel 2. 1 Koparasi Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Sekarang.....	16
Tabel 4. 1 Fokus Canting Gula Mojo	62
Tabel 4.2 Bentuk sinergi lintas sektor program Canting Gula Mojo	83
Tabel 4. 3 Temuan Penelitian Peran Dinas Kesehatan dalam program Canting Gula Mojo.	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir.....	29
Gambar 3. 1 Teknik Analisis Data	40
Gambar 4. 1 Kantor Dinas Kesehatan Kota Mojokerto.....	46
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Kesehatan Kota Mojokerto.....	50
Gambar 4.3 Penghargaan <i>Innovative Government Award</i> 2023	55
Gambar 4. 4 Penelitian penulis pada Ibu Frigati Ningrum S. kep. Ns. Mewakili pihak Dinas Kesehatan.....	57
Gambar 4.6 Petunjuk Teknis Canting Gula Mojo	67
Gambar 4.7 Pelatihan pembuatan menu makanan gizi seimbang	68
Gambar 4.8 Sosialisasi mengenai permasalahan gizi	69
Gambar 4.9 Sosialisasi mengenai risiko pernikahan dini.....	70
Gambar 4.10 Pembinaan posyandu	71
Gambar 4.11 Monitoring dan evaluasi Canting Gula Mojo	72
Gambar 4. 13 Sosialisasi ke posyandu	75
Gambar 4. 14 Pelatihan pembuatan menu makanan bergizi.....	78
Gambar 4.15 Aplikasi GAYATRI (Gerbang Layanan Informasi Terpadu dan Terintegrasi)	79
Gambar 4. 17 Penyaluran bantuan pihak Dinas Sosial dan Dinas Kesehatan	85

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi	110
Lampiran 2. Pedoman Wawancara Penelitian.....	111
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi	115
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	116
Lampiran 5. Dokumentasi Penelitian	117
Lampiran 6. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	119
Lampiran 7. LoA Artikel Penelitian.....	120