

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK
PADA UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA**

SKRIPSI



Oleh :

BIDARI AMELIA AGATHA

NPM : 22041010217

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK
PADA UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

BIDARI AMELIA AGATHA
NPM. 22041010217

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK PADA
UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA**

Disusun oleh :

Bidari Amelia Agatha
Npm. 22041010217

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui
PEMBIMBING


Kalvin Edo Wahyudi S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK PADA
UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA

Disusun oleh :

Bidari Amelia Agatha
Npm. 22041010217

Telah dioji kebenaran oleh tim penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Manajemen Publik dan Kebijakan Publik (JMPKP) (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 9 Nomor 1, Tahun 2026

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua

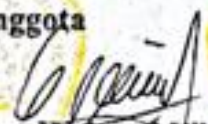

Kalvin Edo Wahyudi S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056


Oktarizka Reviandani S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

3. Anggota


Erving Wahyu Millensvah, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK PADA
UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA**

Disusun oleh:

Bidari Amelia Agatha
Npm. 22041010217

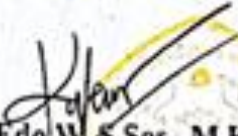
Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Juli 2026

Ketua

Sekretaris

Anggota


Oktarizka Reviandani S.AP., M.AP.
NPT. 21219941014318


Kalvin Edo W. S.Sos., M.KP.
NIP. 198902182025211056


Erwin Wahyu M. S.AP., M.AP.
NIP. 199909082024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Bidari Amelia Agatha

NPM : 22041010217

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 15 Juli 2026

Yang membuat pernyataan



Bidari Amelia Agatha
NPM. 22041010217

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga skripsi penelitian ini dapat disusun dan diselesaikan dengan baik. Penyusunan skripsi penelitian ini dimaksudkan sebagai bagian dari pemenuhan persyaratan dalam penyelesaian skripsi pada Program Studi S1 Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Adapun judul penelitian yang diangkat dalam skripsi ini adalah **“IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK PADA UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA”**

Untuk dapat menyelesaikan skripsi penelitian ini dengan sukses, penulis ingin menggunakan kesempatan ini untuk menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada semua orang yang telah memberikan bantuan materi dan spiritual. Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Prof Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Kepala Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP., selaku Dosen Pembimbing Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan

Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur, yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikiran untuk memberikan bimbingan, arahan, masukan, serta motivasi kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini hingga dapat terselesaikan dengan baik.

5. Kedua orang tua tercinta, yang tidak pernah lelah memberikan kasih sayang, doa yang tiada putus, dukungan moral maupun material, serta pengorbanan yang tak ternilai selama perjalanan akademik penulis.
6. Seorang teman penulis inisial r yang telah memberikan bantuan dan dukungan selama proses pengambilan data penelitian di lima universitas negeri di Surabaya, sehingga penelitian ini dapat terlaksana dengan baik. Teman-teman magang di Sekretariat Daerah Kabupaten Sidoarjo serta sahabat-sahabat dalam grup “Kumpulan Cegil” yang senantiasa memberikan dukungan, semangat, dan berbagi informasi selama proses penyusunan skripsi ini. Dan teman bernama Tanti yang menemani dalam menyusun Skripsi sampai pengendapan dan pendaftaran yudisium.
7. Diri penulis sendiri atas perjuangan yang mungkin tidak banyak terlihat oleh orang lain, atas mimpi tentang karir besar yang diam-diam di perjuangkan. Membuktikan bahwa diri ini mampu mengimbangi berbagai tanggung jawab dan menyelesaikan perjalanan akademik ini dengan sebaik-baiknya. Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa memberikan kesempatan, kekuatan, serta mengizinkan penulis untuk terus menimba ilmu hingga jenjang pendidikan yang lebih tinggi. *So proud of me* – Bidari Amelia.

Sebagai penutup, penulis berharap skripsi penelitian ini memberikan kontribusi teoritis dan praktis bagi perkembangan ilmu pengetahuan khususnya di bidang Administrasi Publik. Penelitian ini diharapkan dapat menjadi referensi bagi akademisi, peneliti, serta pihak-pihak terkait dalam pengembangan implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di lingkungan perguruan tinggi. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun sebagai bahan evaluasi dan penyempurnaan penelitian di masa mendatang.

Sidoarjo, Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	23
1.3 Tujuan Penelitian	23
1.4 Manfaat Penelitian	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	26
2.1 Penelitian Terdahulu	26
2.2 Landasan Teori.....	34
2.2.1 Kebijakan Publik.....	34
2.2.2 Implementasi Kebijakan	39
2.2.3 Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok	53
2.3 Kerangka Berpikir.....	55
BAB III METODE PENELITIAN	56
3.1 Jenis Penelitian	56

3.2 Fokus Penelitian.....	57
3.3 Lokasi Penelitian.....	59
3.4 Sumber Data	59
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	61
3.6 Teknik Penentuan Informan	63
3.7 Teknik Analisa Data	64
3.8 Teknik Keabsahan Data	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	69
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian.....	69
4.1.1 Deskripsi Umum Universitas Airlangga.....	69
4.1.2 Deskripsi Umum Universitas Negeri Surabaya.....	73
4.1.3 Deskripsi Umum Universitas Islam Negeri Sunan Ampel	76
4.1.4 Deskripsi Umum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur	79
4.1.5 Deskripsi Umum Universitas Terbuka.....	82
4.2 Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Pada Universitas Negeri di Surabaya	84
4.2.1 Standar dan sasaran kebijakan.....	85
4.2.2 Sumber daya	101
4.2.3 Komunikasi antar organisasi terkait dan aktivitas-aktivitas penguatan.....	114
4.2.4 Karakteristik organisasi pelaksana	125
4.2.5 Lingkungan sosial ekonomi politik	137
4.2.6 Sikap para pelaksana	149
4.3 Pembahasan	161
4.3.1 Standar Dan Sasaran Kebijakan	161

4.3.2 Sumber Daya	163
4.3.3 Komunikasi Antar Organisasi Terkait Dan Aktivitas-Aktivitas Penguatan.	165
4.3.4 Karakteristik Organisasi	167
4.3.5 Lingkungan Sosial, Ekonomi Dan Politik	168
4.3.6 Disposisi	171
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	173
5.1 Kesimpulan.....	173
5.2 Saran.....	175
DAFTAR PUSTAKA	177
LAMPIRAN.....	181

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Persentase Merokok Pada Penduduk Umur ≥ 15 Tahun Per Provinsi di Indonesia.....	5
Tabel 1.2 Tabel Implementasi Kebijakan KTR pada Universitas Negeri di Surabaya.....	18
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	32
Tabel 3.1 Informan Penelitian	64
Tabel 4.1 Penyajian Data Implementasi Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Berdasarkan Model Van Meter dan Van Horn	159

DAFTAR GAMBAR

Diagram 1.1 10 Negara dengan Proporsi Perokok Terbanyak 2025	3
Diagram 1.2 Presentase Merokok Pada Penduduk Umur ≥ 15 Tahun di Jawa timur.....	7
Gambar 1.1 Tanda Larangan Merokok di Unair Kampus B	12
Gambar 1.2 Tanda Larangan Merokok di Unesa	13
Gambar 1.3 Tanda Larangan Merokok di UPNV Jawa Timur.....	15
Gambar 1.4 Tanda Larangan Merokok di Universitas Terbuka Surabaya	17
Gambar 1.5 Penjualan Rokok Di lingkungan Unesa, Uinsa dan UPNVJT	20
Gambar 1.6 Mahasiswa Merokok Di Lingkungan Universitas.....	21
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III	43
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Menurut Van Meter dan Van Horn	46
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Menurut Mazmanian dan Sabatier.....	50
Gambar 3.1 Komponen dalam analisis data (<i>interactive model</i>)	65
Gambar 4.1 Universitas Airlangga	69
Gambar 4.2 Universitas Negeri Surabaya.....	73
Gambar 4.3 Universitas Islam Negeri Sunan Ampel	76

Gambar 4.4 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jatim	79
Gambar 4.5 Universitas Terbuka Surabaya.....	82
Gambar 4.6 Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	87
Gambar 4.7 Peraturan Rektor Universitas Airlangga Nomor 13 Tahun 2023	89
Gambar 4.8 Peraturan Rektor Universitas Negeri Surabaya Nomor 31 Tahun 2023	92
Gambar 4.9 Hasil catatan disposisi surat permohonan penelitian.....	97
Gambar 4.10 Keputusan Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur Nomor 189/UN63/U/2026.....	98
Gambar 4.11 Inspeksi Pengawasan Kawasan Tanpa Rokok Pada Sekolah	103
Gambar 4.12 Training Implementasi KTR Pada Security Unair	105
Gambar 4.13 kegiatan sosialisasi penegakan kawasan tanpa rokok	116
Gambar 4.14 sosialisasi Perwali Terkait KTR di UNESA.....	118
Gambar 4.15 Sosialisasi Perwali Terkait KTR di UINSA	120
Gambar 4.16 Standar Prosedur Operasional Sidak KTR di Unair.....	128
Gambar 4.17 Pelaksanaan sidak oleh Satuan Tugas KTR di Unair	129
Gambar 4.18 FIKK UNESA Launching Kawasan Bebas Rokok	142
Gambar 4.19 Certificate Of Appreciation Healhty University Rating System 2024.....	152

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Izin Penelitian Fakultas	181
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian	183
Lampiran 3. Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	186
Lampiran 4. Sertifikat Akreditasi Jurnal	187
Lampiran 5. Letter Of Acceptance (LoA)	188
Lampiran 6. Cek Plagiarisme	189
Lampiran 7. Pedoman Wawancara	191

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK PADA UNIVERSITAS NEGERI DI SURABAYA

BIDARI AMELIA AGATHA
NPM. 22041010217

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji, menggambarkan dan menganalisis pelaksanaan Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok pada Universitas Negeri di Surabaya. Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok merupakan salah satu upaya pemerintah dalam menciptakan lingkungan sehat dan melindungi masyarakat dari paparan asap rokok, termasuk di lingkungan perguruan tinggi dan universitas. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis penelitian menggunakan teori Van Meter dan Van Horn yang terdiri atas enam indikator, yaitu standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, komunikasi antarorganisasi dan aktivitas penguatan, karakteristik organisasi pelaksana, lingkungan sosial ekonomi dan politik, serta sikap pelaksana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Universitas Negeri di Surabaya belum sepenuhnya berjalan dengan baik. Pada aspek standar dan sasaran kebijakan masih terdapat universitas negeri yang belum memiliki regulasi internal sebagai pedoman pelaksanaan. Pada aspek sumber daya, Universitas Airlangga memiliki sumber daya yang lebih optimal, sedangkan universitas lainnya masih mengalami keterbatasan sumber daya. Komunikasi antarorganisasi telah dilaksanakan melalui sosialisasi dan koordinasi dengan Dinas Kesehatan Kota Surabaya, namun belum dilakukan secara merata dan berkelanjutan. Karakteristik organisasi pelaksana menunjukkan bahwa belum seluruh universitas memiliki struktur organisasi atau satuan tugas yang mendukung implementasi. Pada aspek lingkungan sosial, ekonomi, dan politik ditemukan dukungan sosial terhadap pelaksanaan, tetapi ditemukan juga kondisi lingkungan ekonomi penjualan produk tembakau yang menghambat implementasi. Disposisi menunjukkan bahwa pimpinan seluruh universitas negeri telah memiliki sikap positif dan komitmen dalam mendukung kebijakan Kawasan Tanpa Rokok. Temuan penelitian menunjukkan bahwa keberhasilan implementasi Kawasan Tanpa Rokok tidak hanya ditentukan oleh adanya komitmen pimpinan, tetapi juga oleh keberadaan regulasi internal, organisasi pelaksana dan sumber daya yang memadai.

Kata kunci: Implementasi Kebijakan; Kawasan Tanpa Rokok; Universitas Negeri; Van Meter dan Van Horn.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF SMOKE-FREE ZONE POLICIES AT STATE UNIVERSITIES IN SURABAYA

BIDARI AMELIA AGATHA
NPM. 22041010217

This study aims to examine, describe, and analyze the implementation of the Smoke-Free Zone Policy at state universities in Surabaya. The Smoke-Free Zone Policy is one of the government's efforts to create a healthy environment and protect the public from exposure to secondhand smoke, including on college and university campuses. This study employs a qualitative research method with a descriptive approach. Data collection techniques included observation, interviews, and documentation. The research analysis utilized Van Meter and Van Horn's theory, which consists of six indicators: policy standards and objectives, resources, interorganizational communication and capacity-building activities, characteristics of implementing organizations, the socioeconomic and political environment, and the attitudes of implementers. The results of the study indicate that the implementation of the Smoke-Free Zone policy at State Universities in Surabaya has not yet been fully successful. Regarding policy standards and objectives, some state universities still lack internal regulations to serve as implementation guidelines. In terms of resources, Airlangga University has more optimal resources, while other universities still face resource constraints. Inter-organizational communication has been carried out through outreach and coordination with the Surabaya City Health Department, but it has not been conducted uniformly or sustainably. Characteristics of the implementing organizations indicate that not all universities have an organizational structure or task force to support implementation. Regarding the social, economic, and political environment, social support for implementation was found, but the economic environment specifically the sale of tobacco products was found to hinder implementation. Attitudes indicate that the leadership of all state universities has demonstrated a positive stance and commitment to supporting the Smoke-Free Zone policy. Research findings indicate that the successful implementation of smoke-free zones depends not only on leadership commitment, but also on the existence of internal regulations, implementing organizations, and adequate resources.

Keywords: Policy Implementation; Smoke-Free Zones; State Universities; Van Meter and Van Horn.