

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
DI KABUPATEN BLITAR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

MUHAMMAD FA'IQ FIRIZNANDA
NPM. 22041010110

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
DI KABUPATEN BLITAR**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH :

MUHAMMAD FA'IQ FIRIZNANDA
NPM. 22041010110

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
DI KABUPATEN BLITAR**

Disusun oleh:

Muhammad Fa'iq Firiznanda
NPM. 22041010110

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
DI KABUPATEN BLITAR

Disusun oleh:

Muhammad Fa'iq Firiznanda
NPM. 22041010110

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterima pada
Jurnal Manajemen Publik & Kebijakan Publik (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 9 Nomor 1 Tahun 2027

Menyetujui,

PEMBIMBING


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

TIM PENGUJI

1. Ketua


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

2. Sekretaris


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

3. Anggota


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH
DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK
DI KABUPATEN BLITAR**

Disusun oleh:

Muhammad Fa'iq Firiznanda
NPM. 22041010110

Telah direvisi dan disahkan pada 16 Juli 2026

Menyetujui,

TIM PENGUJI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005


Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Fa'iq Firiznanda

NPM : 22041010110

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 16 Juli 2026

Yang membuat pernyataan



Muhammad Fa'iq Firiznanda
22041010110

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala limpahan rahmat, hidayah, serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Rencana Tata Ruang Wilayah dalam Penyediaan Ruang Terbuka Hijau Publik di Kabupaten Blitar”** dengan baik. Proses penyusunan skripsi ini bukanlah perjalanan yang singkat. Berbagai tantangan dan dinamika dalam prosesnya menjadi pengalaman yang sangat berharga bagi penulis.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan rasa hormat dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada **Bapak Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si** selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, tenaga, dan pikirannya untuk memberikan arahan serta masukan selama proses penyusunan skripsi ini.

Selanjutnya, penulis juga tidak lupa menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada berbagai pihak yang telah memberikan dukungan, bantuan, serta doa, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan, yaitu kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Orang tua tercinta yang senantiasa menjadi sumber kekuatan bagi penulis melalui kasih sayang, doa yang tidak pernah putus, pengorbanan, serta dukungan yang selalu diberikan dalam setiap langkah penulis;
6. Seluruh informan yang telah bersedia meluangkan waktunya, memberikan informasi, dan membantu penulis selama proses penelitian;
7. Teman-teman seperjuangan Program Studi Administrasi Publik Angkatan 2022, serta sahabat-sahabat sejak bangku SMK yang senantiasa hadir untuk memberikan semangat, motivasi, doa, serta menjadi tempat berbagi cerita, suka maupun duka, selama proses penyusunan skripsi ini;
8. Kopi Kenangan dan Point Coffee, atas segelas kopi yang menjadi bagian kecil dari perjalanan berkesan ini;
9. Terakhir, kepada diri sendiri yang telah berjuang, bertahan, dan tidak menyerah hingga skripsi ini dapat terselesaikan. Terima kasih telah mempercayai setiap proses dan terus melangkah sampai pada titik ini.

Penulis menyadari akan adanya keterbatasan dalam skripsi ini, sehingga kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan. Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat untuk berbagai pihak.

Surabaya, 14 Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
GLOSARIUM	xv
ABSTRAK	xvi
<i>ABSTRACT</i>	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	14
1.3 Tujuan Penelitian	14
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17

2.2	Landasan Teori.....	29
2.2.1	Kebijakan Publik	29
2.2.2	Tahapan-Tahapan Pembuatan Kebijakan Publik	31
2.2.3	Implementasi Kebijakan Publik	33
2.2.4	Model-Model Implementasi Kebijakan Publik	35
2.2.5	Definisi Ruang Terbuka Hijau	44
2.2.6	Fungsi Ruang Terbuka Hijau	45
2.2.7	Bentuk-Bentuk Ruang Terbuka Hijau Publik	47
2.3	Kerangka Berpikir	48
BAB III METODE PENELITIAN		49
3.1	Jenis Penelitian.....	49
3.2	Lokasi Penelitian.....	50
3.3	Fokus Penelitian.....	50
3.4	Sumber Data.....	54
3.5	Teknik Pengumpulan Data	56
3.6	Teknik Penentuan Informan	58
3.7	Teknik Analisis Data.....	60
3.8	Teknik Keabsahan Data.....	63
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		66
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	66

4.1.1	Profil Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar.....	66
4.1.2	Lokasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar.....	67
4.1.3	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar.....	67
4.1.4	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar..	68
4.1.5	Tugas Organisasi Unit Kerja Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar.....	68
4.1.6	Profil Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Blitar.....	72
4.1.7	Lokasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Blitar.....	73
4.1.8	Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Blitar.....	73
4.1.9	Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Blitar.....	74
4.1.10	Tugas Organisasi Unit Kerja Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kabupaten Blitar.....	75
4.1.11	Profil Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Blitar	79
4.1.12	Lokasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Blitar	80

4.1.13	Visi dan Misi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Blitar	80
4.1.14	Struktur Organisasi Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Blitar	81
4.1.15	Tugas Organisasi Unit Kerja Badan Perencanaan Pembangunan Daerah, Penelitian dan Pengembangan Kabupaten Blitar	81
4.2	Hasil Penelitian	85
4.2.1	Standar dan Tujuan Kebijakan Penyediaan RTH Publik	85
4.2.2	Sumber Daya dalam Penyediaan RTH Publik	93
4.2.3	Komunikasi Antarorganisasi dalam Penyediaan RTH Publik	101
4.2.4	Karakteristik Badan Pelaksana dalam Penyediaan RTH Publik..	106
4.2.5	Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik dalam Penyediaan RTH Publik	112
4.2.6	Disposisi atau Sikap Pelaksana Terhadap Penyediaan RTH Publik... ..	125
4.3	Pembahasan.....	133
4.3.1	Standar dan Tujuan Kebijakan Penyediaan RTH Publik	133
4.3.2	Sumber Daya dalam Penyediaan RTH Publik	137
4.3.3	Komunikasi Antarorganisasi dalam Penyediaan RTH Publik	140
4.3.4	Karakteristik Badan Pelaksana dalam Penyediaan RTH Publik..	143

4.3.5	Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik dalam Penyediaan RTH Publik	145
4.3.6	Disposisi atau Sikap Pelaksana Terhadap Penyediaan RTH Publik	149
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		154
5.1	Kesimpulan	154
5.2	Saran	159
DAFTAR PUSTAKA.....		161
LAMPIRAN		166

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Penduduk Kabupaten Blitar	4
Tabel 1.2 Proporsi RTH Publik di Kabupaten Blitar Tahun 2025	6
Tabel 1.3 Target Penyediaan RTH Publik di Kabupaten Blitar	7
Tahun 2021-2026.....	7
Tabel 1.4 Realisasi Penyediaan RTH Publik di Kabupaten Blitar 2021-2025	8
Tabel 1.5 Proporsi RTH Publik Kabupaten/Kota se-Jawa Timur.....	9
Tabel 1.6 Alokasi APBD untuk Penyediaan Ruang Terbuka Hijau Publik.....	12
di Kabupaten Blitar	12
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Saat Ini.....	22
Tabel 4.1 Target Penyediaan RTH Publik di Kabupaten Blitar	87
Tahun 2021-2026.....	87
Tabel 4.2 Proporsi RTH Publik di Kabupaten Blitar.....	87
Tabel 4.3 Alokasi APBD untuk Penyediaan RTH Publik di Kabupaten Blitar	94
Tabel 4.4 Jumlah Sumber Daya Manusia Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar.....	99
Tabel 4.5 Jumlah Sumber Daya Manusia Dinas PUPR Kabupaten Blitar.....	100

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Van Meter dan Van Horn	37
Gambar 2.2 Model Implementasi George C. Edwards III	41
Gambar 2.3 Model Implementasi Merilee S. Grindle	42
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisis Data	63
Gambar 4.1 Kantor Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar	66
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Blitar	68
Gambar 4.3 Kantor Dinas PUPR Kabupaten Blitar	72
Gambar 4.4 Struktur Organisasi Dinas PUPR Kabupaten Blitar	74
Gambar 4.5 Kantor Bappedalitbang Kabupaten Blitar	79
Gambar 4.6 Struktur Organisasi Bappedalitbang Kabupaten Blitar	81
Gambar 4.7 Pasal 101 Huruf C Perda Kabupaten Blitar Nomor 5 Tahun 2013 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah.....	86
Gambar 4.8 Program Prioritas Penyediaan RTH Publik.....	91
di Kabupaten Blitar	91
Gambar 4.9 Rekapitulasi APBD Kabupaten Blitar Tahun 2025	114
Gambar 4.10 Aksi Vandalisme pada Beberapa Taman di Kabupaten Blitar.....	121
Gambar 4.11 Peraturan Daerah Kabupaten Blitar No. 5 Tahun 2013 Tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Blitar 2011-2031	123
Gambar 4.12 Berita Revitalisasi RTH Publik di Kabupaten Blitar.....	130
Gambar 4.13 Rencana Pengembangan RTH Publik di Kabupaten Blitar Tahun 2021-2025	132

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara	166
Lampiran 2 Dokumentasi.....	168
Lampiran 3 Sertifikat Akreditasi Jurnal	168
Lampiran 4 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	169
Lampiran 5 <i>Letter of Acceptance</i> Artikel Jurnal.....	170
Lampiran 6 Hasil Cek Turnitin	171
Lampiran 7 Surat Izin Penelitian	172

GLOSARIUM

- Ruang Terbuka Hijau (RTH) : Area terbuka yang didominasi oleh vegetasi, baik berupa pohon, semak, hingga tanaman-tanaman lain yang dapat menciptakan dampak ekologis bagi suatu wilayah
- Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik : Ruang terbuka hijau yang dimiliki serta dikelola oleh pemerintah daerah yang dapat dimanfaatkan untuk kepentingan publik.
- Ruang Terbuka Hijau (RTH) Privat : Ruang terbuka hijau yang dimiliki serta dikelola oleh pihak tertentu/individu yang penggunaannya terbatas pada kalangan tertentu.
- Implementasi Kebijakan : Tahapan pelaksanaan kebijakan guna meraih tujuan yang telah ditentukan.
- Rencana Tata Ruang Wilayah (RTRW) : Hasil perencanaan tata ruang pada suatu wilayah yang merupakan satu kesatuan geografis beserta unsur-unsur terkait yang batas maupun sistemnya ditetapkan berdasarkan aspek administratif.
- Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) : Rencana anggaran tahunan pemerintah daerah yang telah disetujui oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

ABSTRAK

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN RENCANA TATA RUANG WILAYAH DALAM PENYEDIAAN RUANG TERBUKA HIJAU PUBLIK DI KABUPATEN BLITAR

MUHAMMAD FA'IQ FIRIZNANDA
NPM. 22041010110

Ruang terbuka hijau (RTH) publik menjadi aspek krusial dalam menjaga keseimbangan ekologis serta menyediakan ruang sosial bagi masyarakat. Kewajiban penyediaan RTH publik telah tertuang dalam Undang-Undang Nomor 26 Tahun 2007 tentang Penataan Ruang, yang mengatur bahwa proporsi minimal RTH publik terhadap luas wilayah kota sebesar 20%. Ketentuan tersebut kemudian juga diatur dalam Peraturan Daerah Kabupaten Blitar Nomor 5 Tahun 2013 tentang Rencana Tata Ruang Wilayah Kabupaten Blitar 2011-2031. Meskipun demikian, proporsi RTH publik di Kabupaten Blitar belum dapat memenuhi ketentuan sebagaimana telah diamanatkan. Penelitian ini bertujuan guna menganalisis implementasi kebijakan rencana tata ruang wilayah dalam penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar, dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif. Pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, serta dokumentasi. Analisis dalam penelitian ini mengacu pada model implementasi kebijakan Van Meter dan Van Horn (1975) yang meliputi enam indikator. Hasil penelitian menunjukkan bahwa : 1) Belum tercapainya standar dan tujuan kebijakan penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar, 2) Terbatasnya jumlah sumber daya manusia dan anggaran dalam mendukung penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar, 3) Terdapat kejelasan dan konsistensi penyampaian informasi antar pelaksana dalam implementasi kebijakan penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar, 4) Terdapat kejelasan pembagian kewenangan meskipun belum terdapat struktur birokrasi secara tertulis, serta adanya pola hubungan antar pelaksana yang bersifat sinergis dalam implementasi kebijakan penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar, 5) Terdapat hambatan dalam aspek kondisi ekonomi dan sosial, meskipun kondisi politik telah menunjukkan adanya dukungan terhadap penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar, 6) Tingginya tingkat pemahaman, penerimaan, serta komitmen para pelaksana dalam mengimplementasikan kebijakan penyediaan RTH publik di Kabupaten Blitar.

Kata Kunci : Implementasi Kebijakan, Penyediaan RTH Publik, Kabupaten Blitar

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE REGIONAL SPATIAL PLAN POLICY REGARDING THE PROVISION OF PUBLIC GREEN OPEN SPACES IN BLITAR REGENCY

MUHAMMAD FA'IQ FIRIZNANDA
NPM. 22041010110

Public Green Open Space is a crucial component in maintaining ecological balance and providing social spaces for the community. The obligation to provide Public Green Open Space is stipulated in Law Number 26 of 2007 on Spatial Planning, which mandates that at least 20% of the total urban area must be allocated as public green open space. This provision is further regulated under Blitar Regency Regional Regulation Number 5 of 2013 on the Blitar Regency Spatial Plan 2011–2031. However, the proportion of Public Green Open Space in Blitar Regency has not yet met the required minimum standard. This study aims to analyze the implementation of the spatial planning policy regarding the provision of Public Green Open Space in Blitar Regency using a descriptive qualitative research method. Data were collected through interviews, observations, and documentation. The analysis employed the policy implementation model developed by Van Meter and Van Horn (1975), which consists of six indicators. The findings indicate that: (1) the policy standards and objectives for the provision of Public Green Open Space in Blitar Regency have not yet been achieved; (2) the implementation is constrained by limited human resources and budget allocation; (3) there is clear and consistent communication among implementing agencies in the implementation process; (4) there is a clear division of authority despite the absence of a formally documented bureaucratic structure, and the relationship among implementing agencies is characterized by strong synergy; (5) economic and social conditions pose challenges to policy implementation, although political conditions demonstrate support for the provision of Public Green Open Space; and (6) the implementing agencies exhibit a high level of understanding, acceptance, and commitment in implementing the policy on the provision of Public Green Open Space in Blitar Regency.

Keywords : Policy Implementation, Public Green Open Space Provision, Blitar Regency