

**PERUBAHAN KEBIJAKAN IMUNITAS NEGARA ASING
TIONGKOK: *ABSOLUTE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL*
MENJADI *RESTRICTIVE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL*
TAHUN 2020-2024**

SKRIPSI



OLEH

**HAFIDHOTUN NISA'
NPM 22044010049**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

**PERUBAHAN KEBIJAKAN IMUNITAS NEGARA ASING
TIONGKOK: *ABSOLUTE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL*
MENJADI *RESTRICTIVE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL***

TAHUN 2020-2024

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur



OLEH

HAFIDHOTUN NISA'
NPM 22044010049

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERUBAHAN KEBIJAKAN IMUNITAS NEGARA ASING TIONGKOK:
ABSOLUTE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL MENJADI
RESTRICTIVE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL TAHUN 2020-2024**

Disusun oleh:

HAFIDHOTUN NISA'

22044010049

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

DOSEN PEMBIMBING


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198908012025212051

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**PERUBAHAN KEBIJAKAN IMUNITAS NEGARA ASING TIONGKOK:
ABSOLUTE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL MENJADI
RESTRICTIVE FOREIGN STATE IMMUNITY MODEL TAHUN 2020-2024**

Disusun oleh:

HAFIDHOTUN NISA'

22044010049

Telah dipertahakan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik,
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 26 Juni 2026.

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua

Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198702092018031002

2. Sekretaris

Firsty Chintya Laksmi P., S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 199607222024062004

3. Anggota

Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198908012025212051

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **HAFIDHOTUN NISA'**
NPM : 22044010049
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan



Hafidhotun Nisa'
22044010049

HALAMAN PERSEMBAHAN

Didedikasikan kepada keluarga yang dibanggakan, kepada Ibu, yang selalu menjadi alasan saya untuk terus melangkah. Terima kasih atas doa, kasih sayang, pengorbanan, dan dukungan yang tidak pernah berhenti diberikan. Untuk kakak laki-laki, kakak ipar, adik laki-laki, kakek, dan nenek, serta keponakan-keponakan terima kasih telah menjadi bagian dari perjalanan ini dan selalu mendoakan yang terbaik.

Terima kasih kepada dosen-dosen yang telah membimbing dan memberikan banyak ilmu selama saya menempuh pendidikan di Hubungan Internasional. Terima kasih juga kepada sahabat surga, teman-teman, dan semua orang baik yang pernah hadir dalam hidup saya. Setiap bantuan, dukungan, dan kebaikan yang diberikan memiliki arti yang lebih besar daripada yang mungkin kalian sadari.

Terakhir, untuk kucing peliharaan kesayangan yang selalu menemani hari-hari panjang selama proses penyusunan skripsi ini, terima kasih telah menjadi sumber ketenangan di tengah rasa lelah. Semoga karya sederhana ini dapat menjadi bentuk rasa syukur atas semua doa, dukungan, dan kebaikan yang penulis terima hingga sampai pada titik ini.

HALAMAN MOTO

“Libatkanlah Allah dalam segala urusan, agar yang berat menjadi ringan dan yang sulit menjadi mudah”

“Hai orang-orang beriman, mintalah pertolongan kepada Allah dengan sabar dan salat. Sesungguhnya Allah beserta orang-orang yang sabar.”
(Q.S Al-Baqarah: 153)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Perubahan Kebijakan Imunitas Negara Asing Tiongkok: *Absolute Foreign State Immunity Model* menjadi *Restrictive Foreign State Immunity Model* Tahun 2020-2024” tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyadari bahwa selesainya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., MIR., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional.
4. Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku dosen pembimbing penulis yang selalu memberikan dukungan, bimbingan, dan membantu proses pengerjaan skripsi.
5. Seluruh dosen-dosen Program Studi Hubungan Internasional, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengalaman yang berguna dan bermanfaat bagi penulis.
6. Keluarga penulis, khususnya Ibu, kakak dan adik saya, Mas Khusnul, Mbak Shofi, dan Fathan, serta Kakak Dinda dan Adik Tsabit yang selalu memberikan dukungan materil dan moril untuk penulis sehingga penulis dapat menempuh pendidikan yang layak dan menyelesaikan studi di bangku perkuliahan.
7. Teman-teman ‘Sahabat Surga’ Amanda, Dhona, Tia, dan Nadia yang sedari awal berjuang bersama sejak awal perkuliahan, berbagi kebahagiaan maupun kesedihan bersama, penyemangat dan selalu menemani penulis dalam kondisi apapun.
8. Lulu, Lio, Bobo, Lili, Coco, Tata, Lala, Nyam-Nyam, Eci, Kacu, dan semua kucing-kucing tersayang yang pernah hadir memberi semangat dan doa pada penulis.

Surabaya, 17 April 2025

Hafidhotun Nisa’

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
HALAMAN MOTO	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRAK	12
BAB I.....	13
PENDAHULUAN.....	13
1.1 Latar Belakang Masalah	13
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Kerangka Teori/Konsep.....	22
1.4.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri.....	22
1.5 Sintesa Pemikiran	30
1.6 Argumen Utama	31
1.7 Metodologi Penelitian	33
1.7.1 Tipe Penelitian.....	33
1.7.2 Jangkauan Penelitian	34
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	34
1.7.4 Teknik Analisis Data	35
1.8 Sistematika Penulisan.....	35
BAB II	37
ANALISIS FAKTOR DOMESTIK TERHADAP PERUBAHAN	
KEBIJAKAN IMUNITAS NEGARA ASING DI TIONGKOK	37
2.1 Faktor-Faktor Domestik yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan	
Imunitas Negara Asing Tiongkok	37
2.1.1 Peran Birokrasi sebagai Agen Pendorong Perubahan Dalam Proses	
Legislasi FSIL	38

2.1.2 Peran Media dalam Membingkai dan Melegitimasi Perubahan Kebijakan FSIL	40
2.1.2.1 Peran Media Sebelum Pengusulan RUU FSIL Membentuk Kebutuhan Legislasi Tahun 2020	41
2.1.2.2 Peran Media Selama Proses Legislasi FSIL Sebagai Saluran Informasi dan Deliberasi Tahun 2022-2023	43
2.1.2.3 Peran Media Pasca Pengesahan FSIL Sebagai Legitimasi Kebijakan Tahun 2023.....	44
2.1.3 Peran Opini Publik sebagai Masukan Substantif dalam Legislasi FSIL ..	46
2.1.4 Peran Partai Komunis Tiongkok dalam Menetapkan Agenda dan Mengarahkan Legislasi FSIL	52
2.1.5 Kelompok Kepentingan sebagai Pendorong Substansi Perubahan Kebijakan Imunitas.....	57
2.2 Analisis Pengaruh Faktor-Faktor Domestik Terhadap Persepsi Pengambil Keputusan	63
BAB III	66
ANALISIS PENGARUH FAKTOR INTERNASIONAL DAN WINDOW OF OPPORTUNITY TERHADAP PERUBAHAN KEBIJAKAN IMUNITAS NEGARA ASING TIONGKOK	66
3.1 Faktor-Faktor Internasional yang Mempengaruhi Perubahan Kebijakan Imunitas Negara Asing Tiongkok	66
3.1.1 Perkembangan Norma Internasional, Ekspansi Global Tiongkok, dan Persaingan Tiongkok-Amerika sebagai Pendorong Perubahan Kebijakan Imunitas Tiongkok.....	67
3.1.2 Integrasi Ekonomi di Kawasan Asia Timur dan Kebutuhan Harmonisasi Hukum Imunitas Tiongkok.....	75
3.1.3 Sengketa Hukum Tiongkok-Filipina dan Pengaruhnya terhadap Perubahan Kebijakan Imunitas.....	78
3.1.4 Pengaruh Arbitrase Internasional, Investor Asing, dan Komunitas Hukum Internasional	82
3.2 Analisis Pengaruh Faktor-Faktor Internasional Terhadap Persepsi Pengambil Keputusan	86
3.3 Persepsi Pengambil Keputusan dan Pemanfaatan <i>Window of Opportunity</i> dalam Pengesahan FSIL	89
BAB IV	95
PENUTUP	95
4.1 Kesimpulan.....	95
4.2 Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Perbandingan Doktrin Imunitas Tiongkok Sebelum dan Sesudah FSIL	15
Tabel 3. 1 Keterlibatan Tiongkok dalam Proyek <i>Belt and Road Initiative</i> (BRI), Permasalahan yang Muncul, dan Implikasinya terhadap Posisi Hukum Tiongkok	73

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Konsep Sintesa Pemikiran.....	30
Gambar 2. 1 Pemberitaan Media Global Times Terkait Peningkatan Gugatan Terhadap Tiongkok	42
Gambar 2. 2 Unggahan Draf Pertama FSIL oleh NPCSC di Situs Resmi NPC Observer	48
Gambar 2. 3 Berita yang Melaporkan Draf Pertama FSIL Mendapatkan 104 Komentar dari 70 Orang.....	49
Gambar 2. 4 Tangkapan Layar Selama Proses Seminar Membahas Draf FSIL	50

ABSTRAK

Perubahan kebijakan imunitas negara asing Tiongkok melalui pengesahan *Foreign State Immunity Law* (FSIL) pada tahun 2024 menandai pergeseran dari *absolute foreign state immunity* menuju *restrictive foreign state immunity*. Perubahan ini terjadi di tengah meningkatnya keterlibatan Tiongkok dalam perdagangan, investasi, dan sengketa internasional yang menuntut adanya kepastian hukum yang lebih memadai. Penelitian ini bertujuan menjelaskan faktor-faktor yang mendorong perubahan kebijakan tersebut pada periode 2020-2024. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan tipe eksplanatif, teknik pengumpulan data melalui studi kepustakaan, serta analisis berdasarkan teori perubahan kebijakan luar negeri Joakim Eidenfalk. Hasil penelitian menunjukkan bahwa perubahan kebijakan dipengaruhi oleh faktor domestik berupa birokrasi, media, opini publik, kelompok kepentingan, dan partai politik, serta faktor internasional berupa faktor global, regional, hubungan bilateral, dan aktor non-negara. Faktor-faktor tersebut membentuk persepsi pengambil keputusan bahwa doktrin imunitas absolut tidak lagi sesuai dengan kepentingan Tiongkok. Melalui *window of opportunity* yang muncul pada periode 2020-2024, Tiongkok kemudian mengesahkan FSIL sebagai instrumen untuk melindungi kepentingan nasional dan menyesuaikan diri dengan perkembangan hukum internasional.

Kata kunci: Tiongkok, *Foreign State Immunity Law*, perubahan kebijakan luar negeri, imunitas negara asing, Eidenfalk.