

**ANALISIS FAKTOR DETERMINAN KEPUTUSAN AMERIKA
SERIKAT KELUAR DARI WORLD HEALTH
ORGANIZATION PADA MASA PEMERINTAHAN DONALD
TRUMP (2020 – 2025)**

SKRIPSI



**OLEH:
ROBBIEL FANANIL ANAM
NPM. 22044010067**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

**ANALISIS FAKTOR DETERMINAN KEPUTUSAN AMERIKA
SERIKAT KELUAR DARI WORLD HEALTH
ORGANIZATION PADA MASA PEMERINTAHAN DONALD
TRUMP (2020 – 2025)**

SKRIPSI

**Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



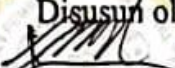
**OLEH:
ROBBIEL FANANIL ANAM
NPM. 22044010067**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS FAKTOR DETERMINAN KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT
KELUAR DARI WORLD HEALTH ORGANIZATION PADA MASA
PEMERINTAHAN DONALD TRUMP (2020-2025)**

Disusun oleh:


ROBBIEL FANANIL ANAM

22044010067

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

DOSEN PEMBIMBING


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198908012025212051

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS FAKTOR DETERMINAN KEPUTUSAN AMERIKA SERIKAT
KELUAR DARI WORLD HEALTH ORGANIZATION PADA MASA
PEMERINTAHAN DONALD TRUMP (2020-2025)**

Disusun oleh:

ROBBIEL FANANIL ANAM

22044010067

Telah dipertahankan dihadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal, 7 Juli 2026

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji

1. Ketua


Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.

NIP. 19951132024061001

2. Sekretaris


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198702092018031002

3. Anggota


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198908012025212051

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: : **ROBBIEL FANANIL ANAM**

NPM : 22044010067

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/Lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Sidoarjo, 2 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan



Robbiel Fananil Anam

22044010067

KATA PENGANTAR

Segala puja dan puji serta Syukur penulis panjatkan bagi ALLAH SWT atas karunia, hidayah dan rahmat-Nya yang telah diberikan sehingga penulis dapat melakukan proses pengerjaan proposal skripsi dengan judul “**Analisis Proses Pembentukan Kebijakan Luar Negeri Amerika Serikat Keluar Dari *World Health Organization* Pada Masa Pemerintahan Donald Trump (2020 – 2026)**”. Penulis juga menyadari bahwa proses ini tidak akan selesai tanpa dukungan dan doa dari banyak pihak. Oleh karena itu, sebagai bentuk pernghotmatan penulis ucapkan terimakasih kepada :

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU. Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R., selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int., selaku dosen pembimbing yang telah membantu dan membimbing penulis dalam pengerjaan jurnal dan skripsi.
5. Seluruh jajaran dosen Hubungan Internasional UPN “Veteran” Jawa Timur atas segala dedikasi, bimbingan, dan wawasan yang telah diberikan kepada penulis sepanjang masa studi.
6. Orang tua dan keluarga penulis yang telah memberikan doa, dukungan, dan restu selama pelaksanaan penyusunan skripsi.
7. Teman-teman yang selalu mendorong, menyemangati, dan menghibur penulis

Sidoarjo, 15 April 2026

Robbiel Fananil Anam

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR.....	viii
ABSTRAK.....	ix
BAB I.....	10
PENDAHULUAN.....	10
1.1 LATAR BELAKANG MASALAH.....	10
1.2 RUMUSAN MASALAH.....	16
1.3 TUJUAN PENELITIAN.....	16
1.4 KERANGKA TEORI ATAU KONSEP	16
1.4.1 Teori Foreign Policy Change	16
1.4.1.1 <i>Window of Opportunity</i> dan Pengambil Keputusan utama.....	21
1.4.1.2 The Decision-Making Process.....	23
1.4.1.3 Tipologi Perubahan.....	23
1.5 SINTESA PEMIKIRAN	24
1.6 ARGUMEN UTAMA	24
1.7 METODOLOGI PENELITIAN.....	26
1.7.1 Tipe Penelitian	26
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	26
1.7.3 Teknik pengumpulan data.....	27
1.7.4 Teknik Analisa Data	27
1.8 SISTEMATIKA PENELITIAN.....	28
BAB II	29
2.1. Faktor Internasional.....	29
2.1.1 Faktor Global	29
2.1.2 Faktor Regional.....	33
2.1.3 Hubungan Bilateral.....	35
2.1.4 Aktor non-negara	37

2.2 Faktor Domestik	38
2.2.1 Birokrasi.....	38
2.2.2 Partai Politik	41
2.2.3 Media	45
2.2.4 Kelompok Kepentingan	47
2.2.5 Opini Publik.....	49
2.3 Analisis Faktor Internasional dan Domestik	51
BAB III	55
3.1 Windows of Opportunity.....	55
3.2 Key Decision Maker.....	59
3.3 The Decision Making Process	61
3.4 Tipologi Perubahan	63
BAB IV	64
4.1 Kesimpulan.....	64
4.2 Saran.....	67
REFERENSI.....	68

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Sintesa Pemikiran.....	24
Gambar 2. Perbandingan perolehan kursi Senat.	43
Gambar 3. Perbandingan kursi HOR	44
Gambar 4. Laman YouTube Fox News	46
Gambar 5. Penggunaan narrative framing CNN.	46
Gambar 6. Korelasi antara pemilih Trump dengan audiens Fox News	47
Gambar 7. Opini Publik AS yang terpecah.....	50

ABSTRAK

Penelitian ini membahas keputusan keluarnya Amerika Serikat dari World Health Organization pada masa pemerintahan Donald Trump (2020-2025). Penelitian ini dilatarbelakangi oleh keputusan Trump untuk mengeluarkan AS dari WHO yang secara tiba-tiba, serta mendapat berbagai penolakan atau tentangan dari beberapa pihak, namun keputusan tetap berjalan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis beberapa faktor determinan dalam keputusan keluarnya AS dari WHO dengan menggunakan teori *Foreign Policy Change* oleh Joakim Eidenfalk, yang melihat sumber perubahan internasional, perubahan domestik, *window of opportunity*, *key decision maker*, serta tipologi perubahan. Penulisan menggunakan metode eksplanatif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui studi pustaka dan data sekunder yang berasal dari internet. Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat tiga faktor pemicu yakni faktor global, regional dan bilateral. Kemudian terdapat faktor pendukung yakni media dan faktor penghambat yakni aktor non-negara, kelompok kepentingan, dimana opini publik cenderung terpecah menjadi dua. Faktor birokrasi dan partai politik menjadi faktor kunci yang mendorong pengesahan keluarnya AS dari WHO. Adanya Covid-19 menjadi *window of opportunity* yang digunakan Trump untuk justifikasi keputusan AS keluar dari WHO, yang didorong oleh visi *America First* untuk mengutamakan kedaulatan AS diatas kerjasama multilateralisme.

Kata Kunci: America First, Covid-19, influensi, WHO, pandemi, keputusan kebijakan

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: : **ROBBIEL FANANIL ANAM**

NPM : 22044010067

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/Lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Sidoarjo, 2 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan



Robbiel Fananil Anam

22044010067