

**EVALUASI KEBIJAKAN PELAKSANAAN MUSRENA KEREN
(MUSYAWARAH PEREMPUAN, ANAK, DISABILITAS, DAN
KELOMPOK RENTAN LAINNYA) DI KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI



OLEH :

'AININA ELOK PRASETYOWATI
NPM. 22041010172

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**EVALUASI KEBIJAKAN PELAKSANAAN MUSRENA KEREN
(MUSYAWARAH PEREMPUAN, ANAK, DISABILITAS, DAN
KELOMPOK RENTAN LAINNYA) DI KABUPATEN TRENGGALEK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

AININA ELOK PRASETYOWATI
NPM. 22041010172

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EVALUASI KEBIJAKAN PELAKSANAAN MUSRENA KEREN
(MUSYAWARAH PEREMPUAN, ANAK, DISABILITAS, DAN
KELOMPOK RENTAN LAINNYA) DI KABUPATEN TRENGGALEK**

Disusun oleh:

'Ainina Elok Prasetyowati
NPM. 22041010172

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing



Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
EVALUASI KEBIJAKAN PELAKSANAAN MUSRENA KEREN
(MUSYAWARAH PEREMPUAN, ANAK, DISABILITAS, DAN
KELOMPOK RENTAN LAINNYA) DI KABUPATEN TRENGGALEK

Disusun Oleh:

'Ainina Elok Prasetyowati
NPM. 22041010172

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
Manajemen Publik & Kebijakan Publik (JMPKP) (Terakreditasi Sinta 4)
Volume 9 Nomor 1 2027

Dosen Pembimbing
Menyetujui,
Tim Penguji
1. Ketua


Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002


Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008
2. Sekretaris


Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002
3. Anggota


Magda Faradiba Mauludia Agung, S.S., MPA
NIP.199607202024062001

Mengetahui.
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EVALUASI KEBIJAKAN PELAKSANAAN MUSRENA KEREN
(MUSYAWARAH PEREMPUAN, ANAK, DISABILITAS, DAN
KELOMPOK RENTAN LAINNYA) DI KABUPATEN TRENGGALEK**

Disusun Oleh:

'Ainina Elok Prasetyowati
NPM. 22041010172

Telah direvisi dan di sahkan pada tanggal 16 Juli 2026

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota


Rosyidatuzzahro A., S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008


Vidya Imanuari P., S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002


Magda Faradiba Mauludia A., S.S., MPA
NIP.199607202024062001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : 'Ainina Elok Prasetyowati

NPM : 22041010172

Program : Sarjana(S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 16 Juli 2026

Yang Membuat pernyataan



'Ainina Elok Prasetyowati
NPM. 22041010172

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Evaluasi Kebijakan Pelaksanaan Musrena Keren (Musyawarah Perempuan, Anak, Disabilitas, dan Kelompok Rentan Lainnya) di Kabupaten Trenggalek”**. Penyusunan skripsi ini dilakukan untuk memenuhi salah satu persyaratan untuk meraih gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis memahami bahwa dalam proses penyusunan skripsi ini tidak terhindar dari berbagai tantangan dan kendala. Namun demikian, berkat arahan, bimbingan, dukungan serta bantuan dari berbagai pihak, proposal ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, penulis dengan penuh rasa hormat dan terima kasih menyampaikan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan politik, UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Vidya Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA, selaku dosen pembimbing yang telah membimbing dengan penuh kesabaran serta memberikan berbagai masukan

dan arahan yang membangun selama proses perumusan dan penyusunan proposal skripsi ini.

5. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan ilmu pengetahuan serta pengalaman selama masa perkuliahan.
6. Ibu Siti Jumronah S.E selaku Perencana Muda Bapperida Kabupaten Trenggalek, serta Bapak Damar Adhi Aksa S.Sos., M.PA selaku Perencana Ahli Pertama Bapperida Kabupaten Trenggalek yang telah meluangkan waktu dan memberikan izin serta membantu penulis dalam mengumpulkan data yang diperlukan dalam proposal skripsi ini.
7. Teruntuk kedua orang tua tercinta, Bapak Prayitno dan Ibu Ba'iyah Susana. Terima kasih atas setiap doa yang tidak pernah putus mengiringi setiap langkah penulis. Terima kasih karena selalu memberikan kepercayaan, dukungan, dan kasih sayang tanpa pernah menuntut penulis menjadi apa yang kalian inginkan. Terima kasih telah mengupayakan segala hal dengan penuh ketulusan agar penulis dapat menyelesaikan pendidikan dan skripsi ini dengan baik. Setiap pengorbanan, kerja keras, perhatian, serta restu yang kalian berikan menjadi kekuatan terbesar bagi penulis untuk terus bertahan dan menyelesaikan setiap proses hingga titik ini. Skripsi ini bukan sekadar hasil dari perjuangan penulis, tetapi juga menjadi wujud dari doa, harapan, dan cinta yang selama ini kalian titipkan dalam setiap langkah penulis.
8. Teruntuk Istiq, Intan, Diana, Safa, Santi, dan Putri terima kasih telah menjadi sahabat sekaligus teman seperjuangan yang senantiasa hadir selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas segala dukungan, semangat, bantuan,

serta perhatian yang kalian berikan kepada penulis. Terima kasih karena selalu meyakinkan penulis bahwa setiap tantangan dapat dilewati dan bahwa penulis mampu menyelesaikan setiap proses hingga skripsi ini dapat terselesaikan. Terima kasih pula karena telah menjadi tempat berbagi cerita, mendengarkan setiap keluh kesah penulis dengan penuh kesabaran, serta selalu hadir memberikan kekuatan di saat penulis merasa lelah dan kehilangan semangat. Kehadiran dan ketulusan kalian menjadi salah satu bagian yang berarti dalam perjalanan penulis menyelesaikan skripsi ini.

9. Teruntuk seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Khoirul Indra Priandana. Terima kasih atas segala ketulusan, kasih sayang, waktu, tenaga, perhatian, dan dukungan yang senantiasa diberikan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih telah setia menemani penulis dalam setiap langkah, baik di saat suka maupun duka, menjadi tempat pulang di tengah segala lelah dan keraguan, serta selalu hadir memberikan semangat ketika penulis merasa ingin menyerah. Terima kasih karena tidak pernah lelah mendengarkan setiap keluh kesah penulis, selalu menenangkan di setiap keadaan, dan terus meyakinkan bahwa penulis mampu melalui seluruh proses ini hingga akhirnya dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Terakhir, teruntuk diri saya sendiri, Ainina Elok Prasetyowati, terima kasih telah bertahan hingga sejauh ini. Terima kasih karena memilih untuk tidak menyerah, meskipun tidak sedikit proses yang harus dilalui dengan air mata, rasa lelah, keraguan, dan berbagai tantangan yang datang silih berganti. Terima kasih telah terus berusaha bangkit setiap kali merasa ingin berhenti, serta tetap

melangkah meskipun langkah itu terkadang terasa begitu berat. Terima kasih karena telah percaya bahwa setiap perjuangan akan menemukan akhirnya. Skripsi ini menjadi bukti bahwa penulis mampu melewati setiap proses dengan penuh keteguhan, dan semoga setiap usaha yang telah dilakukan menjadi awal dari perjalanan panjang menuju impian-impian yang lebih besar.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki keterbatasan dan belum sepenuhnya sempurna. Oleh karena itu, penulis dengan terbuka menerima segala bentuk masukan, kritik, serta saran yang konstruktif sebagai upaya perbaikan dan penyempurnaan proposal skripsi ini. Semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi penulis khususnya dan bagi pembaca pada umumnya.

Surabaya, 09 Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK	xvii
ABSTRACT	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II LANDASAN TEORI	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2 Landasan Teori	18
2.2.1 Kebijakan Publik	18
2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....	21

2.2.3 Musrena Keren (Musyawarah Perempuan, Anak, Disabilitas, dan Kelompok Rentan Lainnya)	25
2.2.4 Kelompok Rentan.....	27
2.3 Kerangka Berpikir.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	31
3.1 Jenis Penelitian	31
3.2 Lokasi Penelitian	32
3.3 Fokus Penelitian	33
3.4 Sumber Data	35
3.5 Teknik Penentuan Informan	37
3.6 Teknik Pengumpulan Data	39
3.7 Teknik Analisis Data	41
3.8 Keabsahan Data.....	43
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	46
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	46
4.1.1 Profil Kabupaten Trenggalek	46
4.1.1.1 Visi dan Misi Kabupaten Trenggalek	47
4.1.2 Profil Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi Daerah Kabupaten Trenggalek	48
4.1.2.1 Struktur Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi Daerah Kabupaten Trenggalek	49
4.1.2.2 Tugas Pokok dan Fungsi Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi Daerah Kabupaten Trenggalek	50

4.1.2.3 Tugas Pokok Bidang Pemerintah dan Pembangunan Manusia Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi Daerah Kabupaten Trenggalek.....	52
4.1.3 Musrena Keren (Musyawarah Perempuan, Anak, Disabilitas dan Kelompok Rentan Lainnya)	54
4.2 Hasil Penelitian	56
4.2.1 Efektivitas (<i>Effectiveness</i>)	57
4.2.2 Efisiensi (<i>Efficiency</i>)	66
4.2.3 Kecukupan (<i>Adequacy</i>)	71
4.2.4 Perataan (<i>Equity</i>)	76
4.2.5 Responsivitas (<i>Responsiveness</i>)	81
4.2.6 Ketepatan (<i>Appropriateness</i>).....	85
4.3 Pembahasan	91
4.3.1 Efektivitas (<i>Effectiveness</i>)	92
4.3.1 Efisiensi (<i>Efficiency</i>)	95
4.3.3 Kecukupan (<i>Adequacy</i>)	98
4.3.4 Perataan (<i>Equity</i>)	101
4.3.5 Responsivitas (<i>Responsiveness</i>)	103
4.3.6 Ketepatan (<i>Appropriateness</i>).....	106
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	110
5.1 Kesimpulan.....	110
5.2 Saran.....	114
DAFTAR PUSTAKA	116

LAMPIRAN.....	121
----------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Saat ini.....	26
--	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Grafik Indeks Pemenuhan Hak Anak (IPHA)	13
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	39
Gambar 3.1 Proses Analisis Data Kualitatif.....	52
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kabupaten Trenggalek	46
Gambar 4. 2 Lokasi Badan Perencanaan Pembangunan, Riset dan Inovasi	48
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Bapperida Kabupaten Trenggalek	49
Gambar 4. 4 Peraturan Bupati Trenggalek Nomor 1 Tahun 2019 tentang.....	59
Gambar 4. 5 Pelaksanaan Musrena Keren 2026.....	62
Gambar 4. 6 DURKP Musrena Keren 2026	64
Gambar 4. 7 Pelaksanaan Musrena Keren secara Daring.....	67
Gambar 4. 8 Penyampaian Aspirasi Oleh Kelompok Perempuan,.....	70
Gambar 4. 9 Daftar Menu Usulan Musrena Keren	73
Gambar 4. 10 Gerakan Desa Zero Perkawinan Anak di Kabupaten Trenggalek.....	76
Gambar 4. 11 Penyampaian Aspirasi oleh Kelompok Perempuan,	79
Gambar 4. 12 Inventarisasi Realisasi APBD Tahun 2025	83
Gambar 4. 13 Pasal 1 Peraturan Bupati Trenggalek No. 1 Tahun 2019	88
Gambar 4. 14 Rekap Undangan Musrena Keren Tahun 2024	90

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	121
Lampiran 2 Dokumentasi Wawancara	123
Lampiran 3 Surat Keterangan Uji Plagiasi.....	124
Lampiran 4 LoA Artikel Jurnal	125
Lampiran 5 Sertifikat Akreditasi Jurnal	126

ABSTRAK

EVALUASI KEBIJAKAN PELAKSANAAN MUSRENA KEREN (MUSYAWARAH PEREMPUAN, ANAK, DISABILITAS, DAN KELOMPOK RENTAN LAINNYA) DI KABUPATEN TRENGGALEK

‘Ainina Elok Prasetyowati
2204100172

Partisipasi perempuan, anak, penyandang disabilitas, dan kelompok rentan lainnya dalam proses perencanaan pembangunan masih belum optimal karena aspirasi mereka belum sepenuhnya terakomodasi dalam forum Musyawarah Perencanaan Pembangunan (Musrenbang). Sebagai upaya mewujudkan perencanaan pembangunan yang inklusif, Pemerintah Kabupaten Trenggalek menyelenggarakan Musrena Keren (Musyawarah Perempuan, Anak, Disabilitas, dan Kelompok Rentan Lainnya). Penelitian ini bertujuan mengevaluasi kebijakan pelaksanaan Musrena Keren di Kabupaten Trenggalek berdasarkan teori evaluasi kebijakan, William N. Dunn, 2018 dengan lima kriteria yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan model interaktif Miles, Huberman, dan Saldaña. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Musrena Keren telah memenuhi kriteria efektivitas karena mampu meningkatkan partisipasi kelompok rentan dalam perencanaan pembangunan. Kriteria efisiensi telah terpenuhi melalui pemanfaatan sumber daya manusia, waktu, dan anggaran yang optimal. Kriteria kecukupan dan pemerataan juga telah terpenuhi karena mampu mengakomodasi kebutuhan serta memberikan kesempatan yang setara bagi kelompok rentan dalam menyampaikan aspirasi. Kriteria responsivitas menunjukkan adanya komitmen pemerintah daerah dalam menerima dan menindaklanjuti usulan kelompok rentan melalui mekanisme perencanaan pembangunan. Namun, kriteria ketepatan belum sepenuhnya terpenuhi karena mekanisme penentuan usulan prioritas di beberapa kecamatan masih menggunakan sistem pergiliran (lotre), sehingga belum sepenuhnya didasarkan pada tingkat urgensi kebutuhan kelompok rentan. Penelitian ini menunjukkan bahwa pelaksanaan Musrena Keren telah berjalan dengan baik, namun masih memerlukan penyempurnaan pada mekanisme penentuan prioritas usulan agar tujuan pembangunan yang inklusif dapat diwujudkan secara lebih optimal.

Kata Kunci: Evaluasi Kebijakan, Musrena Keren, Kelompok Rentan

ABSTRACT

EVALUATION OF THE POLICY OF IMPLEMENTING MUSRENA KEREN (WOMEN'S, CHILDREN'S, DISABLED, AND OTHER VULNERABLE GROUPS' DELIBERATIONS) IN TRENGGALEK REGENCY

'Ainina Elok Prasetyowati
2204100172

The participation of women, children, persons with disabilities, and other vulnerable groups in the development planning process is still not optimal because their aspirations have not been fully accommodated in the Development Planning Deliberations (Musrenbang) forum. As an effort to realize inclusive development planning, the Trenggalek Regency Government held a Musrena Keren (Women, Children, Disabilities, and Other Vulnerable Groups Deliberation). This study aims to evaluate the policy of implementing Musrena Keren in Trenggalek Regency based on the theory of policy evaluation, William N. Dunn, 2018 with five criteria, namely effectiveness, efficiency, adequacy, leveling, responsiveness, and accuracy. This study uses a descriptive method with a qualitative approach. Data was obtained through observation, interviews, and documentation, then analyzed using the interactive model Miles, Huberman, and Saldaña. The results of the study show that the implementation of Musrena Keren has met the criteria for effectiveness because it is able to increase the participation of vulnerable groups in development planning. Efficiency criteria have been met through optimal utilization of human resources, time, and budget. The criteria of adequacy and leveling have also been met because they are able to accommodate needs and provide equal opportunities for vulnerable groups to convey their aspirations. The responsiveness criteria show the commitment of the local government in accepting and following up on the proposals of vulnerable groups through the development planning mechanism. However, the accuracy criteria have not been fully met because the mechanism for determining priority proposals in several sub-districts still uses a lottery system, so it is not fully based on the level of urgency of the needs of vulnerable groups. This research shows that the implementation of Musrena Keren has gone well, but it still needs to be refined in the mechanism for determining the priority of proposals so that inclusive development goals can be realized more optimally.

Keywords: Policy Evaluation, Musrena Keren, Vulnerable Groups