

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR DI KABUPATEN JOMBANG

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI

NPM. 22041010300

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI UNIVERSITAS
PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR FAKULTAS ILMU SOSIAL,
BUDAYA DAN ILMU POLITIK**

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK 2026

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR DI KABUPATEN

JOMBANG

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI

NPM. 22041010390

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI
PUBLIK 2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR KABUPATEN
JOMBANG**

Disusun Oleh:

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI

NPM.22041010300

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah
Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING :


Singgih Manggaldu, S.IP, M.IP

NIP. 199204012024211029

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Camur Suratnaji, M.Si

NPM. 1968021820212110006

LEMBAR REVISI

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR KABUPATEN

JOMBANG

Disusun Oleh:

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI

NPM.22041010300

Telah direvisi pada tanggal 15 Juli 2026

TIM PENILAI

KETUA

SEKERTARIS

Anggota


Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA
NIP. 199705022024062001


Singgih Manggalou, S.I.P., M.I.P
NIP. 199204012024211029


Erwing Wahyu, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR KABUPATEN JOMBANG

Disusun Oleh:

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI

NPM.22041010300

**Telah diuji kebenran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Manajemen Publik
dan Kebijakan Publik (Terakreditasi 4) Volume 9 Nomor 1 Tahun 2027**

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING

Singgih Manggalou, S.IP, M.IP

NIP. 199204012024211029

TIM PENGUJI

1. Ketua

Sarah Meirina Sari, S.AP., MPA

NIP. 199705022024062001

2. Sekretaris

Singgih Manggalou, S.IP, M.IP

NIP. 199204012024211029

3. Anggota

Erwing Wahyu, S.AP., M.AP

NIP. 199909082024061001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.

NPM. 1968021820212110006

SURAT PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Natasya Maura Amanda Febrianti
NPM : 22041010300
Fakultas/Program Studi : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik/
Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Pemuda Pelopor Kabupaten
Jombang

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan merupakan karya asli yang saya susun sendiri dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di UPN "Veteran" Jawa Timur maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Penelitian ini berisi gagasan, penyusunan, serta hasil penelitian yang saya lakukan secara mandiri dengan bimbingan dari dosen pembimbing.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan di setujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya ini tidak terdapat karya atau pendapat milik orang lain yang digunakan tanpa mencantumkan sumber. Seluruh kutipan yang digunakan telah dicantumkan dalam naskah dan daftar pustaka sesuai dengan kaidah penulisan ilmiah.

Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan penuh tanggung jawab. Apabila di kemudian hari ditemukan adanya ketidaksesuaian atau pelanggaran terhadap pernyataan ini, saya bersedia menerima segala konsekuensi sesuai dengan peraturan yang berlaku di UPN "Veteran" Jawa Timur.

Surabaya, 17 Juli 2026



(NATASYA MAURA A. F.)

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi Program Pemuda Pelopor di Kabupaten Jombang”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan kelulusan pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Bapak Singgih Manggalou, S.IP, M.IP., selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi selama proses penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam penyelesaian penelitian ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT., selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan selama proses perkuliahan;

5. Kepada kedua orang tua penulis, Alm. Bapak Edi dan Almh. Ibu Teni, dan keluarga besar penulis yang senantiasa memberikan doa, dukungan, motivasi, serta kasih sayang yang tidak pernah putus selama proses penyusunan skripsi ini;
6. Kepada orang-orang terdekat penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang selalu memberikan dukungan, semangat, dan doa dalam proses penyusunan skripsi ini.
7. Dinas Kepemudaan, Olahraga, dan Pariwisata Kabupaten Jombang yang telah memberikan izin, bantuan data, serta dukungan dalam pelaksanaan penelitian ini;
8. Terakhir, penulis ingin menyampaikan terima kasih kepada diri sendiri yang telah mampu bertahan, berproses, dan terus berusaha menyelesaikan perjalanan panjang ini.

Terima kasih kepada diri ini yang tetap berusaha meskipun lelah, terus belajar memahami berbagai referensi, serta tetap memilih bangkit dan melanjutkan penulisan di tengah rasa ragu dan berbagai tantangan yang dihadapi. Seluruh proses yang telah dilalui menjadi bagian penting dalam perjalanan penulis hingga sampai pada tahap ini. Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan keterbatasan. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan penelitian di masa yang akan datang. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat dan kontribusi positif bagi berbagai pihak.

Surabaya, 12 Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TABEL	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Perumusan Masalah	19
1.3. Tujuan Penelitian	20
1.4. Manfaat Penelitian	20
1.4.1. Manfaat Teoritis	20
1.4.2. Manfaat Praktis	20
BAB II KAJIAN PUSTAKA	22
2.1. Penelitian Terdahulu	22
2.2. Landasan Teori	27
2.2.1. Kebijakan Publik	27

2.2.2. Implementasi Kebijakan	30
2.2.3. Kepemudaan dan Pemberdayaan Pemuda	38
2.2.4. Program Pemuda Pelopor Kabupaten Jombang.....	40
2.3. Kerangka Berpikir	45
BAB III METODE PENELITIAN	47
3.1 Jenis Penelitian	47
3.2 Lokus Penelitian	48
3.3 Fokus Penelitian	48
3.4 Sumber Data	51
3.5 Teknik Penentuan Informan	53
3.6 Teknik Pengumpulan Data	54
3.7 Teknik Analisis Data	58
3.8 Keabsahan Data	59
BAB IV METODE PENELITIAN	67
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	67
4.1.1 Profil Dinas Kepemudaan Olahraga dan Pariwisata Jombang	67
4.1.2 Visi & Misi	70
4.1.3 Struktur Organisasi	71
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi	72
4.1.5 Komposisi Pegawai	78
4.1.6 Program Pemuda Pelopor	80
4.2 Hasil Penelitian	81
4.2.1 Tepat Kebijakan	83

4.2.2 Tepat Pelaksana	94
4.2.3 Tepat Target	112
4.2.4 Tepat Lingkungan	132
4.2.5 Tepat Proses	146
4.3 Pembahasan	169
4.3.1 Tepat Kebijakan	170
4.3.2 Tepat Pelaksana	171
4.3.3 Tepat Target	172
4.3.4 Tepat Lingkungan	173
4.3.5 Tepat Proses	174
BAB V PENUTUP	176
5.1 Kesimpulan	176
5.2 Saran	177
DAFTAR PUSTAKA	179
LAMPIRAN	182

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Poster Pemilihan Pemuda Pelopor	4
Gambar 1.2 Kunjungan Sentra Anyaman Daun Pandan Anya Craft.....	8
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	48
Gambar 4.1 Dinas Kepemudaan Olahraga & Pariwisata Jombang.....	71
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Disporapar Kabupaten Jombang	74
Gambar 4.3 Penganugerahan Penghargaan Pemuda Pelopor Jombang 2025.....	88
Gambar 4.4 Dokumentasi Kegiatan Pelatihan Ecoprint Muda Berta 2024	93
Gambar 4.5 Wisata Edukasi Menganyam Anya Craft 2026.....	103
Gambar 4.6 Dokumentasi Kegiatan <i>Fact Finding</i> Pemuda Pelopor 2025	104
Gambar 4.7 Dokumentasi Kegiatan <i>Fact Finding</i> Pemuda Pelopor 2025	109
Gambar 4.8 Roadshow inovasi ARC	114
Gambar 4.9 Media Partner Pemuda Pelopor Jombang 2026.....	116
Gambar 4.10 <i>Roadshow</i> inovasi ARC	123
Gambar 4.11 Dokumentasi Sosialisasi Pemuda Pelopor Jombang 2024	125
Gambar 4.12 Pengerajin Anya <i>Craft</i> 2026	130
Gambar 4.13 Masyarakat Desa Munungkerepyang berdayakan Anya <i>Craft</i>	132

Gambar 4.14 Dokumentasi Festival Budaya Desa Muda Berta	133
Gambar 4.15 Pengrajin Anya <i>Craft</i> 2026	135
Gambar 4.16 Dokumentasi Pengrajin Anyaman Daun Pandan	136
Gambar 4.17 Dokumentasi Pameran & Bazar Festival Budaya	137
Gambar 4.18 Kunjungan Edukasi Budidaya dan Petik Melon di MelonPonik ...	139
Gambar 4.19 Paket Wisata Edukasi Desa Galengdowo	144
Gambar 4.20 <i>Green House</i> MelonPonik	145
Gambar 4.21 Pelepasan Ekspor Anya <i>Craft</i>	149
Gambar 4.22 MelonPonik meraih Juara 1 Lomba TTG Jatim	150
Gambar 4.23 Dokumentasi Festival Budaya Desa Muda Berta	156
Gambar 4.24 Poster Pemilihan Pemuda Pelopor Jombang 2026	158
Gambar 4.25 Sosialisasi Pemuda Pelopor Kabupaten Jombang 2025	160
Gambar 4.26 Pelaksanaan Pemilihan Pemuda Pelopor Jombang 2025	162
Gambar 4.27 Dokumentasi presentasi peserta Pemuda Pelopor Jombang	164
Gambar 4.28 Dokumentasi <i>fact finding</i> peserta Pemuda Pelopor Jombang	165
Gambar 4.29 Dokumentasi <i>fact finding</i> peserta Pemuda Pelopor Jombang	166
Gambar 4.10 Pengumuman Pemenang Pemuda Pelopor Jombang 2025	167
Gambar 4.31 Penganugerahan Penghargaan Pemuda Pelopor Jombang 2023 ...	173

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Pendaftar Program Pemuda Pelopor Kabupaten Jombang	14
Tabel 2.1 Perbandingan penelitian terdahulu dengan penelitian saat ini	25
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	81
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Negerii Sipil Berdasarkan Tingkat Pendidikan ...	82
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Negerii Sipil Berdasarkan Tingkat Pendidikan ...	82

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM PEMUDA PELOPOR KABUPATEN JOMBANG

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI
NPM. 22041010300

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Program Pemuda Pelopor di Kabupaten Jombang berdasarkan aspek tepat kebijakan, tepat pelaksana, tepat target, tepat lingkungan, dan tepat proses. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Fokus penelitian mengacu pada teori implementasi kebijakan 5 Tepat menurut Nugroho (2017). Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa: a) pada aspek tepat kebijakan, Program Pemuda Pelopor telah memiliki dasar hukum yang jelas, tujuan yang sesuai dengan kebutuhan pembangunan kepemudaan, serta mampu mendorong lahirnya inovasi yang memberikan manfaat bagi masyarakat, meskipun sosialisasi program masih perlu ditingkatkan agar menjangkau lebih banyak pemuda potensial; b) pada aspek tepat pelaksana, Disporapar Kabupaten Jombang bersama dewan juri, alumni Pemuda Pelopor, serta pemerintah desa telah menjalankan peran sesuai kewenangannya melalui tahapan sosialisasi, seleksi, penilaian, *fact finding*, hingga monitoring, walaupun pembinaan pascapemilihan belum berjalan secara optimal; c) pada aspek tepat target, peserta yang mengikuti program telah sesuai dengan kriteria yang ditetapkan, sementara kegiatan kepeloporan yang dijalankan terbukti memberikan manfaat dan dampak nyata bagi masyarakat serta sebagian besar masih berkelanjutan hingga saat ini; d) pada aspek tepat lingkungan, pelaksanaan program memperoleh dukungan dari pemerintah daerah, dewan juri, masyarakat, serta berbagai pemangku kepentingan, namun masih menghadapi tantangan berupa rendahnya partisipasi pemuda dan belum optimalnya sinergi pembinaan lintas sektor; e) pada aspek tepat proses, proses implementasi telah dilaksanakan secara transparan, objektif, dan akuntabel melalui tahapan sosialisasi, seleksi administrasi, presentasi, wawancara, *fact finding*, hingga penetapan pemenang, meskipun efektivitas sosialisasi dan pembinaan berkelanjutan masih perlu ditingkatkan. Dengan demikian, implementasi Program Pemuda Pelopor di Kabupaten Jombang secara umum telah berjalan dengan baik sesuai indikator implementasi kebijakan menurut Nugroho, namun masih memerlukan penguatan pada aspek sosialisasi, pembinaan pascapemilihan, dan perluasan partisipasi pemuda agar manfaat program dapat dirasakan secara lebih luas dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Program Pemuda Pelopor, Implementasi Program, Kepemudaan.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE YOUTH PIONEER PROGRAM (PROGRAM PEMUDA PELOPOR) IN JOMBANG REGENCY

NATASYA MAURA AMANDA FEBRIANTI
NPM. 22041010300

This study aims to analyze the implementation of the Youth Pioneer Program (Program Pemuda Pelopor) in Jombang Regency based on the aspects of appropriate policy, appropriate implementers, appropriate targets, appropriate environment, and appropriate process. This study employed a descriptive qualitative research method. The research focused on Nugroho's (2017) Five Appropriateness (5 Tepat) policy implementation framework. Data were collected through interviews, observations, and documentation. The findings indicate that: a) in terms of appropriate policy, the program is supported by clear legal foundations, objectives aligned with youth development needs, and policies that encourage innovations benefiting society, although program dissemination should be expanded to reach more potential youth participants; b) regarding appropriate implementers, the Jombang Youth, Sports, and Tourism Office (Disporapar), the judging panel, Youth Pioneer alumni, and village governments have performed their respective roles throughout the stages of socialization, selection, assessment, field verification, and monitoring, although post-award mentoring remains limited; c) in terms of appropriate targets, participants met the established criteria, while their pioneering initiatives have generated tangible benefits for communities and most of the programs continue to operate sustainably; d) regarding appropriate environment, the program has received support from local government, judges, communities, and other stakeholders, although challenges remain in increasing youth participation and strengthening cross-sector collaboration; and e) in terms of appropriate process, the implementation has been carried out transparently, objectively, and accountably through socialization, administrative selection, presentations, interviews, field verification, and winner determination, although continuous mentoring and dissemination strategies require further improvement. Overall, the implementation of the Youth Pioneer Program in Jombang Regency has been carried out effectively in accordance with Nugroho's policy implementation framework. Nevertheless, improvements in program dissemination, post-award mentoring, and broader youth participation are still necessary to ensure more sustainable and widespread program benefits.

Keywords: Policy Implementation, Youth Pioneer Program, Program Implementation, Youth Development.