

**ANALISIS *MULTI-TRACK DIPLOMACY* YAMAN DALAM PENANGANAN
TENTARA ANAK DI YAMAN TAHUN 2018-2021**

SKRIPSI



OLEH:

INDAH GITA DWI CAHYANI EFFENDI

NPM. 22044010029

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
UNIVERSITAS NEGERI PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

**ANALISIS *MULTI-TRACK DIPLOMACY* YAMAN DALAM
PENANGANAN TENTARA ANAK DI YAMAN TAHUN 2018-2021**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana

Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

SKRIPSI



OLEH:

INDAH GITA DWI CAHYANI EFFENDI

NPM. 22044010029

PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

UNIVERSITAS NEGERI PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS *MULTI-TRACK DIPLOMACY* YAMAN DALAM PENANGANAN
TENTARA ANAK DI YAMAN TAHUN 2018-2021**

Disusun oleh:



Indah Gita Dwi Cahyani Effendi

NPM. 22044010029

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Helga Yohana Simatupang, S.IP, M.A.

NIP. 199105282024062002

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS *MULTI-TRACK DIPLOMACY* YAMAN DALAM PENANGANAN
TENTARA ANAK DI YAMAN TAHUN 2018-2021**

Disusun Oleh:

Indah Gita Dwi C. E.

NPM. 22044010029

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Pada tanggal 10 Juli 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING

Hblm:

Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A.

NIP. 199105282024062002

TIM PENGUJI

1. Ketua

Hblm:

Dewi Fortuna Sari S.I.P., M.LAW.

NIP. 199707212024062001

2. Sekretaris

Hblm:

Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., MIR.

NIP. 199308032025061002

3. Anggota

Hblm:

Helga Yohana Simatupang, S.IP., M.A.

NIP. 199105282024062002

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.

NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Indah Gita Dwi Cahyani Effendi
NPM : 22044010029
Program : Sarjana(S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Juni 2026
Yang Membuat Pernyataan



Indah Gita Dwi C. E.
22044010029

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala berkah, rahmat, serta ridho-Nya sehingga penulis bisa menyelesaikan proposal skripsi dengan judul “**Analisis Multi-Track Diplomacy Yaman dengan Arab Saudi dalam penanganan Tentara Anak di Yaman Tahun 2018-2021**” dengan baik. Proposal skripsi ini disusun oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana pada program studi Ilmu Hubungan Internasional pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Dalam proses penyusunan proposal skripsi ini, penulis mendapat banyak bantuan, dukungan, serta doa dari banyak pihak sehingga penulisan proposal ini dapat diselesaikan. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih dengan tulus kepada:

1. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R, selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik UPN “Veteran” Jawa Timur;
3. Helga Yohana Simatupang, S.I.P., M.A. selaku Dosen Pembimbing yang telah dengan sabar memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis dalam penyusunan proposal skripsi ini;
4. Keluarga penulis, Mama Cholifah, Papa Slamet Effendi, dan Kakak Aria Pratama Effendi yang senantiasa mendoakan dan mendukung penulis dalam penyusunan proposal skripsi ini, serta memenuhi segala kebutuhan hingga penulis dapat menyelesaikan pendidikan pada jenjang Strata Satu (S1) dan memperoleh gelar Sarjana di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Sahabat penulis, Kaori Azzahra, yang selalu ada bersama penulis, selalu memberi semangat, dan selalu mendengarkan keluh kesah penulis;
6. Keluarga Debora, M. Rizqy Afandi, Safilla Aira Safitri, Aulia Febrianza Widyastuti, dan Fahira Maharani yang telah menemani penulis selama masa perkuliahan;
7. Seluruh teman-teman penulis di Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang tidak dapat disebutkan namanya satu per satu. Terimakasih sudah menjadi bagian dalam perjalanan penulis selama masa perkuliahan;
8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih telah memberikan dukungan positif yang sangat berarti kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa proposal skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, segala kritik dan saran yang membangun sangat berharga untuk menyempurnakan penulisan proposal skripsi ini. Penulis berharap semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat serta menambah wawasan bagi pembaca dan dapat menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya.

Surabaya, 22 April 2026



Indah Gita Dwi C. E.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR GAMBAR	viii
DAFTAR TABEL	ix
ABSTRAK	x
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.3.1 Tujuan Secara Umum	7
1.3.2 Tujuan Secara Khusus	7
1.4 Kerangka Pemikiran.....	7
1.4.1 Multi-Track Diplomacy	7
1.5 Sintesa Pemikiran	13
1.6 Argumentasi Utama.....	13
1.7 Metodologi Penelitian	14
1.7.1 Tipe Penelitian	14
1.7.2 Jangkauan Penelitian	15
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	15
1.7.4 Teknik Analisis Data.....	15
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	16
BAB II.....	18
Penanganan Tentara Anak di Yaman melalui <i>Track 1, 2, 3 dan 4</i>.....	18
2.1 <i>Track 1</i> (Pemerintah).....	18
2.2 <i>Track 2</i> (Kalangan Profesional Non Pemerintah)	19
2.2.1 International Labour Organization (ILO)	19
2.2.2 United Nations Children’s Fund (UNICEF).....	22
2.2.3 World Bank	24
2.2.4 United Nations Development Programme (UNDP).....	25
2.3 <i>Track 3</i> (Bisnis)	26

2.3.1 Lembaga Keuangan Lokal di Yaman	26
2.4 <i>Track 4</i> (Warga Sipil)	29
2.4.1 Radhya Al-Mutawakel.....	29
2.4.2 Fadhal Awad dan Abdullah Hajib.....	30
BAB III	33
Penanganan Tentara Anak di Yaman melalui <i>Track 5, 6, 8 dan 9</i>.....	33
3.1 <i>Track 5</i> (Riset, Pelatihan, dan Pendidikan)	33
3.1.1 United Nations University – Centre for Policy Research (UNU-CPR)	33
3.1.2 Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI)	34
3.1.3 Kementerian Pendidikan Teknik dan Pelatihan Kejuruan Yaman	34
3.2 <i>Track 6</i> (Aktivisme)	35
3.2.1 Amnesty International	35
3.2.2 Human Rights Watch (HRW)	37
3.2.3 Watchlist on Children and Armed Conflict.....	38
3.2.4 Mwatana for Human Rights	40
3.3. <i>Track 8</i> (Pendanaan)	42
3.3.1 US Department of State - Bureau for Democracy (USDRL)	42
3.3.2 King Salman Humanitarian Aid and Relief Centre (KSRelief)	43
3.4 <i>Track 9</i> (Media)	45
Bab IV.....	47
Kesimpulan.....	47
4.1 Kesimpulan.....	47
4.2 Saran	48
Daftar Pustaka.....	49

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	8
Gambar 2.1	12
Gambar 3.1	30
Gambar 4.1	40

DAFTAR TABEL

Tabel 1.....	3
Tabel 2.....	17

ABSTRAK

Konflik bersenjata Yaman yang berlangsung sejak 2014 telah menimbulkan dampak serius bagi seluruh rakyat Yaman, terutama bagi kelompok rentan seperti anak-anak yang menjadi korban praktik perekrutan dan penggunaan tentara anak. Fenomena keterlibatan tentara anak dalam konflik bersenjata Yaman menunjukkan pelanggaran terhadap prinsip-prinsip perlindungan anak dan warga sipil dalam Hukum Humaniter Internasional (HHI) serta *Optional Protocol on the Involvement of Children in Armed Conflict* (OPAC) mengenai larangan partisipasi anak dalam peperangan. Menurut laporan dari Kementrian HAM Pemerintah Yaman, sejak tahun 2014 hingga 2021, terdapat lebih dari 30.000 anak telah menjadi korban perekrutan tentara anak, meskipun pemerintah Yaman telah menandatangani perjanjian dengan PBB pada tahun 2018 untuk menghentikan praktik tersebut. Merespon masalah tersebut, dilakukan pendekatan *multi-track diplomacy* yang melibatkan berbagai aktor lintas jalur. Pada *track 1* melibatkan pemerintah Yaman; *track 2* meliputi organisasi internasional seperti ILO, UNICEF, World Bank, dan UNDP; *track 3* berisi bank lokal yang mendukung pemulihan ekonomi tentara anak, *track 4* melibatkan tokoh masyarakat Yaman; *track 5* melalui kontribusi UNU-CPR dan SIPRI dalam melakukan riset berbasis kelompok terdampak konflik; *track 6* berisi Mwatana for Human Rights, Human Rights Watch, dan Amnesty Internasional yang mendesak investigasi pelanggaran HAM; *track 8* mengenai pendanaan oleh US Department of State - Bureau for Democracy di salah satu program, dan *track 9* yang melibatkan Al Jazeera dan Associated Press sebagai media yang . Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran setiap aktor *multi-track diplomacy* dalam menangani kasus tentara anak di Yaman pada periode 2018-2021, serta menilai kesesuaiannya dengan perspektif hukum humaniter. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif yang berdasar pada analisis dokumen resmi, laporan PBB mengenai *Children and Armed Conflict*, instrumen HHI, dan studi literatur terkait mengenai tentara anak. Hasil penelitian diharapkan dapat menunjukkan bahwa penanganan tentara anak di Yaman tidak hanya bergantung pada aktor negara saja, tetapi juga pada kerja sama antar aktor diplomasi sebagai faktor pendukung dalam upaya mewujudkan perlindungan anak.

Kata Kunci: *Multi-Track Diplomacy*, Tentara Anak, Konflik Yaman, Hukum Humaniter Internasional, Perlindungan Anak.