

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK (BERLIAN)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI DINAS**

**PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN
KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH

AULIA AISYA CAHYARANI
NPM. 19041010167

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI, DAN PENDIDIKAN TINGGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNG ANAK (BERLIAN)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN
KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) SIDOARJO.**

Disusun Oleh :

Aulia Aisya Cahvarani
NPM. 19041010167

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

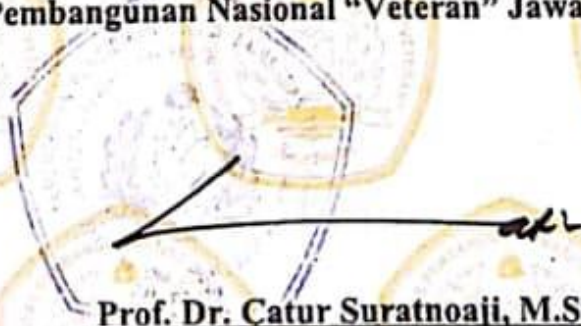
**Menyetujui,
PEMBIMBING**



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP.196704061994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP.196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK (BERLIAN)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN
KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) SIDOARJO**

Disusun Oleh :

AULIA AISYA CAHYARANI
NPM.19041010167

**Telah diuji oleh Tim Penguji pada tanggal 13 Juli 2026 dan diterima pada
Jurnal Dinamika Governance : Jurnal Ilmu Administrasi Negara
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 16 Nomor 3, Oktober 2026**

Menyetujui,

PEMBIMBING


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

TIM PENGUJI

1. Ketua

Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

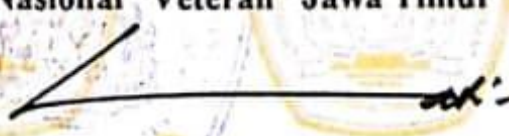
2. Sekretaris

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota

Magda Faradiba MA, S.S., MPA
NIP. 199607202024062001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik Universitas Pembangunan
Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNG ANAK (BERLIAN)
DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI DINAS
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN
KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) SIDOARJO**

Disusun Oleh :

AULIA AISYA CAHYARANI
NPM.19041010167

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Juli 2026

Menyetujui,

Ketua Penguji

Sekretaris Penguji

Anggota Penguji



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001



Magda Faradiba MA, S.S., MPA
NIP. 199607202024062001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Aulia Aisya Cahyarani
NPM : 19041010167
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemulan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Juli 2026

Yang Membuat pernyataan



Aulia Aisya Cahyarani
NPM 19041010167

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK (BERLIAN) DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) SIDOARJO

AULIA AISYA CAHYARANI
NPM.19041010167

Tingginya angka kekerasan anak di Kabupaten Sidoarjo mendorong pemerintah daerah melalui Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana (DP3AKB) melaksanakan Program Bersama Lindungi Anak (BERLIAN) sebagai upaya pencegahan kekerasan terhadap anak. Teori yang digunakan yaitu menggunakan teori implementasi George Edwards III yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program BERLIAN ditinjau dari teori implementasi George C. Edward III telah berjalan cukup baik. Faktor komunikasi, disposisi, dan struktur birokrasi telah mendukung pelaksanaan program melalui koordinasi antarlembaga, komitmen pelaksana, pembagian tugas yang jelas, serta penerapan standar operasional prosedur (SOP). Dari aspek sumber daya, sumber daya manusia dan fasilitas telah memadai, sedangkan keterbatasan anggaran masih menjadi kendala sehingga pelaksanaan sosialisasi belum dapat menjangkau seluruh sekolah sasaran secara optimal.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan; Kekerasan Pada Anak; Program Bersama Lindungi Anak.

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE JOINT PROGRAM TO PROTECT CHILDREN (BERLIAN) IN REDUCING CHILD VIOLENCE RATES AT THE DEPARTMENT OF WOMEN EMPOWERMENT, CHILD PROTECTION, AND FAMILY PLANNING (DP3AKB) SIDOARJO

AULIA AISYA CAHYARANI

NPM. 19041010167

The high rate of violence against children in Sidoarjo Regency has encouraged the local government through the Women's Empowerment, Child Protection, and Family Planning Agency (DP3AKB) to implement the Bersama Lindungi Anak (BERLIAN) as an effort to prevent violence against children. The theory used is George Edwards III's implementation theory which includes communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. This study uses a descriptive research method with a qualitative approach. Data were obtained through interviews, observations, and documentation. The results of the study indicate that the implementation of the BERLIAN Program, reviewed from the implementation theory of George C. Edward III, has been running quite well. Communication, disposition, and bureaucratic structure factors have supported program implementation through inter-agency coordination, implementer commitment, clear division of tasks, and the implementation of standard operating procedures (SOPs). From the resource aspect, human resources and facilities are adequate, while budget limitations are still an obstacle so that the implementation of socialization has not been able to reach all target schools optimally.

Keywords: Policy Implementation; Child Violence; Joint Program to Protect Children.

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan rasa syukur kepada Allah SWT, Tuhan Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah melimpahkan rahmat-Nya, sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI PROGRAM BERSAMA LINDUNGI ANAK (BERLIAN) DALAM MENGURANGI ANGKA KEKERASAN PADA ANAK DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK DAN KELUARGA BERENCANA (DP3AKB) SIDOARJO”**.

Dengan terselesaikannya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar dalam membimbing penulis serta memberikan motivasi dan semangat kepada penulis. Pada kesempatan kali ini, penulis juga menyampaikan rasa terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis untuk menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Prof. Dr. Catur Saturnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing penulis yang sudah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis;

5. Bapak/Ibu selaku Dosen Pengampu Program Studi Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
6. Mama, Papa, Nenek, Adik, yang senantiasa memberikan dukungan dan doa yang tiada hentinya;
7. Upin selaku kucing peliharaan penulis yang senantiasa menghibur dan menemani penulis dalam menyelesaikan skripsi ini;
8. Tiara Andini selaku idola penulis yang lagu-lagunya senantiasa menemani penulis selama menyusun skripsi ini;
9. Muhammad Nursyifa Qolbin Salim selaku teman dekat penulis yang senantiasa menemani dan memberi semangat kepada penulis;
10. Siska Andriani Putri, Shafa Julian Putri, Cahyani Marisa Wulandari, dan Ussy Nadian selaku sahabat dekat penulis yang senantiasa memberi semangat kepada penulis;
11. Teman-teman seperjuangan Administrasi Publik angkatan 2019 yang senantiasa mendukung dan memberikan semangat;

Hingga pada akhirnya penulis berharap laporan ini dapat bermanfaat bagi seluruh pihak. Segala kritik dan saran demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan laporan ini, sehingga laporan praktik magang ini dapat lebih bermanfaat lagi.

Sidoarjo, Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
BAB II	11
KAJIAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu	11
2.2. Landasan Teori	18
2.2.1 Kebijakan Publik.....	18
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik.....	20
2.2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik	20
2.2.2.2 Model Implementasi Kebijakan Publik	21
2.2.3 Pelayanan Publik.....	35
2.2.3.1 Pengertian Pelayanan Publik.....	35
2.2.4 Program Bersama Lindungi Anak (BERLIAN)	36
2.3 Kerangka Berpikir.....	37
BAB III.....	38
METODE PENELITIAN	38

3.1 Jenis Penelitian	38
3.2 Lokasi Penelitian.....	39
3.3 Fokus Penelitian.....	40
3.4 Sumber Data	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data	45
3.6 Teknik Analisis Data.....	46
3.7 Keabsahan Data	48
BAB IV	51
HASIL DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1 Gambaran Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Sidoarjo.....	51
4.1.1 Lokasi Kantor DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.2 Struktur Organisasi Kantor DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	52
4.1.3 Tugas Pokok Dan Fungsi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	53
4.1.4 Visi dan Misi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo	54
4.2 Hasil Penelitian	54
4.2.1 Komunikasi.....	55
4.2.1.1 Dimensi Transformasi atau Penyampaian (Transmisi)	55
4.2.1.2 Dimensi Kejelasan.....	56
4.2.1.3 Dimensi Konsistensi	56
4.2.2 Sumber Daya.....	58
4.2.2.1 Sumber Daya Manusia.....	58
4.2.2.2 Sumber Daya Anggaran.....	58
4.2.2.3 Sumber Daya Peralatan.....	59
4.2.3 Disposisi	60
4.2.4 Struktur Birokrasi.....	61
4.2.4.1 Fragmentasi	61
4.2.4.2 Standar Operating Prosedure (SOP)	62
4.3 Pembahasan	65
4.3.1 Komunikasi.....	65
4.3.1.1 Aspek Transmisi.....	65
4.3.1.2 Aspek Kejelasan	66
4.3.1.3 Aspek Konsistensi	66

4.3.2 Sumber Daya.....	67
4.3.2.1 Sumber Daya Manusia.....	67
4.3.2.2 Sumber Daya Anggaran.....	68
4.3.2.3 Sumber Daya Peralatan atau Fasilitas.....	68
4.3.3 Disposisi	69
4.3.4 Struktur Birokrasi.....	69
4.3.4.1 Fragmentasi	69
4.3.4.2 Standar Operating Prosedure (SOP)	70
BAB V.....	71
KESIMPULAN DAN SARAN.....	71
5.1 Kesimpulan	71
5.2 Saran.....	72
DAFTAR PUSTAKA.....	72
LAMPIRAN	75

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Korban Kekerasan Perempuan Menurut Usia 2024.....	3
Gambar 1.2 Korban Kekerasan Laki-Laki Menurut Usia 2024.....	4
Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Menurut Edward III.....	35
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir.....	37
Gambar 3.1 Komponen Analisis Data.....	48
Gambar 4.1 Kantor DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	51
Gambar 4.2 Struktur Organisasi DP3AKB Kabupaten Sidoarjo.....	52
Gambar 4.3 Daftar Sekolah Yang Melaksanakan Sosialisasi BERLIAN.....	57
Gambar 4.4 Pelaksanaan Sosialisasi BERLIAN di SMPN 6 Sidoarjo	60
Gambar 4.5 Susunan Acara Sosialisasi BERLIAN di Tingkat Sekolah.....	63

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Kasus Kekerasan Anak Pada Tahun 2022-2026 di Sidoarjo.....	5
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	15
Tabel 4.1 Display Data.....	64