

**IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI
BAGI PELAKU USAHA MIKRO DI DESA BANJARSARI
KECAMATAN BUDURAN KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

DHEA HILDA MAHARANI
NPM. 22041010248

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI
BAGI PELAKU USAHA MIKRO DI DESA BANJARSARI
KECAMATAN BUDURAN KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

DHEA HILDA MAHARANI

NPM. 22041010248

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI BAGI PELAKU USAHA MIKRO DI DESA BANJARSARI KECAMATAN BUDURAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh ;

DHEA HILDA MAHARANI
NPM. 22041010248

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

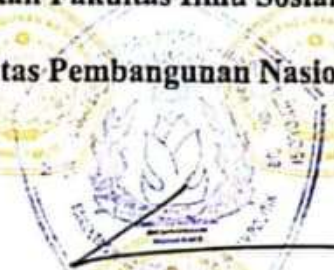
PEMBIMBING



Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

Mengetahui.

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI BAGI PELAKU USAHA MIKRO DI DESA BANJARSARI KECAMATAN BUDURAN KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh :

DHEA HILDA MAHARANI
NPM. 22041010248

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmu
Ilmiah Pendidikan dan Sosial Universitas PGRI Banyuwangi (Terakreditasi
Sinta 3) Volume 16, Issue 1 Maret 2027

PEMBIMBING



Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001

2. Sekretaris



Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319

3. Anggota



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

Mengetahui.

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI BAGI
PELAKU USAHA MIKRO DI DESA BANJARSARI KECAMATAN
BUDURAN KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh :

DHEA HILDA MAHARANI
NPM. 22041010248

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 16 Juli 2026

Menyetujui,

Ketua Penguji

Sekretaris Penguji

Anggota Penguji


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216319


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Dhea Hilda Maharani

NPM : 22041010248

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 16 Juli 2026

Yang membuat pernyataan



Dhea Hilda Maharani
22041010248

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Warung Rakyat Direnovasi Bagi Pelaku Usaha Mikro Di Desa Banjarsari Kecamatan Buduran Kabupaten Sidoarjo”**. Skripsi ini disusun dalam rangka untuk memenuhi persyaratan kelulusan sesuai kurikulum Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis menyampaikan terima kasih kepada Bayu Priyambodo, S.IP., M.IP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan materi, bimbingan, nasihat, dan motivasi kepada penulis. Kemudian penulis juga menyampaikan terima kasih kepada beberapa pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal penelitian ini, diantaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Bapak dan Ibu Dosen Pengampu Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran”

Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan selama proses perkuliahan.

5. Kedua orang tua, Ayah dan Ibu tercinta. Terima kasih atas segala doa yang tidak pernah putus, kasih sayang yang tulus, dan segala bentuk pengorbanan yang diberikan kepada penulis hingga bisa di titik ini. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai wujud bakti dan tanda terima kasih atas seluruh dukungan yang menjadi kekuatan utama penulis dalam menyelesaikan studi.
6. Kepada para stakeholder dan informan penelitian, khususnya kepada jajaran pegawai di Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo, Kecamatan Buduran, Kepala Desa Banjarsari, serta para pelaku usaha mikro penerima manfaat Program Warung Rakyat Direnovasi.
7. Kepada teman-teman seperjuangan, lidia, bernika, yuwanita, rossi, salsa, dan anggota grup goes to S.AP, terima kasih telah menjadi support system terbaik selama masa perkuliahan ini. Terima kasih atas kebersamaan, bantuan, suka, dan duka yang telah kita lalui bersama dari semester awal hingga akhir. Perjalanan perkuliahan ini menjadi jauh lebih indah dan bermakna karena adanya kalian.mendengarkan keluh kesahku, menemani mengerjakan skripsi, mengajak keluar sejenak untuk mencari udara segar, dan selalu memberi support.
8. Terakhir, untuk diri saya sendiri, terima kasih atas segala kerja keras dan semangatnya sehingga mampu bertahan dan terus melangkah sejauh ini. Terima kasih pada raga dan jiwa yang masih tetap tegar dan ikhlas menjalani semuanya hingga sekarang. Terima kasih telah percaya pada keraguan dan

kelelahan dalam setiap proses ini, meskipun jalannya terasa begitu berat. Kedepannya untuk raga yang tetap kuat, hati yang selalu tegar, mari bekerjasama untuk lebih berkembang lagi menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, baik dari segi materi maupun teknik penulisannya. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari semua pihak untuk penyempurnaan pada skripsi ini.

Surabaya, 16 Julii 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	ivi
LEMBAR REVISI SKRIPSI	iv
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian	17
BAB II LANDASAN TEORI	19
2.1 Penelitian Terdahulu.....	19
2.2 Landasan Teori Sedangkan penelitian saat ini membahas terkait	24
2.2.1 Kebijakan Publik.....	24

2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik	25
2.2.3 Implementasi Kebijakan Publik	27
2.2.4 Model Implementasi Kebijakan	27
2.2.5 Program Warung Rakyat Direnovasi.....	33
2.3 Kerangka Berpikir.....	36
BAB III METODE PENELITIAN	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	38
3.3 Fokus Penelitian.....	38
3.4 Sumber Data.....	41
3.5 Teknik Pengumpulan Data	44
3.6 Teknik Penentuan Informan	48
3.7 Teknik Analisa Data	49
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	53
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	57
4.1 Gambaran Umum.....	57
4.1.1 Program Warung Rakyat Direnovasi.....	57
4.1.2 Profil Desa Banjarsari	59
4.1.3 Struktur Organisasi Desa Banjarsari	60
4.2 Hasil Penelitian	66

4.2.1 Standar dan Tujuan Kebijakan	68
4.2.2 Sumber Kebijakan.....	76
4.2.3 Hubungan antarorganisasi dan kegiatan pelaksana.....	79
4.2.4 Karakteristik badan pelaksana.....	86
4.2.5 Kondisi ekonomi, sosial, dan politik.....	91
4.2.6 Sikap para pelaksana	96
4.3 Pembahasan.....	98
4.3.1 Standar dan Tujuan.....	99
4.3.2 Sumber Kebijakan.....	101
4.3.3 Hubungan Antarorganisasi dan Kegiatan Pelaksana.....	103
4.3.4 Karakteristik Badan Pelaksana.....	105
4.3.5 Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik	107
4.3.6 Sikap Para Pelaksana.....	109
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	111
5.1 Kesimpulan	111
5.2 Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA.....	116

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Target dan Realisasi Program Warung Rakyat Direnovasi	11
Tabel 1.2 Data Penerima Bantuan Warung Rakyat Direnovasi Tahun 2025.....	12
Tabel 1.3 Data Penerima Bantuan Warung Rakyat Direnovasi di Kecamatan Buduran.....	13
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	21
Tabel 4.1 Pembagian Tugas dalam Program Warung Rakyat Direnovasi di Desa Banjarsari Tahun 2025.....	88

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Kontribusi UMKM terhadap PDB di Indonesia	2
Gambar 1.2 Permasalahan yang dihadapi Koperasi dan UMKM Jawa Timur Tahun 2022.....	3
Gambar 1.3 Kontribusi UMKM Terhadap PDRB Jawa Timur.....	5
Gambar 1.4 Nilai Tambah Bruto Koperasi dan UMKM Kabupaten/Kota di Jawa Timur Tahun 2023.....	6
Gambar 3.1 Komponen dalam Analisa Data.....	52
Gambar 4.1 Balai Desa Banjarsari	59
Gambar 4.2 Struktur Birokrasi Pemerintah Desa Banjarsari	66
Gambar 4.3 Peraturan Bupati Sidoarjo Nomor 18 Tahun 2025 tentang Pelaksanaan Program Warung Rakyat Direnovasi.....	69
Gambar 4.4 Formulir Pendaftaran Program Warung Rakyat Direnovasi	72
Gambar 4.5 Tujuan Program Warung Rakyat Direnovasi dalam SK Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	74
Gambar 4.6 Kondisi warung Ibu Aminah sebelum dan sesudah direnovasi.....	76
Gambar 4.7 Sosialisasi Program Warung Rakyat Direnovasi Tahun Anggaran 2025	84
Gambar 4.8 Rapat Koordinasi Program Warung Rakyat Direnovasi.....	85
Gambar 4.9 Koordinasi Desa, Kecamatan, dan Tenaga Pendamping saat di lapangan	88
Gambar 4.10 Bupati dan Wakil Bupati Sidoarjo tinjau program Warung Rakyat Direnovasi Tahun 2025	96

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	118
Lampiran 2 Dokumentasi.....	121
Lampiran 3 Sertifikat Jurnal	123
Lampiran 4 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	124
Lampiran 5 Letter Of Acceptance Artikel Jurnal	125
Lampiran 6 Hasil Cek Turnitin	126
Lampiran 7 Surat Izin Penelitian.....	127

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI BAGI PELAKU USAHA MIKRO DI DESA BANJARSARI KECAMATAN BUDURAN KABUPATEN SIDOARJO

DHEA HILDA MAHARANI

Berdasarkan survey yang dilakukan Pemerintah Kabupaten Sidoarjo, banyak ditemukan warung dengan kondisi butuh perbaikan tetapi pemiliknya tidak memiliki biaya. Program Warung Rakyat Direnovasi diluncurkan oleh Pemerintah Kabupaten Sidoarjo sebagai upaya strategis untuk memberdayakan pelaku usaha mikro yang terkendala biaya dalam memperbaiki tempat usaha mereka. Dalam implementasinya program ini masih menghadapi beberapa kendala terkait penyampaian informasi program kepada masyarakat, keterbatasan anggaran, dan timbulnya kecemburuan sosial antar masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi kebijakan program Warung Rakyat Direnovasi di Desa Banjarsari. Menggunakan pendekatan kualitatif-deskriptif, data penelitian dikumpulkan melalui observasi, dokumentasi, dan wawancara. Penelitian berfokus pada enam variabel yang memengaruhi keberhasilan implementasi kebijakan menurut Van Meter dan Van Horn. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program ini belum mencapai keberhasilan implementasi karena keenam variabel implementasi kebijakan belum sepenuhnya tercapai. Kendala tersebut dipicu oleh keterbatasan anggaran yang membuat hasil renovasi tidak sesuai standar kebutuhan masyarakat, serta ketidaktepatan dan ketidakkonsistenan informasi dari pihak pelaksana yang akhirnya memicu masalah sosial berupa kecemburuan di tengah masyarakat.

Kata Kunci : Implementasi kebijakan; Usaha Mikro; Program Warung Rakyat Direnovasi

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE *WARUNG RAKYAT DIRENOVASI* PROGRAM FOR MICRO ENTREPRENEURS IN BANJARSARI VILLAGE, BUDURAN DISTRICT, SIDOARJO REGENCY

DHEA HILDA MAHARANI

Based on a survey conducted by the Sidoarjo Regency Government, many micro entrepreneurs were found to be in need of repairs, yet their owners lacked the necessary funds. *The Warung Rakyat Direnovasi* program was launched by the Sidoarjo Regency Government as a strategic effort to empower micro-entrepreneurs who face financial constraints in repairing their business premises. In its implementation, this program still faces several obstacles related to disseminating program information to the public, budget limitations, and the emergence of social jealousy among the community. This study aims to describe and analyze the implementation of the Warung Rakyat Direnovasi program policy in Banjarsari Village. Using a qualitative-descriptive approach, research data were collected through observation, documentation, and interviews. The study focuses on the six variables influencing the success of policy implementation according to Van Meter and Van Horn. The results indicate that the implementation of this program has not yet achieved success because the six policy implementation variables have not been fully met. These obstacles were triggered by budget limitations, which resulted in renovations not meeting the community's standard needs, as well as inaccurate and inconsistent information from the implementing authorities, which ultimately sparked social issues in the form of jealousy within the community.

Keywords: Policy implementation; Micro-businesses; Warung Rakyat Direnovasi Program