

**IMPLEMENTASI ARCTIC COUNCIL DALAM STRATEGIC
PLAN SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI
KAWASAN ARKTIK PERIODE 2021-2025**

SKRIPSI



OLEH

MUHAMMAD RAFIF ARFIANSYAH
NPM 22044010125

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI ARCTIC COUNCIL DALAM STRATEGIC
PLAN SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI
KAWASAN ARKTIK PERIODE 2021-2025**

SKRIPSI

Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH

MUHAMMAD RAFIF ARFIANSYAH
NPM 22044010125

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI ARCTIC COUNCIL DALAM STRATEGIC PLAN
SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI KAWASAN
ARKTIK PERIODE 2021-2025**

Disusun oleh:



MUHAMMAD RAFIF ARFIANSYAH

22044010125

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

DOSEN PEMBIMBING



Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.

NIP. 198908012025212051

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI ARCTIC COUNCIL DALAM STRATEGIC PLAN
SEBAGAI UPAYA PERLINDUNGAN LINGKUNGAN DI KAWASAN
ARKTIK PERIODE 2021-2025**

Disusun oleh:

MUHAMMAD RAFIF ARFIANSYAH
22044010125

Telah dipertahankan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik,
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
pada tanggal 26 Juni 2026.

Menyetujui,

Pembimbing

Tim Penguji


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198908012025212051

1. Ketua


Prihandono Wibowo, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198702092018031002

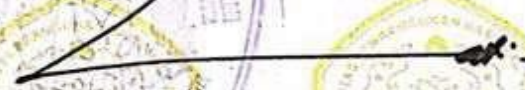
2. Sekretaris


Januari Pratama N. T., S.IP., M.MECAS.
NIP. 199301022024062001

3. Anggota


Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int.
NIP. 198908012025212051

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mohammad Rafif Arfiansyah
NPM : 22044010125
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 19 Juni 2026

Yang membuat pernyataan



Muhammad Rafif Arfiansyah
NPM. 22044010125

HALAMAN MOTTO

*"Kekuatan manusia bukan terletak pada **hal-hal besar yang ia kuasa**.
melainkan pada ketekunannya menapaki **hal-hal kecil hingga tuntas**, sebab
dari serangkaian langkah kecil itulah **pencapaian besar dilahirkan**."
- Blaise Pascal*

"Per Aspera Ad Astra."

(Melalui kesulitan menuju bintang-bintang) - Seneca

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa karena telah memberikan karunianya sehingga proses pengerjaan proposal skripsi berjudul **“Implementasi Arctic Council Dalam Strategic Plan Sebagai Upaya Perlindungan Lingkungan Di Kawasan Arktik Periode 2021 - 2025”** berjalan lancar. Dukungan serta doa sangat berarti bagi penulis dalam proses penulisan skripsi. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah membantu, yaitu:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU. selaku Rektor UPN “Veteran” Jawa Timur
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.I.R. selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur sekaligus Dosen wali penulis yang membimbing dari awal perkuliahan.
4. Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int. selaku dosen pembimbing yang selalu mendukung dan sabar membantu penulis dari awal pengerjaan skripsi hingga selesai.
5. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional yang mengajarkan banyak pengetahuan ke penulis selama masa perkuliahan.
6. Orang tua yang telah membimbing, membesarkan, serta memberikan dukungan dan fasilitas kepada penulis sehingga mampu menempuh dan menyelesaikan pendidikan di bangku perkuliahan.
7. Teman-teman dekat penulis yang tidak dapat disebutkan satu per satu
8. Teman-teman angkatan 2022 yang saling berbagi informasi dan saling mendukung selama masa perkuliahan.

Surabaya, 11 Juni 2026



Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN.....	iv
HALAMAN MOTTO	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xii
ABSTRAK	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.1 Tujuan Umum.....	8
1.3.2 Tujuan Khusus.....	8
1.4 Kerangka Pemikiran	8
1.4.1 Konsep Strategic Plan.....	8
1.4.2 Konsep International organizations and implementation	9
1.4.2.1 Enforcement Approach.....	11
1.4.2.2 Management Approach	12
1.4.2.3 Normative Approach	13
1.5 Sintesa Pemikiran	14
1.6 Argumentasi Utama.....	15
1.7 Metodologi Penelitian	16
1.7.1 Tipe Penelitian.....	16
1.7.2 Jangkauan Penelitian	16
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	17
1.7.4 Teknik Analisis Data	17
1.7.5 Sistematika Penulisan.....	18
BAB II.....	20
IMPLEMENTASI ARCTIC COUNCIL STRATEGIC PLAN MELALUI MANAGEMENT APPROACH DENGAN INDIKATOR MONITORING	20

2.1 Mekanisme Monitoring dalam Implementasi Strategic Plan 2021-2025..	20
2.1.1 Monitoring oleh Arctic Council	21
2.1.2 Monitoring oleh Working Groups	23
2.1.2.1 Arctic Contaminants Action Program (ACAP)	23
2.1.2.2 Arctic Monitoring & Assessment Programme (AMAP)	25
2.1.2.3 Conservation of Arctic Flora and Fauna (CAFF)	30
2.1.2.4 Protection of the Arctic Marine Environment (PAME)	33
2.1.2.5 Emergency Prevention, Preparedness and Response (EPPR)	37
2.1.3 Monitoring oleh Negara Anggota	40
2.1.3.1 Norwegia	40
2.1.3.2 Amerika Serikat	41
2.1.3.3 Finlandia	43
2.1.3.4 Kanada	44
2.1.3.5 Swedia	45
2.1.3.6 Islandia	45
2.1.3.7 Denmark	47
2.1.3.8 Rusia	48
2.2 Analisis Monitoring sebagai Dasar bagi Capacity Building dan Problem Solving	50
BAB III	54
IMPLEMENTASI ARCTIC COUNCIL STRATEGIC PLAN MELALUI MANAGEMENT APPROACH DENGAN INDIKATOR CAPACITY BUILDING & PROBLEM SOLVING	54
3.1 Capacity Building & Problem Solving oleh Working Group	54
3.1.1 Project Support Instrument (PSI) sebagai Landasan Pembiayaan .	56
3.1.2 Arctic Contaminants Action Program (ACAP)	58
3.1.3 Arctic Monitoring & Assessment Programme (AMAP)	61
3.1.4 Conservation of Arctic Flora and Fauna (CAFF)	63
3.1.5 Emergency Prevention, Preparedness and Response (EPPR)	66
3.1.6 Protection of the Arctic Marine Environment (PAME)	68
3.2 Analisis Capacity Building & Problem Solving sebagai Pelaksanaan Management Approach	71
BAB IV	76
PENUTUP	76
4.1 Kesimpulan	76

4.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA	80

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Wilayah Arktik yang berada di sekitar Kutub Utara.....	1
Gambar 1.2 Distribusi penduduk di wilayah Arktik sirkumpolar berdasarkan Negara.....	3
Gambar 1.3 Sintesa Pemikiran.....	14
Gambar 2.1 <i>Alur Monitoring</i>	21
Gambar 2.2 <i>Struktur Arctic Council</i>	22
Gambar 2.3 <i>12th Arctic Council Ministerial Meeting</i>	22
Gambar 2.4 <i>LEO Network</i> di Wilayah Arktik	24
Gambar 2.5 <i>Live Map</i> dari Proyek <i>Plastic in a Bottle</i>	34
Gambar 2.6 <i>Tool COSRVA</i>	39
Gambar 2.7 Peluncuran Kapsul GPS oleh <i>Norwegian Polar Institute</i>	41
Gambar 2.8 Peta Persebaran <i>LEO Network</i> di Alaska.....	42
Gambar 2.9 <i>Pallas-Sodankyla Station</i>	43
Gambar 2.10 <i>Canadian High Arctic Research Station (CHARS)</i>	44
Gambar 2.11 <i>Stórhöfði Weather Station</i>	46
Gambar 2.12 <i>Villum Research Station</i>	47
Gambar 2.13 <i>Hydrometeorological Observatory of Tiksi</i> di Rusia.....	49
Gambar 2.14 <i>SAO Meeting Agenda</i> bulan Maret 2021.....	51
Gambar 2.15 <i>SAO Report to Ministers</i> 2021	52
Gambar 3.1 Komposisi Kontributor <i>Project Support Instrument (PSI)</i>	56
Gambar 3.2 Capaian Pendanaan <i>Project Support Instrument (PSI)</i> , 2014-2023	57
Gambar 3.3 Pertumbuhan Jumlah Kegiatan <i>Arctic Coastal Cleanup</i> , 2021-2024	69

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Pendekatan Utama Organisasi Internasional Mempengaruhi Implementasi.....	11
Tabel 2.1 Ringkasan Hasil Monitoring AMAP di Arktik (1979-2023).....	25
Tabel 2.2 Tabel FEC (<i>Focal Ecosystem Components</i>) beserta atribut utamanya	30
Tabel 2.3 Status Populasi Mamalia Utama Arktik	32
Tabel 2.4 Ringkasan Lintasan Sepuluh Kapsul “Plastic in a Bottle” (2019-2025).....	34
Tabel 2.5 Persentase Kelayakan Operasional Sistem Respons Tumpahan Minyak di Arktik	38
Tabel 3.1 Pemetaan Instrumen <i>Capacity Building & Problem Solving</i> tiap <i>Working Group</i> (2021-2025)	72
Tabel 3.2 Keterkaitan Tindakan <i>Working Group</i> dengan Tujuan Strategis Lingkungan	73

ABSTRAK

Penelitian ini menganalisis implementasi Arctic Council dalam Strategic Plan sebagai upaya perlindungan lingkungan di kawasan Arktik pada periode 2021–2025. Dengan menggunakan konsep Strategic Plan serta teori International Organizations and Implementation dari Joachim, Reinalda, dan Verbeek, khususnya pendekatan manajerial (management approach), penelitian ini menerapkan metode deskriptif dengan teknik analisis kualitatif melalui studi literatur dan dokumen resmi untuk menelaah peran lima working group bermandat lingkungan, yaitu ACAP, AMAP, CAFF, EPPR, dan PAME. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi tersebut tidak berlangsung melalui penegakan yang memaksa, melainkan melalui dua tahap manajerial yang saling terhubung. Dari sisi monitoring, kelima working group memantau kondisi lingkungan Arktik dan menghasilkan basis pengetahuan ilmiah sebagai fondasi kebijakan. Dari sisi capacity building dan problem solving, pengetahuan tersebut diterjemahkan menjadi tindakan nyata melalui empat instrumen, yakni saran ahli, penafsiran aturan, bantuan finansial, dan bantuan teknis, yang ditopang oleh *Project Support Instrument* (PSI) sebagai tulang punggung pembiayaan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa Arctic Council mengimplementasikan Strategic Plan melalui management approach, yaitu dengan memfasilitasi dan menyediakan kapasitas bagi negara anggota alih-alih menegakkan kepatuhan, sehingga capaian perlindungan lingkungan bersifat nyata namun tetap rentan terhadap dinamika geopolitik.

Kata Kunci : Arctic Council, *Monitoring*, Perlindungan Lingkungan, *Capacity Building and Problem Solving*, *Working Group*