

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH
TIDAK LAYAK HUNI (RTLH) OLEH DINAS CIPTA KARYA
PERUMAHAN DAN KAWASAN PERMUKIMAN KABUPATEN
GRESIK DI DESA BALONGPANGGANG KECAMATAN
BALONGPANGGANG KABUPATEN GRESIK**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

NUR SYAFIQOTUL MAULAH

NPM. 22041010063

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RTLH) OLEH DINAS CIPTA KARYA PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KABUPATEN GRESIK DI DESA
BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK

Disusun Oleh:

Nur Syaifotul Maulah
22041010063

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoali, M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RTLH) OLEH DINAS CIPTA KARYA PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KABUPATEN GRESIK DI DESA
BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK

Disusun Oleh:

Nur Syafiqotul Maulah
22041010063

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Sosioedukasi,
Universitas PGRI Banyuwangi (Terakreditasi Sinta 3) Volume 15 Nomor 4, Desember 2026

Pembimbing

Menyetujui,

Tim Penguji

1. Ketua


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056


Vidva Imanuari Pertiwi, S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

2. Sekretaris


Kalvin Edo Wahyudi, S. Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

3. Anggota


Muhammad Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui, Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoail, M.Si.
NIP.196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK
HUNI (RTLH) OLEH DINAS CIPTA KARYA PERUMAHAN DAN
KAWASAN PERMUKIMAN KABUPATEN GRESIK DI DESA
BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG
KABUPATEN GRESIK**

Disusun Oleh:

Nur Syafiqotul Mahlah
22041010063

Telah Direvisi dan Disahkan pada tanggal 13 Juli 2026

TIM PENILAI

Ketua

Vidya Imanuari P., S.AP., MPA
NIP. 199509122024062002

Sekretaris

Kalvin Edo W., S. Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Anggota

M. Agus Muliarto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nur Syafiqotul Maulah
NPM : 22041010063
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 13 Juli 2026

Yang membuat pernyataan



The image shows a handwritten signature in black ink over a red official stamp. The stamp contains the text 'KEMENTERIAN KEMENTERIAN' and 'KEMENTERIAN KEMENTERIAN'.

Nur Syafiqotul Maulah

NPM. 22041010063

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM REHABILITASI RUMAH TIDAK LAYAK HUNI (RTLH) OLEH DINAS CIPTA KARYA PERUMAHAN DAN KAWASAN PERMUKIMAN KABUPATEN GRESIK DI DESA BALONGPANGGANG KECAMATAN BALONGPANGGANG KABUPATEN GRESIK

NUR SYAFIQOTUL MAULAH
22041010063

Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) merupakan wujud kepedulian Pemerintah Kabupaten Gresik terhadap masyarakat berpenghasilan rendah yang belum memiliki hunian layak. Kenyataannya, masih banyak rumah yang kondisinya jauh dari standar kelayakan, sehingga perlu dikaji sejauh mana program ini berjalan efektif. Penelitian ini bertujuan mendeskripsikan implementasi Program RTLH di Desa Balongpanggang, Kecamatan Balongpanggang, Kabupaten Gresik dengan menggunakan metode kualitatif deskriptif dan pengumpulan data melalui observasi, wawancara, serta dokumentasi. Kajian ini menggunakan enam variabel implementasi kebijakan, yaitu standar dan sasaran kebijakan, sumber daya, komunikasi antarorganisasi, karakteristik pelaksana, kondisi lingkungan, serta disposisi pelaksana. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksana memahami tujuan program dengan baik, koordinasi antar instansi berjalan lancar, dan komitmen para pelaksana cukup tinggi. Di sisi lain, keterbatasan anggaran dan kondisi geografis wilayah masih menjadi kendala yang perlu mendapat perhatian. Dengan demikian, meskipun implementasi program sudah cukup baik, masih diperlukan penguatan sumber daya dan koordinasi yang lebih solid agar tujuan program dapat tercapai secara optimal.

**Kata Kunci: Implementasi program; Rumah Tidak Layak Huni; DCKPKP
Kabupaten Gresik.**

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE UNINHABITABLE HOUSE REHABILITATION (RTLH) PROGRAM BY THE DEPARTMENT OF PUBLIC WORKS, HOUSING, AND SETTLEMENT AREAS OF GRESIK REGENCY IN BALONGPANGGANG VILLAGE, BALONGPANGGANG DISTRICT, GRESIK REGENCY

NUR SYAFIQOTUL MAULAH
22041010063

The Uninhabitable House Rehabilitation Program (RTLH) represents the Gresik Regency Government's commitment to improving housing quality for low-income communities. However, many houses still fail to meet livability standards, raising questions about the program's effectiveness in practice. This study aims to describe the implementation of the RTLH Program in Balongpanggang Village, Balongpanggang District, Gresik Regency, employing a qualitative descriptive approach with data collected through observation, interviews, and documentation. The analysis draws on six policy implementation variables: policy standards and objectives, resources, inter-organizational communication, implementor characteristics, social-economic-political conditions, and implementor disposition. Findings reveal that implementors have a solid grasp of the program's objectives, inter-agency coordination runs smoothly, and implementors demonstrate strong commitment. Nevertheless, budget constraints and geographical challenges remain unresolved obstacles. Overall, while the program's implementation has been reasonably effective, further strengthening of resources and stakeholder coordination is needed to achieve the program's goals more optimally.

Keywords: Program implementation; Uninhabitable Houses; Department of Housing, Settlement Areas, and Land Affairs of Gresik Regency (DCKPKP).

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur kepada kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat, hidayah, serta inayah-Nya, penulis diberikan kesempatan dan kemampuan untuk dapat menuntaskan penyusunan Skripsi ini yang berjudul **"Implementasi Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (Rtlh) Oleh Dinas Cipta Karya Perumahan Dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik Di Desa Balongpanggang Kecamatan Balongpanggang Kabupaten Gresik"**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi tugas akhir sebagai syarat memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik. Pada penyusunan skripsi ini, penulis menyampaikan terima kasih sebesar-besarnya kepada Bapak Calvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP. selaku dosen pembimbing skripsi atas segala perhatian, motivasi, ide, arahan, kritik, serta saran yang telah diberikan, sekaligus atas kesediaan beliau dalam meluangkan waktu untuk membimbing penulis hingga skripsi ini dapat terselesaikan. Penulis juga mengucapkan rasa terima kasih yang tulus kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

4. Seluruh dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah banyak memberikan ilmu dan pengetahuan, baik secara teoritis maupun praktis, sehingga dapat memperluas wawasan serta membentuk pola pikir penulis selama masa perkuliahan.
5. Teruntuk cinta pertama penulis, Ayahanda tercinta Alm. Terima kasih telah berjuang dengan sepenuh hati untuk kehidupan dan masa depan penulis. Ayah telah menemani dan memberikan doa serta dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan tahap proposal skripsi. Namun, Allah SWT berkehendak memanggil Ayah terlebih dahulu sebelum penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Meski Ayah tidak dapat menyaksikan pencapaian ini secara langsung, setiap langkah yang penulis tempuh hingga berada di titik ini merupakan wujud dari doa, harapan, dan kasih sayang Ayah semasa hidup. Skripsi ini penulis persembahkan sebagai bukti bahwa segala perjuangan dan pengorbanan Ayah tidak pernah sia-sia. Semoga Allah SWT menempatkan Ayah di tempat terbaik di sisi-Nya. Al-Fatihah.
6. Ibu, kakak, dan seluruh keluarga penulis yang senantiasa memanjatkan doa serta memberikan dukungan, baik secara moral maupun material, sepanjang masa studi penulis.
7. Ica, Khovifah, dan Jamiatun yang dengan sabar selalu membantu dan memberikan semangat kepada penulis sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan.
8. Teruntuk pemilik NPM 22050874004 saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya karena selalu ada dan tak henti-hentinya memberikan semangat dan

dukungan serta bantuan baik itu tenaga, pikiran, materi maupun moril kepada penulis untuk menyelesaikan Skripsi ini.

9. Rekan-rekan mahasiswa penulis, baik kakak tingkat maupun teman seangkatan, yang telah banyak memberikan bantuan dan dukungan selama masa perkuliahan maupun dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis mengakui bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Maka dari itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun guna memperbaiki dan menyempurnakan karya di masa mendatang.

Surabaya, 11 Maret 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	21
1.3 Tujuan Penelitian.....	22
1.4 Manfaat Penelitian.....	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1 Penelitian Terdahulu	24
2.2 Landasan Teori	30
2.2.1 Kebijakan Publik.....	30
2.2.2 Implementasi Kebijakan.....	38
2.2.3 Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH)	50
2.3 Kerangka Berpikir	54
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	55

3.1	Jenis Penelitian	55
3.2	Lokasi Penelitian	56
3.3	Fokus Penelitian	57
3.4	Jenis Data	61
3.5	Teknik Pengumpulan Data	61
3.6	Teknik Penentuan Informan	63
3.7	Teknik Analisis Data.....	64
3.8	Keabsahan Data	66
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		69
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	69
4.1.1	Gambaran Umum Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik	69
4.1.1.1	Profil Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik.....	69
4.1.1.2	Visi dan Misi Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik	70
4.1.1.3	Tugas dan Fungsi Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik	71
4.1.1.4	Susunan Organisasi Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik	73
4.1.2	Gambaran Umum Desa Balongpanggang.....	76
4.1.2.1	Visi dan Misi Desa Balongpanggang.....	77
4.1.2.2	Struktur Organisasi	80
4.1.3	Program Rehabilitasi Rumah Tidak Layak Huni (RTLH)	82
4.2	Hasil Penelitian.....	84
4.2.1	Standar dan Tujuan Kebijakan	85

4.2.2	Sumber Daya	94
4.2.3	Kualitas Hubungan Interorganisasional	110
4.2.4	Karakteristik Agen Pelaksana	116
4.2.5	Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik	121
4.2.6	Disposisi atau Sikap Pelaksana	128
4.3	Pembahasan	134
4.3.1	Standar dan Tujuan Kebijakan	135
4.3.2	Sumber Daya	137
4.3.3	Kualitas Hubungan Interorganisasional	140
4.3.4	Karakteristik Agen Pelaksana	143
4.3.5	Kondisi Ekonomi, Sosial, dan Politik	146
4.3.6	Disposisi atau Sikap Pelaksana	149
BAB V PENUTUP		153
5.1	Kesimpulan	153
5.2	Saran	154
DAFTAR PUSTAKA		156
LAMPIRAN		161

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Hierarchy Of Needs oleh Abraham Maslow, 1943	1
Gambar 1. 2 Standar Penilaian Kelayakan Hunian	16
Gambar 2. 1 Tahapan-tahapan pembuatan kebijakan publik	38
Gambar 2. 2 Model Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn	43
Gambar 2. 3 Model Implementasi Kebijakan Merilee S. Grindle	44
Gambar 2. 4 Model Hubungan Implementasi Kebijakan.....	47
Gambar 2. 5 Kerangka Berpikir	54
Gambar 3. 1 Teknis Analisis Data Menurut Miles& Huberman	66
Gambar 4. 1 Gedung Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik.....	69
Gambar 4. 2 Gambar Struktur Organisasi Dinas Cipta Karya Perumahan dan Kawasan Permukiman Kabupaten Gresik.....	73
Gambar 4. 3 Peraturan Bupati Gresik Nomor 36 Tahun 2025 tentang Pedoman Pelaksanaan Bantuan RTLH Kabupaten Gresik	86
Gambar 4. 4 Kegiatan Sosialisasi dengan penerima manfaat	89
Gambar 4. 5 Kegiatan Pengawasan Tenaga Fasilitator Lapangan di Desa Balongpanggang.....	97
Gambar 4. 6 Kondisi Rumah Ibu Sumiati (Penerima Manfaat 1) Sebelum dan Sesudah Rehabilitasi di Desa Balongpanggang	103
Gambar 4. 7 Kondisi Rumah Bapak Supriyanto (Penerima Manfaat 2) Sebelum dan Sesudah Rehabilitasi di Desa Balongpanggang	104
Gambar 4. 8 Kondisi Rumah Ibu Rohmah (Penerima Manfaat 3) Sebelum dan Sesudah Rehabilitasi di Desa Balongpanggang	104
Gambar 4. 9 Kondisi Rumah Bapak Wahyudi (Penerima Manfaat 4) Sebelum dan Sesudah Rehabilitasi di Desa Balongpanggang	105
Gambar 4. 10 Rapat Koordinasi Bulanan antara DCKPKP Kabupaten Gresik dan Tenaga Fasilitator Lapangan (TFL)	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Kemiskinan Nasional 2025	4
Tabel 1. 2 Data Rumah Tidak Layak Huni di Indonesia	9
Tabel 1. 3 Data RTLH 2025 Jawa Timur	11
Tabel 1. 4 Jumlah Sisa RTLH Kabupaten Gresik Tahun 2021–2025.....	17
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	29
Tabel 4. 1 Data Penerima Manfaat Program RTLH Desa Balongpanggang Tahun 2024.....	100
Tabel 4. 2 Matriks Penyajian data	133

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara dan Transkrip Wawancara.....	161
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian dari Kampus	164
Lampiran 3. Surat Bantuan dari Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kota Surabaya.....	165
Lampiran 4. Dokumentasi Penelitian.....	166
Lampiran 5. Surat Keterangan Selesai Penelitian	167
Lampiran 6. Bukti Cek Plagiasi	168
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	169