

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA SURYA SEJAHTERA DI DESA KEDUNGTURI
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH:

AMANDA ADITYA PUTRI
NPM. 22041010133

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA SURYA SEJAHTERA DI DESA KEDUNGTURI
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:

AMANDA ADITYA PUTRI

NPM. 22041010133

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,
Dosen Pembimbing


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP.
NPT. 21219941014318

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof-Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA SURYA SEJAHTERA DI DESA KEDUNGTURI
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:
AMANDA ADITYA PUTRI
NPM. 22041010133

Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji dan diterbitkan dalam Jurnal
Governance: Jurnal Ilmiah Kajian Politik Lokal Dan Pembangunan, Jurnal
Nasional Terakreditasi Sinta 4 Volume 13 Nomor 7, Edisi Juli 2026.

DOSEN PEMBIMBING

Menyetujui,

TIM PPENGUJI

1. Ketua Penguji


Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

2. Sekretaris

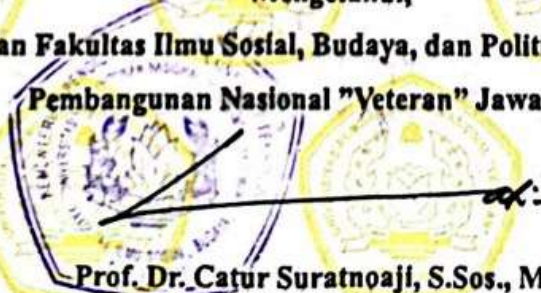

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP.
NPT. 21219941014318

3. Anggota


Rosydatuzzahro Anisykurillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN
USAHA MILIK DESA SURYA SEJAHTERA DI DESA KEDUNGTURI
KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:
AMANDA ADITYA PUTRI
NPM. 22041010133

Telah direvisi dan disahkan pada 15 Juli 2026

TIM PENGUJI

Dosen Penguji 1



Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Dosen Penguji 2



Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

Dosen Penguji 3



Rosyidatuzzahro Anisykurillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Amanda Aditya Putri
NPM : 22041010133
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 16 Juli 2026

Yang Membuat



Amanda Aditya Putri
NPM. 22041010133

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, atas rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “***Collaborative Governance* Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Surya Sejahtera Di Desa Kedungturi, Kabupaten Sidoarjo**”.

Penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada Ibu Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP. selaku dosen pembimbing yang telah dengan sabar memberikan bimbingan, arahan, serta meluangkan waktu kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Pada kesempatan ini, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan sehingga skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan segala perhatian dan ilmunya semasa perkuliahan;

5. Penulis juga menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada seluruh Pengurus BUM Desa Surya Sejahtera, beserta seluruh Perangkat Desa Kedungturi dan masyarakat Desa Kedungturi, Kecamatan Taman, Kabupaten Sidoarjo, yang telah memberikan dukungan, bantuan, serta meluangkan waktu untuk menyediakan berbagai informasi dan data yang dibutuhkan selama proses penelitian
6. Kepada Keluarga penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua tercinta dan adik saya yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dukungan moral, serta pengorbanan yang tidak ternilai sepanjang perjalanan pendidikan penulis. Dukungan dan kepercayaan yang diberikan menjadi sumber kekuatan utama bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Komunitas Marah-Marah yang telah menjadi ruang saling mendukung, bertukar pikiran dan informasi, serta berbagi cerita tentang berbagai hal, sekaligus menjadi saksi perjalanan dan perjuangan penulis dalam menghadapi berbagai tantangan di setiap semester.
8. Penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada teman dekat penulis, Dela, Fatim, dan Gita yang telah menemani, membantu, dan memberikan dukungan selama proses penelitian ini berlangsung, serta menjadi tempat berbagi cerita dan keluh kesah selama penyusunan skripsi ini.
9. Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada Sagita yang telah menjadi tempat bertanya, berbagi cerita, serta memberikan bantuan dan dukungan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Kehadiran Sagita sangat

membantu penulis, terutama ketika penulis menghadapi kebingungan, kesulitan, maupun keraguan dalam menyelesaikan penelitian ini.

10. Penulis juga ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada sepupu-sepupu penulis yang selalu memberikan dukungan, semangat, motivasi, serta bantuan kepada penulis selama proses penyusunan skripsi ini. Kehadiran dan dukungan yang diberikan menjadi salah satu penyemangat bagi penulis untuk dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada teman-teman angkatan 2022 atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang telah diberikan selama masa perkuliahan hingga penyusunan skripsi ini.
12. Terakhir, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada diri sendiri. Terima kasih karena sudah mampu bertahan, berjuang, dan sampai di titik ini setelah melewati begitu banyak proses selama masa perkuliahan. *Proud of me*, karena sudah berhasil melewati setiap proses dengan sebaik mungkin dan membuktikan bahwa diri ini mampu menyelesaikan semuanya hingga akhir. Semoga segala usaha yang telah dilakukan menjadi langkah awal untuk perjalanan yang lebih baik ke depannya.

Surabaya, 28 Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
<i>ABSTRACT</i>	<i>xvii</i>
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	16
1.3. Tujuan Penelitian	16
1.4. Manfaat Penelitian	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1. Penelitian Terdahulu	19
2.2. Landasan Teori	26

2.2.1 Paradigma <i>Governance</i>	27
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i>	29
2.2.2.1 Definisi <i>Collaborative Governance</i>	29
2.2.2.2 Model Model <i>Collaborative Governance</i>	34
2.2.3 Konsep Desa	38
2.2.3.1 Konsep Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa)	39
2.2.3.2 Prinsip BUMDes	40
2.2.3.3 Tujuan BUMDes	41
2.2.3.4 Pemingkatan BUMDes	42
2.3. Kerangka Berpikir	44
BAB III METODE PENELITIAN	46
3.1. Jenis Penelitian	46
3.2. Lokus Penelitian	47
3.3. Fokus Penelitian	47
3.4. Sumber Data	51
3.4.1 Data Primer	51
3.4.2 Data Sekunder	51
3.5. Teknik Penentuan Informan	52
3.6. Teknik Pengumpulan Data	54
3.7. Teknik Analisis Data	56

3.8. Teknik Keabsahan Data	59
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	62
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	62
4.1.1 Profil Desa Kedungturi	62
4.1.2 Kondisi Geografi Desa Kedungturi	63
4.1.3 Struktur dan Susunan Organisasi Desa Kedungturi.....	65
4.1.4 Profil Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa)	68
4.1.5 Visi Misi BUM Desa Surya Sejahtera	69
4.1.6 Struktur Organisasi BUM Desa BUM Desa Surya Sejahtera.....	70
4.1.7 Unit Usaha	71
4.1.8 Sumber Daya Manusia BUMDes Surya Sejahtera	74
4.2. Hasil Penelitian.....	75
4.2.1 <i>Networked Structure</i> (Struktur Jaringan)	76
4.2.2 <i>Commitment to a Common Purpose</i> (Komitmen Mencapai Tujuan) ...	84
4.2.3 <i>Trust Among To The Participants</i> (Kepercayaan Diantara Pemangku Kepentingan)	89
4.2.4 <i>Governance</i> (Tata Kelola).....	96
4.2.5 <i>Access to Authority</i> (Akses Terhadap Otoritas)	103
4.2.6 <i>Distributive Accountability / Responsibility</i> (Pembagian Tanggungjawab)	110
4.2.7 <i>Information Sharing</i> (Keterbukaan Informasi)	116

4.2.8 <i>Access to Resources</i> (Ketersediaan Sumber Daya).....	123
4.3. Pembahasan	132
4.3.1 <i>Networked Structure</i> (Struktur Jaringan)	133
4.3.2 <i>Commitment to a Common Purpose</i> (Komitmen Mencapai Tujuan) .	136
4.3.3 <i>Trust Among To The Participants</i> (Kepercayaan Diantara Pemangku Kepentingan)	138
4.3.4 <i>Governance</i> (Tata Kelola).....	141
4.3.5 <i>Access to Authority</i> (Akses Terhadap Otoritas)	144
4.3.6 <i>Distributive Accountability / Responsibility</i> (Pembagian Tanggungjawab)	146
4.3.7 <i>Information Sharing</i> (Keterbukaan Informasi)	148
4.3.8 <i>Access to Resources</i> (Ketersediaan Sumber Daya).....	151
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	155
5.1. Kesimpulan.....	155
5.2. Saran	158
DAFTAR PUSTAKA.....	160
LAMPIRAN.....	164

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah BUMDes di Indonesia Tahun 2025	4
Tabel 1. 2 Klasifikasi BUM Desa Kategori Maju, Berkembang, dan Pemula.....	6
Tabel 1. 3 Unit Usaha BUM Desa Surya Sejahtera	9
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	23
Tabel 4. 1 Pengurus BUM Desa Surya Sejahtera.....	74
Tabel 4. 2 Pengurus dan Pegawai Unit Usaha BUM Desa Surya Sejahtera	75
Tabel 4. 3 Peran dan Kewenangan Aktor dalam Struktur Jaringan Kolaborasi	82
Tabel 4. 4 Kegiatan Information Sharing dalam Pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera	122
Tabel 4. 5 Sumber Daya yang Dimiliki Setiap <i>Stakeholder</i> dalam Pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera	128
Tabel 4. 6 Rekapitulasi Hasil Penelitian Collaborative <i>Governance</i> Pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera Menurut Goldsmith dan Kettl (2009)....	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Jumlah BUMDes di Indonesia	2
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data.....	57
Gambar 4. 1 Balai Desa Kedungturi	62
Gambar 4. 2 Peta Desa Kedungturi.....	64
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Kedungturi	65
Gambar 4. 4 Kantor BUM Desa Surya Sejahtera	69
Gambar 4. 5 Logo BUM Desa Surya Sejahtera	69
Gambar 4. 6 Struktur Organisasi BUM Desa Surya Sejahtera	71
Gambar 4. 7 Nota Kesepahaman Kerjasama (memuat hak & kewajiban).....	79
Gambar 4. 8 Nota Kesepahaman Kerjasama.....	86
Gambar 4. 9 Kegiatan Penyampaian LPJ BUM Desa Surya Sejahtera	92
Gambar 4. 10 Klausul Kerahasiaan dalam Nota Kesepahaman.....	94
Gambar 4. 11 Ketentuan Prosedur Pelaksanaan Kerja Sama dalam Nota Kesepahaman BUM Desa Surya Sejahtera dengan <i>Bye Bye Plastic Bags</i>	98
Gambar 4. 12 Forum Musyawarah Desa BUM Desa Surya Sejahtera	101
Gambar 4. 13 Ketentuan Wewenang Direktur dalam ART BUM Desa	106
Gambar 4. 14 Ketentuan Penyelesaian Perselisihan dalam Perjanjian Kerja Sama BUM Desa Surya Sejahtera dengan Minimarket Alfamidi	109
Gambar 4. 15 Rapat Anggota Tahunan (RAT) BUM Desa Surya Sejahtera.....	112

Gambar 4. 16 Nota Kesepahaman Kerjasama (memuat peran & tanggung jawab)	
.....	115
Gambar 4. 17 Rapat Koordinasi Pemerintah Desa, BUM Desa, dan Mitra Kerja	
.....	118
Gambar 4. 18 Stand UMKM Kemitraan Minimarket	125
Gambar 4. 19 Alat Jahit dan Bahan Produksi Kemitraan <i>Bye Bye Plastic</i>	126

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	164
Lampiran 2 Surat Selesai Penelitian	165
Lampiran 3 Pedoman Wawancara.....	166
Lampiran 4 Dokumentasi Wawancara	172
Lampiran 5 Pedoman Dokumentasi.....	173
Lampiran 6 Hasil Cek <i>Plagiarism</i>	174
Lampiran 7 Sertifikat Akreditasi Jurnal	175
Lampiran 8 <i>Letter of Acceptance</i> Artikel Jurnal	176

ABSTRAK

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA SURYA SEJAHTERA DI DESA KEDUNGTURI KABUPATEN SIDOARJO

AMANDA ADITYA PUTRI
NPM. 22041010133

Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) merupakan instrumen penggerak perekonomian desa yang dalam pengelolaannya memerlukan kolaborasi berbagai aktor agar dapat berjalan secara efektif dan berkelanjutan. BUM Desa Surya Sejahtera di Desa Kedungturi telah menjalin kolaborasi dengan pemerintah desa, masyarakat, sektor swasta, dan organisasi nonpemerintah, namun masih menghadapi beberapa kendala, seperti stagnasi kemitraan dengan *Bye Bye Plastic Bag* dan belum optimalnya kerja sama dengan sebagian minimarket. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis *Collaborative Governance* dalam pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera di Desa Kedungturi, Kabupaten Sidoarjo menggunakan teori Goldsmith dan Kettl (2009) yang terdiri atas delapan indikator, yaitu *Networked Structure*, *Commitment to a Common Purpose*, *Trust Among the Participants*, *Governance*, *Access to Authority*, *distributive accountability*, *Information Sharing*, dan *Access to Resources*. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, sedangkan analisis data menggunakan model interaktif Miles, Huberman, dan Saldana yang meliputi kondensasi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa penerapan *Collaborative Governance* dalam pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera telah berjalan cukup baik. Indikator *Commitment to a Common Purpose*, *Trust Among the Participants*, *Access to Authority*, dan *Information Sharing* telah terlaksana dengan baik melalui kesamaan tujuan, hubungan saling percaya, dukungan kewenangan pemerintah desa, serta komunikasi dan pertukaran informasi yang terbuka. Sementara itu, indikator *Networked Structure*, *Governance*, *distributive accountability*, dan *Access to Resources* belum berjalan secara optimal karena masih terdapat stagnasi kemitraan dengan *Bye Bye Plastic Bag*, belum aktifnya sebagian minimarket dalam menjalankan kerja sama, belum optimalnya mekanisme tata kelola kemitraan eksternal, serta pemanfaatan sumber daya yang belum maksimal. Dengan demikian, *Collaborative Governance* dalam pengelolaan BUM Desa Surya Sejahtera telah berlangsung secara kolaboratif, namun masih memerlukan penguatan pada aspek keberlanjutan kemitraan, koordinasi antarpemangku kepentingan, pelaksanaan tanggung jawab, dan optimalisasi sumber daya agar pengelolaan BUM Desa dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, BUMDes, Pengelolaan BUMDes, Goldsmith dan Kettl.

ABSTRACT

COLLABORATIVE GOVERNANCE IN THE MANAGEMENT OF VILLAGE OWNED ENTERPRISE SURYA SEJAHTERA IN KEDUNGTURI VILLAGE, SIDOARJO REGENCY

AMANDA ADITYA PUTRI
NPM. 22041010133

Village Owned Enterprises (BUM Desa) serve as instruments for promoting rural economic development, and their management requires collaboration among multiple stakeholders to ensure effectiveness and sustainability. BUM Desa Surya Sejahtera in Kedungturi Village has established collaborations with the village government, local community, private sector, and nongovernmental organizations. However, several challenges remain, including the stagnation of the partnership with Bye Bye Plastic Bag and the suboptimal implementation of cooperation with several minimarkets. This study aims to describe and analyze Collaborative Governance in the management of BUM Desa Surya Sejahtera in Kedungturi Village, Sidoarjo Regency, using the Collaborative Governance framework developed by Goldsmith and Kettl (2009), which consists of eight indicators. This research employed a descriptive qualitative approach. Data were collected through interviews, observation, and documentation, while data analysis followed the interactive model of Miles, Huberman, and Saldana, consisting of data condensation, data display, and conclusion drawing. The findings indicate that the implementation of Collaborative Governance in the management of BUM Desa Surya Sejahtera has generally been carried out effectively. The indicators of Commitment to a Common Purpose, Trust Among the Participants, Access to Authority, and Information Sharing have been implemented well through shared objectives, mutual trust, government support, and transparent information exchange. Meanwhile, the indicators of Networked Structure, Governance, distributive accountability, and Access to Resources have not yet been fully optimized due to the stagnation of the partnership with Bye Bye Plastic Bag, the limited participation of several minimarket partners, the absence of an optimal Governance mechanism for external partnerships, and the underutilization of available resources. In conclusion, Collaborative Governance in the management of BUM Desa Surya Sejahtera has been implemented collaboratively; however, improvements are still required in sustaining partnerships, strengthening stakeholder coordination, enhancing accountability, and optimizing resource utilization to achieve more effective and sustainable management.

Keywords: *Collaborative Governance, BUMDes, BUMDes Management, Goldsmith and Kettl.*