

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI
KOREA SELATAN TERHADAP KOREA UTARA:
PERUBAHAN DARI NEW SUNSHINE POLICY ERA MOON
JAE IN MENJADI AUDACIOUS INITIATIVE ERA YOON
SEOK YEOL**

SKRIPSI



OLEH:

**NUR MARS ROMADHONA
NPM. 22044010052**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA**

2026

**ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KOREA
SELATAN TERHADAP KOREA UTARA: PERUBAHAN DARI NEW
SUNSHINE POLICY ERA MOON JAE IN MENJADI AUDACIOUS
INITIATIVE ERA YOON SEOK YEOL**

SKRIPSI

**Diajukan agar memenuhi sebagian persyaratan untuk memperoleh Gelar Sarjana
Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH :

**NUR MARS ROMADHONA
NPM. 22044010052**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KOREA SELATAN
TERHADAP KOREA UTARA: PERUBAHAN DARI NEW SUNSHINE POLICY ERA
MOON JAE IN MENJADI AUDACIOUS INITIATIVE ERA YOON SEOK YEOL

Disusun Oleh:



Nur Mars Romadhona

NPM. 22044010052

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Pada Tanggal 19 Juni 2026

Menyetujui,

DOSEN PEMBIMBING



Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A.

NIP. 199511132024061001

Mengetahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN
ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KOREA SELATAN
TERHADAP KOREA UTARA: PERUBAHAN DARI NEW SUNSHINE POLICY ERA
MOON JAE IN MENJADI AUDACIOUS INITIATIVE ERA YOON SEOK YEOL

Oleh:

Nur Mars Romadhona
NPM. 22044010052

Telah diperintahkan di hadapan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik,
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.

Pada Tanggal 26 Juni 2026

Menyetujui,

PEMBIMBING



Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP, M.A.
NIP. 199511132024061001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Diah Ayu Wulandari, S.Pd., M.A.
NIP. 199701172024062002

2. Sekretaris



Adiasri Putri Purbantina, Ph.D.
NPT. 386021303591

3. Anggota



Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP, M.A.
NIP. 199511132024061001

Mengatahui,

DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama: : **NUR MARS ROMADHONA**

NPM : 22044010052

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/Lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Juni 2026



Nur Mars Romadhona
22044010052

HALAMAN PERSEMBAHAN

Bapak dan Ibuk, the two people I love more than anything in this world, thank you for every single thing you've done for me. May the highest heaven be granted to parents who sacrifice everything for their children's education.

To my "Sahabat Surga", you guys are hands down the best part of my college journey. Even if I had to do this a thousand times over, I'd still choose you guys as my friends every single time.

HALAMAN MOTTO

*“I May Fall Dawn and Get Hurt, but I Still Run Endlessly Towards My Dream”
(Young Forever - BTS)*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas rahmat, pertolongan, dan Karunia Nya yang senantiasa menyertai setiap tahapan penyusunan penelitian ini. Atas izin Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS PERUBAHAN KEBIJAKAN KOREA SELATAN TERHADAP KOREA UTARA: PERUBAHAN DARI NEW SUNSHINE POLICY MENUJU AUDACIOUS INITIATIVE ERA YOON SEOK YEOL”**. Penelitian ini disusun sebagai bagian dari pemenuhan persyaratan akademik untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Hubungan Internasional. Proses penyelesaian skripsi ini diwarnai oleh berbagai dinamika dan tantangan baik yang berkaitan dengan pengumpulan referensi maupun penyusunan argumentasi penelitian. Seluruh proses tersebut memberikan pengalaman serta pembelajaran bagi penulis. Penyelesaian skripsi ini tentu tidak terlepas dari dukungan selama proses penelitian berlangsung. Oleh karenanya, penulis dengan penuh rasa hormat dan penghargaan menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., IPU. Selaku Rektor UPN “Veteran” Jawa Timur
2. Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Wakil Dekan I Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur
3. Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP., M.IR selaku Koordinator Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A. Selaku dosen pembimbing penulis yang membantu memberikan arahan serta bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Dosen-dosen Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
6. Bapak Muhammad Indrawan Jatmika, S.IP., M.A. Selaku dosen pembimbing penulis yang membantu memberikan arahan serta bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Kepada Bapak, Ibuk yang sangat penulis sayangi lebih dari siapapun, terimakasih atas segala dukungan dan fasilitas yang diberikan kepada penulis.
8. Kepada Mas Saddam, Mbak Nila, dan Ratu yang telah memberikan dukungan material dan moral kepada penulis selama masa perkuliahan ini.
9. Kepada teman-teman penulis “Sahabat Surga” Nadia, Fidha, Tia, Amanda terimakasih telah menemani penulis selama menjalani perkuliahan ini.
10. Kepada Budhe dan Tante penulis yang membantu memberikan dukungan material kepada penulis selama di perantauan.

Surabaya, 27 Februari 2026
Nur Mars Romadhona

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
HALAMAN MOTTO	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xi
ABSTRAK	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.3.1 Secara Umum.....	8
1.3.2 Secara Khusus.....	8
1.4 Kerangka Pemikiran	8
1.4.1 Teori Perubahan Kebijakan Luar Negeri	8
1.4.2 Faktor Perubahan Domestik (<i>Domestic Factor of Change</i>)	10
1.4.3 Faktor Perubahan Internasional (<i>International Factors of Change</i>)	13
1.4.3 Windows Of Opportunity Sebagai Pendorong Terjadinya Perubahan Kebijakan.	15
1.5 Sintesa Pemikiran	17
1.6 Argumen Utama	18
1.7 Metodologi Penelitian	19
1.7.1 Tipe Penelitian	19
1.7.2 Jangkauan Penelitian.....	20
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data.....	20
1.7.4 Teknik Analisa Data	22

1.7.5 Sistematika Penulisan	22
BAB II FAKTOR-FAKTOR DOMESTIK YANG BERPENGARUH TERHADAP PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KOREA SELATAN TERHADAP KOREA UTARA.....	24
2.1 Faktor Birokrasi Adanya Dukungan dari Birokrasi Diplomatik Terhadap Perubahan Korea Selatan Untuk Korea Utara	25
2.2 Media Sebagai Sarana Kritik Terhadap Kebijakan Sebelumnya	28
2.3 Pergeseran Opini Publik Korea Selatan dalam Orientasi Kebijakan Keamanan.	31
2.4 Fighters for a Free North Korea (FFNK) Sebagai Kelompok Kepentingan yang Mengkritik NSP dan Mendukung Kebijakan Baru.....	36
2.5 Kritik dari People Power Party Sebagai Partai Politik Oposisi Yang Berpengaruh Terhadap Perubahan Kebijakan	38
BAB III FAKTOR-FAKTOR INTERNASIONAL DAN MOMENTUM <i>WINDOWS OF OPPORTUNITY</i> YANG BERPENGARUH TERHADAP PERUBAHAN KEBIJAKAN LUAR NEGERI KOREA SELATAN TERHADAP KOREA UTARA	41
3.1 Sumber Perubahan Internasional yang Berpengaruh terhadap Perubahan Kebijakan Luar negeri Korea Selatan Terhadap Korea Utara.....	41
3.1.1 Perang Rusia dan Ukraina Sebagai Faktor Global yang Memicu Korea Selatan Merubah Kebijakan.....	41
3.1.2 Situasi Regional Semenanjung Korea yang Memicu Korea Selatan Merumuskan Kebijakan Baru	43
3.1.3 Menguatnya Hubungan Bilateral Korea Selatan Dengan Amerika Serikat Setelah Sebelumnya Mengalami Penurunan	44
3.1.4 Adanya Kritik Dari Human Right Watch Sebagai Aktor Non-Negara	47
3.2 Momentum Windows of Opportunity	48
BAB IV PENUTUP	51
4.1 Kesimpulan.....	51
4.2 Saran.....	52
DAFTAR PUSTAKA	53

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Hasil Survei Pendapat Publik Korea Selatan Tentang Korea Utara	33
Gambar 2. 2 Hasil Survei Mengenai Topik Unifikasi Korea di Kalangan Warga Korea Selatan	34
Gambar 2. 3 Hasil Survei Publik Korea Selatan Terhadap Kebijakan Pemerintah Mengenai Korea Utara	35
Gambar 2. 4 Gambar Balon Yang Membawa Selebaran Propaganda Berisi Berita Terpilihnya Yoon Seok Yeol ke Korea Utara	37
Gambar 3. 1 Data Uji Coba Rudal Korea Utara.....	44

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Teknik Pengumpulan Data.....	21
Tabel 2.2 Tabel Perbandingan Nada Editorial Chosun Ilbo dan The Hankyoreh Terhadap Kebijakan Pemerintahan Moon Jae In (2017-2018)	30

ABSTRAK

Korea Selatan dan Korea Utara merupakan dua negara yang perbedaan prinsip dan arah kebijakan politik yang kerap memicu ketegangan diantara keduanya. Pada Masa pemerintahan Moon Jae In Korea Selatan menerapkan kebijakan yang “New Sunshine Policy” terhadap Korea Utara. Kebijakan ini memiliki konsep keterlibatan aktif dan menempatkan kerja sama sebagai prioritas utama. Namun, perubahan signifikan terlihat ketika Yoon Seok Yeol menjabat sebagai presiden Korea Selatan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis mengapa Korea Selatan mengubah kebijakannya terhadap Korea Utara yang pada awalnya adalah New Sunshine Policy di bawah kepemimpinan Moon Jae In menjadi Audacious Initiative di bawah kepemimpinan Yoon Seok Yeol. Penelitian ini menggunakan teori *Windows Of Opportunity* dan menggunakan teknik analisa data kualitatif dengan mengumpulkan data skunder yang berupa pernyataan resmi yang dikeluarkan pemerintah, pernyataan resmi yang dimuat dalam media masa dan juga jurnal akademik yang relevan dengan topik penelitian. Dinamika yang terjadi di dalam faktor domestik dan faktor internasional digunakan Yoon sebagai sumber pendukung yang kemudian dijadikan justifikasi untuk mengubah kebijakannya. Momentum terpilihnya Yoon sebagai presiden Korea selatan dimanfaatkan oleh pembuat keputusan untuk mengubah kebijakan Korea Selatan terhadap Korea Utara.

Kata Kunci : Perubahan Kebijakan Luar Negeri, New Sunshine Policy, Audacious Initiative.