

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH DALAM UPAYA
PENCEGAHAN PELANGGARAN HAK MATERNITAS
BURUH PEREMPUAN DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

SEVTYA ZAHROTUL AUDINA
NPM. 22041010191

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH DALAM UPAYA
PENCEGAHAN PELANGGARAN HAK MATERNITAS
BURUH PEREMPUAN DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

SEVTYA ZAHROTUL AUDINA
NPM. 22041010191

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

***POLITICAL WILL* PEMERINTAH DALAM UPAYA
PENCEGAHAN PELANGGARAN HAK MATERNITAS
BURUH PEREMPUAN DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Sevtya Zahrotul Audina
NPM. 22041010191

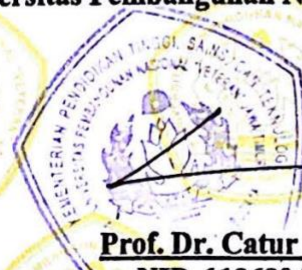
Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional 'Veteran' Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 1196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**POLITICAL WILL PEMERINTAH DALAM UPAYA
PENCEGAHAN PELANGGARAN HAK MATERNITAS
BURUH PEREMPUAN DI KOTA SURABAYA**

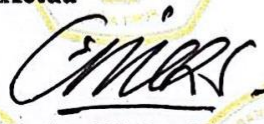
Disusun Oleh:
Sevtya Zahrotul Audina
NPM. 22041010191

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
**SOSIOEDUKASI: Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan dan Sosial, Universitas PGRI
Banyuwangi (SINTA 3), Volume 15 Issue 4 Desember 2026**
Menyetujui,

Dosen Pembimbing


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

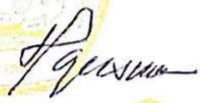
Tim Penguji:
1. Ketua


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

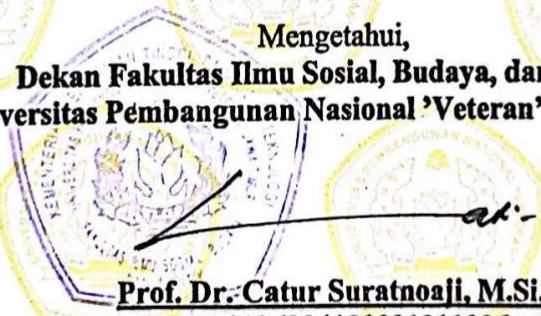
2. Sekretaris


Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

3. Anggota


M. Agus Muljanto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional 'Veteran' Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si.
NIP. 1196804182021211006

LEMBAR REVISI

**POLITICAL WILL PEMERINTAH DALAM UPAYA
PENCEGAHAN PELANGGARAN HAK MATERNITAS
BURUH PEREMPUAN DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Sevtya Zahrotul Audina
NPM. 22041010191

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 22 Juni 2026

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001



Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001



M. Agus Muljanto, S.E, M.Si
NIP. 196908261989121001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Sevtya Zahrotul Audina

NPM : 22041010191

Program : Sarjana(S1)/~~Magister (S2) / Doktor (S3)~~

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik .

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 8 Juli 2026

Yang Membuat pernyataan



Sevtya Zahrotul Audina

NPM. 22041010191

ABSTRAK

Pelanggaran hak maternitas buruh perempuan masih menjadi persoalan ketenagakerjaan yang bersifat struktural, termasuk di Kota Surabaya. Meskipun berbagai regulasi nasional telah mengatur perlindungan hak maternitas secara cukup komprehensif, implementasinya di lapangan masih menghadapi berbagai hambatan. Kondisi tersebut menunjukkan bahwa keberadaan regulasi belum secara otomatis diikuti oleh *political will* pemerintah dalam memastikan perlindungan hak maternitas terlaksana secara efektif. Maka, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis *political will* pemerintah dalam upaya pencegahan pelanggaran hak maternitas buruh perempuan di Kota Surabaya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan studi kasus. Fokus penelitian dianalisis menggunakan kerangka *political will* dari Grimes dkk. (2021), yang meliputi *source of initiative*, *in-depth analysis of the problem*, *mobilization of support*, *application of credible sanctions*, dan *continuity of effort*. Dengan komponen tersebut, hasil penelitian menunjukkan bahwa *political will* pemerintah dalam upaya pencegahan pelanggaran hak maternitas buruh perempuan di Kota Surabaya dinilai masih belum terbangun secara komprehensif. Perlindungan hak maternitas masih cenderung diposisikan sebagai isu administratif ketenagakerjaan, belum sebagai bagian penting dari pembangunan yang inklusif dan berkeadilan gender. Oleh karena itu, diperlukan penguatan komitmen politik pemerintah daerah melalui pendekatan yang lebih sensitif gender, penguatan pengawasan ketenagakerjaan, upaya pemasyarakatan hak-hak maternitas kepada buruh perempuan sebagai subjek utama kebijakan, serta pembentukan mekanisme evaluasi dan perlindungan yang lebih terintegrasi dan berkelanjutan.

Kata Kunci: *political will*, hak maternitas, buruh perempuan, ketenagakerjaan.

ABSTRACT

Violations of maternity rights among women workers remain a structural labor issue, including in Surabaya City. Although various national regulations have comprehensively regulated the protection of maternity rights, their implementation in practice still faces numerous challenges. This condition indicates that the existence of regulations has not automatically been accompanied by the government's political will to ensure the effective protection of maternity rights. Therefore, this study aims to analyze the government's political will in efforts to prevent violations of maternity rights among women workers in Surabaya City. This study employed a qualitative research method using a case study approach. The focus of the research was analyzed using the political will framework developed by Grimes et al. (2021), which consists of source of initiative, in-depth analysis of the problem, mobilization of support, application of credible sanctions, and continuity of effort. Based on these components, the findings reveal that the government's political will in preventing violations of maternity rights among women workers in Surabaya City is considered not yet comprehensively established. The protection of maternity rights is still predominantly positioned as an administrative labor issue rather than as an essential part of inclusive and gender-just development. Therefore, stronger political commitment from the local government is needed through more gender-sensitive approaches, strengthened labor supervision, broader dissemination of maternity rights awareness among women workers as the primary subjects of the policy, and the establishment of more integrated and sustainable evaluation and protection mechanisms.

Keywords: political will, maternity rights, women workers, labor.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul “*Political Will* Pemerintah dalam Upaya Pencegahan Pelanggaran Hak Maternitas Buruh Perempuan di Kota Surabaya” Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk melanjutkan ke tahap penelitian dalam rangka penyusunan skripsi pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Ibu Dra. Sri Wibawani, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu dalam membimbing dan mengarahkan penulis dengan penuh perhatian, kesabaran, serta motivasi yang berharga selama proses penyusunan proposal ini. Penulis juga menyampaikan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan dukungan bagi penulis dalam menyelesaikan proposal ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional

“Veteran” Jawa Timur, yang telah memberikan ilmu dan inspirasi selama masa perkuliahan.

5. Ibu Etik perwakilan dari Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja Surabaya, Ibu Yusi dan Ibu Novia perwakilan dari Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Jawa Timur, Pak Bahtiar Rifai dan Ibu Lutfiyah perwakilan dari DPRD Kota Surabaya, Ibu Iswati dan Ibu Anik perwakilan dari Dinas Perlindungan dan Pemberdayaan Perempuan, dan Anak, dan Keluarga Berencana (DP3APPKB) Kota Surabaya sebagai pihak-pihak *stakeholder* pemerintahan yang telah berkenan menyempatkan waktu untuk menjadi informan penelitian skripsi saya.
6. Ibu Endang selaku Ketua FSBK-KASBI Surabaya dan Pak Achmad Ronny selaku Staf Yayasan Lembaga Bantuan Hukum Indonesia (YLBHI) Surabaya, serta seluruh buruh perempuan yang telah berkenan menjadi informan serta memberikan pandangan kondisi lapangan kebijakan dari sisi penerima kebijakan.
7. Farina Mahmuda Rahadi, Callista Amelia Putri, Amanda Soraya, Chelinda Amalia, Venus Soraya Rizky, Nur Aini Fatjeriyah, Moniq Kurnia, Yeris Okta Marioko, Goris Novitro, Rafly Arif, Baster Sembiring, serta seluruh teman-teman satu jurusan dan seperjuangan semasa perkuliahan yang senantiasa saling membantu dan memberikan dukungan penuh terhadap penulis.
8. BEM FISIP UPN “Veteran Jawa Timur”, DPK GMNI UPN “Veteran” Jawa Timur, dan Girl Up UPN “Veteran” Jawa Timur beserta setiap orang di dalamnya yang telah menjadi tempat bagi penulis untuk berkembang dan bersama-sama memperjuangkan isu sosial politik yang terjadi di negara tercinta

ini, yang dalam perjalanan bersama mereka turut menginspirasi penulis dalam pemilihan topik.

9. Keluarga penulis yang senantiasa memberikan dukungan moral, semangat, serta doa yang tiada henti.

Penulis berharap penelitian ini dapat memberikan gambaran yang jelas mengenai penelitian yang akan dilakukan. Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan untuk penyempurnaannya.

Surabaya, 19 Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	14
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1. Bagi Penulis	14
1.4.2. Bagi Pembaca	15
1.4.3. Bagi Perguruan Tinggi.....	15
1.4.4. Bagi Pemerintah Kota Surabaya.....	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	16

2.1.	Penelitian Terdahulu	16
2.2.	Landasan Teori	22
2.2.1.	Hak Maternitas	22
2.2.2.	<i>Political will</i>	27
2.2.3.	Kebijakan Publik	33
2.2.4.	Pemerintah Daerah	36
2.2.5.	Pembangunan Gender	41
2.2.6.	Sustainable Development Goals (SDGs).....	45
2.3	Kerangka Berpikir	50
BAB III METODE PENELITIAN		52
3.1.	Metode Penelitian	52
3.2.	Jenis Penelitian	53
3.3.	Definisi Konseptual	54
3.4.	Lokasi Penelitian	60
3.5.	Fokus Penelitian	61
3.6.	Teknik Penentuan Informan	62
3.7.	Teknik Pengumpulan Data	65
3.8.	Teknik Analisis Data	67
3.9.	Teknik Keabsahan Data.....	69
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		72
4.1.	Gambaran Umum dan Penyajian Data	72
4.1.1.	Gambaran Umum	72
4.1.2.	Penyajian Data.....	78

4.2.	Pembahasan	119
4.2.1.	<i>Source of Initiative</i>	119
4.2.2.	<i>In-depth Analysis of The Problem</i>	123
4.2.3.	<i>Mobilisation of Stakeholder</i>	130
4.2.4.	<i>Application of Credible Sanction</i>	136
4.2.5.	<i>Continuity of Effort</i>	142
BAB V PENUTUP		149
5.1.	Kesimpulan	149
5.2.	Saran	152
DAFTAR PUSTAKA		154
LAMPIRAN		159

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Partisipasi Angkatan Kerja Global (25-54 Tahun) Berdasarkan Jenis Kelamin dan Tipe Rumah Tangga Tahun 2023	2
Gambar 1.2 <i>Employment to Population Ratio</i> (EPR) Kota Surabaya Menurut Jenis Kelamin (persen), Agustus 2022 - Agustus 2024	10
Gambar 1.3 Proporsi Setengah Pengangguran Terhadap Penduduk Bekerja di Kota Surabaya (persen), Agustus 2022 - Agustus 2024	11
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	50
Gambar 3.1 Proses Pengambilan Sampel Sumber Data dengan Metode <i>Purposive</i> dan <i>Snowball</i>	63
Gambar 3.2 Komponen dalam Analisis Data (<i>Interactive Model</i>)	67
Gambar 4. 1 Peta Kota Surabaya	72
Gambar 4. 2 Gedung Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja Kota Surabaya	75
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja Kota Surabaya	77
Gambar 4. 4 Sampul Dokumen Perjanjian Kerja Bersama (PKB) PT. HM Sampoerna Tbk 2025-2027	91
Gambar 4. 5 Pamflet Program Kerja SIAP PPAK	95
Gambar 4. 6 Dokumentasi Aksi IWD Surabaya 2026 yang Diikuti oleh Para Buruh Perempuan	97
Gambar 4. 7 Suasana Audiensi dengan Anggota DPRD Jawa Timur pada Aksi May Day 2026	98

Gambar 4. 8 Kertas Posisi Konfederasi Kasbi: Mayday Bersama Rakyat	98
Gambar 4. 9 Dokumentasi Pengaduan/Konsultasi Buruh Perempuan Mengenai Hak Cuti Keguguran	103
Gambar 4. 10 Daftar Hadir Buruh Perempuan selaku Pengadu.....	102
Gambar 4. 11 Dokumentasi Aksi Demonstrasi Buruh PUK SPSI-FSPMI PT. Tunjungan Crystal Hotel pada 6 Februari 2025	113

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK) Indonesia	3
Tabel 2. 1 Relevansi dan Kebaharuan Berdasarkan Penelitian Terdahulu	20
Tabel 2. 2 Target Sustainable Development Goals (SDGs) Tujuan ke-5 tentang Kesetaraan Gender	48
Tabel 3. 1 Fokus dan Sub-Fokus Penelitian	61
Tabel 4. 1 Jumlah Perusahaan di Kota Surabaya	73
Tabel 4. 2 Data Perusahaan yang Memiliki PP/PKB di Kota Surabaya Tahun 2022-2024	91
Tabel 4. 3 Matriks Pembagian Urusan Pemerintahan Bidang Tenaga Kerja	100
Tabel 4. 4 Pemetaan Telaah Renstra Renstra Provinsi	116
Tabel 4. 5 Tujuan, Sasaran, Strategi, dan Arah Kebijakan Dinas Perindustrian dan Tenaga Kerja Kota Surabaya 2025-2029	118

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1: Pedoman Observasi	159
Lampiran 2: Pedoman Wawancara	159
Lampiran 3: Dokumentasi Wawancara	161
Lampiran 4: Kartu Bimbingan Skripsi	162
Lampiran 5: SK Hasil Pemeriksaan Tingkat Plagiasi	162
Lampiran 6: Lembar Persetujuan Publikasi	163
Lampiran 7: Letter of Acceptance (LoA) Jurnal	165
Lampiran 8: Sertifikat Akreditasi Jurnal Sinta 3	166