

**EFEKTIVITAS STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN
KEBERSIHAN KABUPATEN SIDOARJO DALAM PENGEMBANGAN
RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK**

(Studi Kasus pada Taman Aktif di Wilayah Perkotaan)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

SINTYA RAHMA SARI

NPM. 22041010067

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**EFEKTIVITAS STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN
KEBERSIHAN KABUPATEN SIDOARJO DALAM PENGEMBANGAN
RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK**

(Studi Kasus pada Taman Aktif di Wilayah Perkotaan)

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Oleh :

SINTYA RAHMA SARI
NPM. 22041010067

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**EFEKTIVITAS STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN
KEBERSIHAN KABUPATEN SIDOARJO DALAM PENGEMBANGAN
RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK (Studi Kasus pada Taman
Aktif di Wilayah Perkotaan)**

Disusun Oleh:

Sintya Rahma Sari
NPM. 22041010067

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
PEMBIMBING**



Dr. Ertien Rining Nawangsari M.Si
NIP. 196801161994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Prof Dr. Catur Suratnoail M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEBERSIHAN
KABUPATEN SIDOARJO DALAM PENGEMBANGAN RUANG
TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK (Studi Kasus pada Taman Aktif di
Wilayah Perkotaan)**

Disusun Oleh:

Sintya Rahma Sari
NPM. 22041010067

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan Diterbitkan pada
Jurnal Academia Open (Terakreditasi Sinta 3) Volume 11 No.1, 2026**

Menyetujui,

PEMBIMBING



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



Dra. Susi Hardiati, M.AP
NIP. 196902101993032001

2. Sekretaris



Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001

3. Anggota



Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001

Mengetahui.

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



Prof. Dr. Catur Suratnoall, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EFEKTIVITAS STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN
KEBERSIHAN KABUPATEN SIDOARJO DALAM PENGEMBANGAN
RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK (Studi Kasus pada Taman
Aktif di Wilayah Perkotaan)**

Disusun Oleh:

Sintya Rahma Sari
NPM. 22041010067

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 13 Juli 2026

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota


Dra. Susi Hargiati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 196801161994032001


Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P
NIP. 199709262024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Sintya Rahma Sari
NPM : 22041010067
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahawa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi*~~ ini tidak terdapat dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/~~Tesis/Disertasi~~ ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun dan untuk digunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 7 Juli 2026

Yang Membuat Pernyataan


F006AANX242976855
Sintya Rahma Sari
NPM. 22041010067

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya pada kita semua sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul **“EFEKTIVITAS STRATEGI DINAS LINGKUNGAN HIDUP DAN KEBERSIHAN KABUPATEN SIDOARJO DALAM PENGEMBANGAN RUANG TERBUKA HIJAU (RTH) PUBLIK (Studi Kasus pada Taman Aktif di Wilayah Perkotaan)”**. Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk memberikan bimbingan, nasihat serta motivasi kepada penulis. Pada kesempatan ini ini penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, antara lain :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur,
4. Seluruh dosen Program Studi administrasi publik yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan,
5. Seluruh pegawai Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo,
6. Cinta pertama sekaligus panutan hidupku, Ayahanda M. Zainuri dan pintu surgaku Ibunda Sri Wantini. Terimakasih atas cinta yang tak bertepi dan pengorbanan yang tak

terhingga. Meski beliau tak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun beliau telah memberikan segalanya hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana. Penulis percaya doa-doa beliau lah yang selalu menyelamatkan dan menuntun penulis melewati masa-masa sulit. Tak lupa kepada adik tercinta Feby Revalina Al-Zahra yang selalu menjadi pelita semangat dalam setiap langkah, serta seluruh keluarga besar yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan.

7. Teman-teman Program Studi administrasi publik Angkatan 2022 yang selalu mendukung kelancaran penulisan skripsi.
8. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, M. Firdaus Ardiansyah terimakasih banyak telah menjadi bagian dari perjalanan hidup penulis. Berkontribusi banyak dalam penulisan karya tulis ini, baik tenaga, materi, maupun waktu kepada penulis. Sudah selalu mendukung, menghibur, mendengarkan keluh kesah, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini.
9. Dan yang terakhir untuk diri saya sendiri, Sintya Rahma Sari. Terimakasih sudah bertahan sejauh ini. Untuk malam-malam penuh tekanan, keraguan dan air mata terimakasih karena tetap memilih melangkah meski jalan tak selalu ramah. Kini telah sampai, maka berbahagialah selalu dimanapun berada. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah bertanggung jawab untuk menyelesaikan apa yang telah dimulai. Dengan kurang dan lebihmu mari merayakan keberanian itu.

Akhir kata, penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat bagi semua pihak, khususnya untuk para penulis dan pembaca yang membutuhkan referensi pada umumnya. Segala kritik dan saran sangat penulis harapkan demi membantu penulis untuk memperbaiki dan menyempurnakan penulisan kedepanya

DAFTAR ISI

Halaman

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xi
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i>.....	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Manfaat Penelitian.....	16
1.4.1 Manfaat Teoritis	16
1.4.2 Manfaat Praktis.....	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	18
2.1 Penelitian Terdahulu	18
2.2 Landasan Teori.....	22
2.2.1 Manajemen Strategi Sektor Publik (Pemerintah).....	22
2.2.2 Pemerintah Daerah	28
2.2.3 Tata Kelola Ruang Terbuka Hijau.....	30
2.3 Kerangka Berfikir.....	34
BAB III METODE PENELITIAN.....	36
3.1 Jenis Penelitian	36
3.2 Lokasi Penelitian	37
3.3 Fokus Penelitian	39

3.4	Sumber Data.....	42
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	43
3.6	Teknik Penentuan Informan.....	45
3.7	Teknik Analisis Data.....	46
3.8	Keabsahan Data.....	49
BAB IV	HASIL DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1	Gambaran Umum Lokasi Penelitian	51
4.1.1	Gambaran Umum Ruang Terbuka Hijau di Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.2	Profil Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo	55
4.1.3	Visi dan Misi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo	57
4.1.4	Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo	57
4.1.5	Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo	58
4.1.6	Komposisi Pegawai Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo	62
4.2	Hasil Penelitian.....	65
4.2.1	<i>Purpose</i> (Tujuan).....	66
4.2.2	<i>Environment</i> (Lingkungan)	70
4.2.3	<i>Direction</i> (Pengarahan)	77
4.2.4	<i>Action</i> (Tindakan).....	80
4.2.5	<i>Learning</i> (Pembelajaran)	86
4.3	Pembahasan	91
4.3.1	<i>Purpose</i> (Tujuan).....	91
4.3.2	<i>Environment</i> (Lingkungan)	93
4.3.3	<i>Direction</i> (Pengarahan)	94
4.3.4	<i>Action</i> (Tindakan).....	95
4.3.5	<i>Learning</i> (Pembelajaran)	97
BAB V	PENUTUP.....	103
5.1	Kesimpulan.....	103
5.2	Saran.....	106
	DAFTAR PUSTAKA	108
	LAMPIRAN.....	111

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Ringkasan Dampak Perubahan Iklim Bagi Perkotaan.....	2
Tabel 1. 2 Jumlah Perkotaan Dengan Penyediaan RTH Mencapai Standar Ideal 30%.....	5
Tabel 1.3 Jumlah Proporsi Ruang Terbuka Hijau di beberapa wilayah Jawa Timur Tahun 2024.....	10
Tabel 2. 1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	21
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Berdasarkan Jenis Kelamin	63
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan Terakhir.....	63
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Berdasarkan Golongan Pangkat.	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kepemilikan RTH Publik dan Privat.....	4
Gambar 1.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Sidoarjo (Ribu) Tahun 2020-2024.....	7
Gambar 1.3 Rekapitulasi Luasan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2024	8
Gambar 2.1 Developmement of Effective Strategy... ..	24
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir... ..	34
Gambar 1.4 Rekapitulasi Taman Aktif pada Wilayah Perkotaan Kabupaten Sidoarjo	12
Gambar 4.1 RTH yang dikelola DLHK Kabupaten Sidoarjo.....	51
Gambar 4.2 Taman Aktif yang Dikelola DLHK Sidoaro Tahun 2026	53
Gambar 4.3 Taman Pasif yang Dikelola DLHK Kabupaten Sidoarjo.....	54
Gambar 4.4 Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo.....	55
Gambar 4.5 Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo	58
Gambar 4.6 Target Pembangunan RTH Publik Tahun 2024-2030	67
Gambar 4.7 Pengembangan Fasilitas RTH Publik	69
Gambar 4.8 Jumlah Penggunaan Lahan Kabupaten Sidoarjo	73
Gambar 4. 9 Kondisi Sampah di Kawasan Taman Aktif	75
Gambar 4.10 Revitalisasi Alun-Alun Kabupaten Sidoarjo dan Taman Tara	82
Gambar 4.11 Dokumentasi penyerahan kursi taman oleh Pihak CSR	85
Gambar 4.12 Rapat Evaluasi dan Monitoring Rutin RTH oleh DLHK Kabupaten Sidoarjo	87
Gambar 4.13 Website Layanan dan Pengaduan Ruang Terbuka Hijau Kabupaten Sidoarjo	89

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	111
Lampiran 2 Pedoman Obsevarsi.....	113
Lampiran 3 Pedoman Dokumentasi	114
Lampiran 4 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah.....	115
Lampiran 5 Letter Of Acceptance	116
Lampiran 6 Sertifikat Akreditasi Jurnal	117
Lampiran 7 Surat Pengantar Penelitian	118
Lampiran 8 Surat Selesai Penelitian.....	119
Lampiran 9 Kartu Bimbingan Skripsi	120
Lampiran 10 Dokumentasi Penelitian... ..	121
Lampiran 11 Bukti Plagiasi	122

ABSTRAK

Sintya Rahma Sari, 22041010067, Efektivitas Strategi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kabupaten Sidoarjo dalam Pengembangan Ruang Terbuka Hijau (RTH) Publik (Studi pada Taman Aktif di Wilayah Perkotaan)

Kabupaten Sidoarjo sebagai kawasan perkotaan yang terus berkembang menghadapi tantangan dalam pemenuhan Ruang Terbuka Hijau (RTH) publik, khususnya taman aktif yang berfungsi sebagai ruang rekreasi, sosial, dan olahraga bagi masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui dan menganalisis efektivitas strategi Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan (DLHK) Kabupaten Sidoarjo dalam pengembangan taman aktif di wilayah perkotaan Kabupaten Sidoarjo. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis mengacu pada teori strategi organisasi publik Geoff Mulgan yang mencakup lima indikator utama: *purpose* (tujuan), *environment* (lingkungan), *direction* (arah), *action* (tindakan), dan *learning* (pembelajaran). Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi DLHK dalam pengembangan taman aktif di wilayah perkotaan Kabupaten Sidoarjo tergolong cukup efektif. Indikator *direction* menunjukkan tingkat efektivitas yang paling baik melalui arahan kebijakan yang terintegrasi dari tingkat nasional hingga daerah, sementara indikator *purpose*, *environment*, *action*, dan *learning* masih tergolong cukup efektif, ditandai dengan belum tercapainya target luasan RTH publik, keterbatasan sumber daya manusia dan anggaran, lemahnya pengawasan pasca revitalisasi, serta rendahnya partisipasi masyarakat dalam proses evaluasi. Oleh karena itu, diperlukan strategi baru ke depannya, di antaranya penguatan skema kolaborasi dalam penambahan luasan taman aktif, penguatan sistem pengawasan pelaksanaan dan pasca proyek, pengembangan program berbasis komunitas untuk meningkatkan partisipasi masyarakat, serta digitalisasi sistem monitoring dan evaluasi, agar pengembangan taman aktif di wilayah perkotaan Kabupaten Sidoarjo dapat berlangsung secara lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Efektivitas Strategi, Taman Aktif, Ruang Terbuka Hijau Publik, Geoff Mulgan

ABSTRACT

Sintya Rahma Sari, 22041010067, *The Effectiveness of the Sidoarjo Regency Environment and Sanitation Agency's Strategies for the Development of Public Green Open Spaces (A Study of Active Parks in Urban Areas)*

Sidoarjo Regency, as a rapidly developing urban area, faces challenges in providing public green open spaces (RTH), particularly active parks that serve as recreational, social, and sports spaces for the community. This study aims to identify and analyze the effectiveness of the strategies employed by the Sidoarjo Regency Department of Environment and Sanitation (DLHK) in developing active parks in the urban areas of Sidoarjo Regency. The study uses a descriptive qualitative approach, with data collected through interviews, observations, and documentation. The analysis drew upon Geoff Mulgan's theory of public organization strategy, which encompasses five key indicators: purpose, environment, direction, action, and learning. The results indicate that the DLHK's strategy for developing active parks in the urban areas of Sidoarjo Regency is fairly effective. The "direction" indicator showed the highest level of effectiveness through integrated policy guidance from the national to the local levels, while the "purpose," "environment," "action," and "learning" indicators were still considered fairly effective, as evidenced by the failure to meet public open space area targets, limitations in human resources and budget, weak post-revitalization oversight, and low community participation in the evaluation process. Therefore, new strategies are needed moving forward, including strengthening collaboration frameworks to expand the area of active parks, strengthening the system for monitoring project implementation and post-project activities, developing community-based programs to increase public participation, and digitizing the monitoring and evaluation system, so that the development of active parks in urban areas of Sidoarjo Regency can proceed more effectively and sustainably.

Keywords: *Strategy Effectiveness, Active Parks, Public Green Open Spaces, Geoff Mulgan*