

**ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* DAN PENGARUH PANDEMI COVID-19
TERHADAP BELANJA DAERAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI



Oleh:

Moh Rizal

21011010093/FEB/EP

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR**

2026

**NALISIS *FLYPAPER EFFECT* DAN PENGARUH PANDEMI COVID-19
TERHADAP BELANJA DAERAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI



Oleh:

Moh Rizal

21011010093/FEB/EP

PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"

JAWA TIMUR

2026

SKRIPSI

**ANALISIS FLYPAPER EFFECT DAN PENGARUH PANDEMI COVID-19 TERHADAP
BELANJA DAERAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMUR**

Disusun Oleh :

Moh Rizal

21011010093/FEB/EP

**Telah Dipertahankan Dihadapan
Dan Diterima Oleh Tim Penguji Skripsi**

**Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis Universitas
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Pada tanggal : 25 Mei 2026

**Menyetujui,
Pembimbing Utama**

Drs. Ec/M. Taufiq, M.M.
NIP. 196805011993031000

Pembimbing Kedua

Wirya Wardaya, S.E., M.Sc.
NIP. 198108222024211000

Ketua Penguji

Prof. Dr. Syamsul Huda, S.E., M.T.
NIP. 195908281990031001

Anggota Penguji

Dra. Ec. Niniek Imaningsih, M.P
NIP. 196111201987032001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Dra. Ec. Fri Kartika Pertiwi, M.Si., CRP
NIP. 196304201991032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Moh Rizal
NPM : 21011010093
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Ekonomi Pembangunan
Fakultas : Ekonomi dan Bisnis

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu Lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Desertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 07 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan



Moh Rizal
NPM. 21011010093

KATA PENGANTAR

Puji syukur sedalam-dalmnya penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Analisis Flypaper Effect dan Pengaruh Pandemi COVID-19 terhadap Belanja Daerah Kabupaten/Kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur”**

Adapun tujuan dari penulisan skripsi ini adalah untuk memenuhi syarat dalam mencapai derajat Sarjana Ekonomi pada Program Studi Sarjana Ekonomi Pembangunan Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur. Sehubungan dengan selesainya tugas akhir ini, penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Drs. Ec. M. Taufiq, M.M dan Bapak Wiry Wardaya S.E., M.Sc. yang telah memberikan bimbingan dan masukan dalam penyusunan skripsi ini, selain itu diucapkan terimakasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Ibu Dr. Dra. Ec. Tri Kartika Pertiwi. M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
3. Bapak Riko Setya Wijaya, S.E., M.M. selaku Koordinator Program Studi Ekonomi Pembangunan Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

4. Bapak Wiryana Wardaya, S.E., M.Sc selaku dosen pembimbing kedua yang telah bersedia membantu penulis dalam menemukan ide dan gagasan dalam penentuan judul penelitian.
5. Seluruh Dosen Program Studi Ekonomi Pembangunan Universitas Pembangunan Nasional “ Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmunya kepada penulis.
6. Almarhum Bapak Achmad Najirullah, Ibu Sri Murtiningsih, selaku orang tua penulis yang telah memberikan dukungan dan doa selama penyusunan skripsi.
7. Saudari Cinta Billytona yang telah menemani dan memberikan dukungan penuh terutama dukungan moral dan waktu dalam rangka menjaga kesehatan penulis agar tidak stres selama masa studi.
8. Bayu Aji Laksono, Afrixson Leonardo Alexzander, serta teman-teman Mercusuard yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis.
9. Moh Rizal selaku diri penulis yang telah berusaha keras dalam menyelesaikan skripsi yang penuh tantangan ini.
10. Serta seluruh pihak yang membantu dalam proses penyusunan skripsi dari awal hingga akhir yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna, oleh karena itu, saran serta kritik yang membangun senantiasa penulis harapkan. Semoga tugas akhir ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Surabaya, 25 Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
DAFTAR ISI	iii
DAFTAR TABEL	v
DAFTAR GAMBAR	vi
DAFTAR LAMPIRAN	vii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
BAB 1PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB 2KAJIAN PUSTAKA	11
2.1 Landasan Teori	11
2.1.1 Keuangan Daerah	11
2.1.2 Pendapatan Asli Daerah	14
2.1.3 Pendapatan Transfer	16
2.1.4 Belanja Daerah	21
2.1.5 Teori Keagenan Klasik	23
2.1.6 Teori Flypaper Effect	24
2.2 Hubungan Antar Variabel	28
2.2.1 Hubungan Pendapatan Asli Daerah dan Belanja Daerah	28
2.2.2 Hubungan Dana Alokasi Umum dan Belanja Daerah	30
2.2.4 Hubungan Dana Bagi Hasil dan Belanja Daerah	32
2.2.3 Hubungan Dana Alokasi Khusus dan Belanja Daerah	33
2.2.5 Hubungan Pandemi COVID-19 dan Belanja Daerah	35
2.3 Penelitian Terdahulu	37
2.4 Kerangka Pemikiran	40
2.5 Hipotesis	41
BAB IIIMETODE PENELITIAN	42
3.1 Pendekatan Penelitian	42
3.2 Cakupan dan Batasan Penelitian	42
3.3 Operasionalisasi Variabel Penelitian	43

3.3.1 Variabel Dependen	44
3.3.2 Variabel Independen	44
3.4 Jenis dan Sumber Data	46
3.4.1 Jenis Data	46
3.4.2 Sumber Data	46
3.5 Metode Analisis Data	47
3.5.1 Model Estimasi	49
3.5.2 Pemilihan Model Estimasi	50
3.5.3 Uji Asumsi Klasik	52
3.5.4 Uji Hipotesis	54
3.5.5 Uji <i>Flypaper Effect</i>	55
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	57
4.1 Deskripsi Hasil Penelitian	57
4.1.1 Gambaran Umum	57
4.1.2 Statistik Deskriptif	59
4.2 Hasil Pengujian	61
4.2.1 Pemilihan Model Regresi	61
4.2.2 Uji Asumsi Klasik	64
4.2.3 Estimasi Regresi	66
4.2.4 Koefisien Determinasi	71
4.2.5 Uji Signifikansi Model	73
4.2.6 Uji <i>Flypaper Effect</i>	79
4.3 Pembahasan	81
4.3.1 Pengaruh Pendapatan Asli Daerah terhadap Belanja Daerah	81
4.3.2 Pengaruh Dana Alokasi Umum terhadap Belanja Daerah	83
4.3.4 Pengaruh Dana Bagi Hasil terhadap Belanja Daerah	85
4.3.3 Pengaruh Dana Alokasi Khusus terhadap Belanja Daerah	87
4.3.5 Pengaruh Pandemi COVID-19 terhadap Belanja Daerah	89
4.9.5 Analisis <i>Flypaper Effect</i>	90
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	94
5.1 Kesimpulan	94
5.2 Saran	96
DAFTAR PUSTAKA	98
LAMPIRAN	100

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu	37
Tabel 4. 1 Statistik Deskriptif	59
Tabel 4. 2 Uji Pemilihan Model	61
Tabel 4. 3 Uji Asumsi Klasik	64
Tabel 4. 4 Hasil Uji Regresi	66
Tabel 4. 5 Hasil Uji Koefisien Determinasi	71
Tabel 4. 6 Hasil Uji Signifikansi Parsial	73
Tabel 4. 7 Hasil Uji Signifikansi Simultan	77
Tabel 4. 8 Hasil Uji Flypaper Effect	79

DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1. 1 Pendapatan Asli Daerah (PAD) Provinsi NTT	2
Gambar 1. 2 Belanja Daerah Provinsi NTT	3
Gambar 1. 3 Dana Alokasi Umum dan Pendapatan Asli Daerah	5
Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran	40

DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Data Penelitian	100
Lampiran 2 Analisis Deskriptif	108
Lampiran 3 Uji Pemilihan Model	108
Lampiran 4 Uji Asumsi Klasik	110
Lampiran 5 Uji Regresi	111

**ANALISIS *FLYPAPER EFFECT* DAN PENGARUH PANDEMI COVID-19
TERHADAP BELANJA DAERAH KABUPATEN/KOTA DI PROVINSI
NUSA TENGGARA TIMUR**

Moh Rizal

Program Studi Ekonomi Pembangunan
Fakultas Ekonomi dan Bisnis
UPN “Veteran Jawa Timur”

21011010093@student.upnjatim.ac.id

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis pengaruh Pendapatan Asli Daerah (PAD), Dana Alokasi Umum (DAU), Dana Alokasi Khusus (DAK), Dana Bagi Hasil (DBH), dan pandemi COVID-19 terhadap belanja daerah serta mengidentifikasi fenomena *flypaper effect* pada kabupaten/kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur. Penelitian ini menggunakan data sekunder yang dianalisis dengan metode regresi data panel. Hasil penelitian menunjukkan bahwa PAD, DAU, DAK, DBH, dan pandemi COVID-19 berpengaruh positif dan signifikan terhadap belanja daerah. Selain itu, ditemukan adanya fenomena *flypaper effect* yang ditunjukkan oleh pengaruh DAU yang lebih besar dibandingkan PAD terhadap belanja daerah. Signifikansi variabel COVID-19 mengindikasikan bahwa pandemi turut memengaruhi pola belanja daerah selama periode penelitian dan berpotensi memperkuat ketergantungan daerah terhadap dana transfer pemerintah pusat. Temuan ini menunjukkan bahwa pemerintah kabupaten/kota di Provinsi Nusa Tenggara Timur masih memiliki ketergantungan yang relatif tinggi terhadap dana transfer dalam membiayai belanja daerah.

Kata Kunci: Belanja Daerah, Flypaper Effect, Pendapatan Asli Daerah, Dana Alokasi Umum, Dana Alokasi Khusus, Dana Bagi Hasil, COVID-19.

**ANALYSIS OF THE FLYPAPER EFFECT AND THE IMPACT OF THE
COVID-19 PANDEMIC ON LOCAL GOVERNMENT EXPENDITURE
IN REGENCIES AND MUNICIPALITIES OF EAST
NUSA TENGGARA PROVINCE**

Moh Rizal

Development Economics Study Program
Faculty of Economics and Business
UPN "Veteran" East Java
21011010093@student.upnjatim.ac.id

ABSTRACT

This study aims to analyze the effects of Local Own-Source Revenue (PAD), General Allocation Fund (DAU), Special Allocation Fund (DAK), Revenue Sharing Fund (DBH), and the COVID-19 pandemic on regional expenditure, as well as to identify the occurrence of the flypaper effect in regencies and municipalities of East Nusa Tenggara Province. This study employs secondary data analyzed using panel data regression. The results indicate that PAD, DAU, DAK, DBH, and the COVID-19 pandemic have a positive and significant effect on regional expenditure. Furthermore, the study finds evidence of the flypaper effect, as indicated by the greater influence of DAU compared to PAD on regional expenditure. The significance of the COVID-19 variable suggests that the pandemic affected regional spending patterns during the observation period and potentially strengthened regional dependence on intergovernmental transfers from the central government. These findings indicate that local governments in East Nusa Tenggara Province still exhibit a relatively high dependence on central government transfers in financing regional expenditure.

Keywords: Regional Expenditure, Flypaper Effect, Local Own-Source Revenue, General Allocation Fund, Special Allocation Fund, Revenue Sharing Fund, COVID-19.