

**ANALISIS PENGARUH PROGRAM PEMBANGUNAN KESEHATAN
DAN DUKUNGAN PEMERINTAH MELALUI CAKUPAN JKN,
BELANJA KESEHATAN, DAN KETERSEDIAAN TENAGA KESEHATAN
DALAM MENINGKATKAN INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA DI
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



Disusun Oleh:

Wanda Restu Febriani
22011010215/FEB/EP

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"
JAWA TIMUR
2026**

**ANALISIS PENGARUH PROGRAM PEMBANGUNAN
KESEHATAN DAN DUKUNGAN PEMERINTAH MELALUI
CAKUPAN JKN, BELANJA KESEHATAN, DAN
KETERSEDIAAN TENAGA KESEHATAN DALAM
MENINGKATKAN INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA DI
KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar
Sarjana Ekonomi**



Disusun Oleh:

Wanda Restu Febriani

22011010134/FEB/EP

**PROGRAM STUDI EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN
JAWA TIMUR
2026**

SKRIPSI

**ANALISIS PENGARUH PROGRAM PEMBANGUNAN KESEHATAN
DAN DUKUNGAN PEMERINTAH MELALUI CAKUPAN JKN,
BELANJA KESEHATAN, DAN KETERSEDIAAN TENAGA
KESEHATAN DALAM MENINGKATKAN INDEKS PEMBANGUNAN
MANUSIA DI KOTA SURABAYA**

Disusun Oleh:

Wanda Restu Febriani
22011010215

**Telah Dipertahankan Dihadapan dan Diterima oleh Tim Penguji Skripsi
Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi Dan Bisnis**

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal: 18 Juni 2026

**Menyetujui:
Dosen Pembimbing**

Drs.Ec.M.Taufiq, M.M
NIP. 196805011993031004

**Tim Peneliti:
Ketua**

Prof. Dr. Syamsul Huda, S.E., M.T.
NIP. 195908281990031001

Anggota:

Dr. Dra. Ririt Iriani Sri Setiawati,
S.E.,Ak, M.E
NIP. 196502081990022001

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Dra. Ec. Tri Kartika Pertiwi, M.SI, CRP.,
NIP. 1963042019910320001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Wanda Restu Febriani
NPM : 22011010215
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Ekonomi Pembangunan
Fakultas : Ekonomi Dan Bisnis

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 2 Juni 2026
Yang membuat Pernyataan



Wanda Restu Febriani

NPM. 22011010215

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan atas kehadiran Allah SWT, dengan segala rahmat, hidayah dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi sebagai salah satu syarat kelulusan dalam Program Studi Sarjana Ekonomi Pembangunan UPN “Veteran” Jawa Timur dengan judul “ANALISIS PENGARUH PROGRAM PEMBANGUNAN KESEHATAN DAN DUKUNGAN PEMERINTAH MELALUI CAKUPAN JKN, BELANJA KESEHATAN, DAN KETERSEDIAAN TENAGA KESEHATAN DALAM MENINGKATKAN INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA DI KOTA SURABAYA” Dalam menyelesaikan skripsi peneliti tidak terlepas dari bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak. Maka pada kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada dosen pembimbing Bapak Drs. Ec. M. TAUFIQ, M.M. yang telah banyak meluangkan waktunya untuk memberikan pengarahan dan bimbingannya sehingga skripsi ini dapat terselesaikan. Dan juga terimakasih kepada banyak pihak, yaitu:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.T. Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
2. Dr. Dra. Ec. Tri Kartika Pertiwi, M.Si Selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis, UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Riko Setya Wijaya, S.E., M.M. Selaku Ketua Program Studi Sarjana Ekonomi Pembangunan UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Ibu dosen program studi Ekonomi Pembangunan yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada peneliti, sehingga skripsi ini dapat

terselesaikan dan tersusun dengan baik.

5. Kepada Ayah dan Ibu tercinta yang selalu memberikan doa, kasih sayang, dukungan, motivasi, serta pengorbanan yang tiada henti sehingga peneliti dapat menyelesaikan karya ini dengan baik.
6. Terima kasih kepada teman-teman SMA penulis Viona, Naura, Ikbar, Alya, Amel yang selalu memberikan semangat, dukungan, bantuan, serta menemani peneliti dalam proses penyusunan karya ini.
7. Peneliti juga menyampaikan terima kasih kepada NCT Dream dan Mark Lee atas musik dan karya-karyanya yang telah memberikan hiburan, semangat, serta motivasi bagi peneliti, terutama di saat-saat terendah selama proses penyusunan skripsi ini.
8. Teman – teman seperjuangan Luna, Nurul, Mutiara, Lutfi, dan Dila yang selalu memberikan semangat maupun bantuan dalam meluangkan pikiran kepada peneliti sehingga dapat terselesaikan skripsi ini.
9. Kakak sepupu penulis Anggy yang selalu memberikan semangat, dukungan, serta bantuan kepada peneliti selama proses penyusunan skripsi.
10. Teman Keke/Kay, yang selalu hadir memberikan dukungan, semangat, dan motivasi kepada peneliti di tengah rasa lelah dan burnout selama proses penyusunan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, peneliti menyadari bahwa masih terdapat segala kekurangan. Oleh sebab itu, kritik maupun saran dari semua pihak yang membangun dengan senang hati peneliti harapkan dalam kesempurnaan skripsi ini.

Surabaya, 12 Juni 2026

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI.....	iii
DAFTAR TABEL.....	vii
DAFTAR GAMBAR.....	viii
DAFTAR LAMPIRAN	ix
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	19
1.3 Tujuan Penelitian	20
1.4 Ruang Lingkup penelitian	20
1.5 Manfaat Penelitian	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	23
2.1 Landasan Teori.....	23
2.1.1 Pengertian Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	23
2.1.2 Teori Pembangunan Manusia	24
2.1.3 Pengertian Cakupan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN)....	26
2.1.4 Teori Modal Kesehatan Dalam Pembangunan Manusia	27
2.1.5 Pengertian Belanja Kesehatan	30
2.1.6 Teori Belanja Kesehatan.....	31
2.1.7 Pengertian Ketersediaan Tenaga Kesehatan.....	33

2.1.8	Teori Modal Kesehatan dalam Ketersediaan Tenaga Kesehatan	34
2.2	Hubungan Antar Variabel	36
2.2.1	Hubungan Cakupan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN) dengan Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	36
2.2.2	Hubungan Belanja Kesehatan Pemerintah dengan Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	37
2.2.3	Hubungan Ketersediaan Tenaga Kesehatan dan Indeks Pembangunan Manusia (IPM)	39
2.2.4	Hubungan Antar Variabel Independen	40
2.3	Penelitian Terdahulu.....	41
2.4	Kerangka Pikir.....	43
2.5	Hipotesis.....	48
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....		49
3.1	Pendekatan Penelitian	49
3.2	Tempat dan Waktu Penelitian	49
3.3	Definisi Operasional dan Pengukuran Variabel Penelitian	50
3.4	Teknik Pengumpulan Data	51
3.4.1	Jenis Data	52
3.4.2	Sumber Data	52
3.5	Metode Analisis	52
3.5.1	Uji Asumsi Klasik (BLUE)	53
3.5.1.1	Uji Normalitas.....	53
3.5.1.2	Uji Multikolinearitas	54

3.5.1.3	Uji Heteroskedastisitas.....	54
3.5.1.4	Uji Autokorelasi.....	55
3.5.2	Analisis Regresi Linier Berganda.....	55
3.5.3	Pengujian Hipotesis.....	56
3.5.3.1	Uji Koefisien Determinasi (R^2).....	56
3.5.3.2	Uji Simultan (Uji F).....	56
3.5.3.3	Uji Parsial (Uji t).....	57
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		59
4.1	Deskripsi Penelitian.....	59
4.1.1	Gambaran Umum Wilayah Kota Surabaya.....	59
4.1.2	Perkembangan Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kota Surabaya.....	60
4.1.3	Gambaran Variabel Penelitian.....	61
4.2	Hasil Analisis Data.....	65
4.2.1	Uji Asumsi Klasik.....	65
4.2.1.1	Uji Normalitas.....	65
4.2.1.2	Uji Multikolinearitas.....	66
4.2.1.3	Uji Heteroskedastisitas.....	67
4.2.1.4	Uji Autokorelasi.....	67
4.2.2	Hasil Analisis Regresi Linier Berganda.....	68
4.2.3	Uji Hipotesis.....	69
4.2.3.1	Uji Simultan (Uji R^2).....	69
4.2.3.2	Uji Simultan (Uji F).....	70
4.2.3.3	Uji Parsial (Uji t).....	71

4.3	Pembahasan	72
4.3.1	Pengaruh Cakupan JKN terhadap IPM Kota Surabaya	73
4.3.2	Pengaruh Belanja Kesehatan terhadap IPM Kota Surabaya.....	74
4.3.3	Pengaruh Ketersediaan Tenaga Kesehatan terhadap IPM Kota Surabaya	76
4.3.4	Pengaruh Simultan terhadap IPM Kota Surabaya.....	79
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		81
5.1	Kesimpulan	81
5.2	Saran	83
DAFTAR PUSTAKA		86
LAMPIRAN.....		89

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	41
Tabel 4.1 Perkembangan IPM Kota Surabaya Tahun 2018-2023.....	61
Tabel 4.2 Perkembangan Cakupan JKN Kota Surabaya Tahun 2018-2023	62
Tabel 4.3 Perkembangan Belanja Kesehatan Kota Surabaya Tahun 2018-2023...	63
Tabel 4.4 Perkembangan Ketersediaan Tenaga Kesehatan Kota Surabaya Tahun 2018-2023	64
Tabel 4.5 Uji Normalitas.....	65
Tabel 4.6 Uji Multikolineritas.....	66
Tabel 4.7 Uji Heteroskedastisitas.....	67
Tabel 4.8 Uji Autokorelasi.....	67
Tabel 4.9 Uji Regresi Linear Berganda.....	68
Tabel 4.10 Uji Koefisien Determinasi (R^2).....	70
Tabel 4.11 Uji Simultan (Uji F)	70
Tabel 4.12 Uji Parsial (Uji t).....	71

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Tren IPM Kota Surabaya 2020–2023	15
Gambar 2.1 Kerangka Berpikir	47

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Data Penelitian.....	89
Lampiran 2. Hasil Uji Asumsi Klasik (Uji Normalitas)	89
Lampiran 3. Hasil Uji Asumsi Klasik (Uji Multikolineritas))	90
Lampiran 4. Uji Asumsi Klasik (Uji Heteroskedastisitas).....	90
Lampiran 5. Asumsi Klasik (Uji Autokorelasi)	90
Lampiran 6. Uji Regresi Linear Berganda	91
Lampiran 7. Uji Koefisien Determinasi (R^2)	91
Lampiran 8. Uji Simultan (Uji F).....	91
Lampiran 9. Uji Parsial (Uji t)	91

**ANALISIS PENGARUH PROGRAM PEMBANGUNAN KESEHATAN
DAN DUKUNGAN PEMERINTAH MELALUI CAKUPAN JKN,
BELANJA KESEHATAN, DAN KETERSEDIAAN TENAGA KESEHATAN
DALAM MENINGKATKAN INDEKS PEMBANGUNAN MANUSIA DI
KOTA SURABAYA**

Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Wanda Restu Febriani

Email: wandaressfeb@gmail.com

Abstrak

Pembangunan kesehatan menjadi salah satu tantangan yang dihadapi berbagai daerah, termasuk Kota Surabaya. Meskipun IPM Kota Surabaya tergolong dalam kategori sangat tinggi, ketimpangan akses layanan kesehatan antarwilayah masih menjadi persoalan yang belum sepenuhnya terselesaikan. Kondisi tersebut menuntut adanya upaya peningkatan efektivitas program kesehatan sebagai bagian dari strategi pembangunan manusia yang berkelanjutan. Penelitian ini bertujuan untuk mengukur seberapa besar pengaruh cakupan Jaminan Kesehatan Nasional (JKN), belanja kesehatan pemerintah daerah, dan ketersediaan tenaga kesehatan dalam mendorong peningkatan Indeks Pembangunan Manusia di Kota Surabaya pada periode 2014–2023. Secara parsial, hasil penelitian menunjukkan bahwa cakupan JKN berpengaruh positif dan signifikan terhadap IPM. Demikian pula belanja kesehatan pemerintah daerah dan ketersediaan tenaga kesehatan yang masing-masing menunjukkan pengaruh positif dan signifikan terhadap IPM di Kota Surabaya. Secara simultan, ketiga variabel tersebut secara bersama-sama terbukti berpengaruh signifikan terhadap Indeks Pembangunan Manusia di Kota Surabaya.

Kata Kunci: Indeks Pembangunan Manusia, Jaminan Kesehatan Nasional, Belanja Kesehatan, Tenaga Kesehatan

**ANALYSIS OF THE IMPACT OF HEALTH DEVELOPMENT
PROGRAMS AND GOVERNMENT SUPPORT THROUGH JKN
COVERAGE, HEALTH EXPENDITURES, AND THE AVAILABILITY OF
HEALTHCARE WORKERS ON IMPROVING THE HUMAN
DEVELOPMENT INDEX IN THE CITY OF SURABAYA**

Program Studi Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis

Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur

Wanda Restu Febriani

Email: wandaressfeb@gmail.com

Abstract

Health development is one of the challenges faced by various regions, including the city of Surabaya. Although Surabaya’s Human Development Index (HDI) falls into the “very high” category, disparities in access to health services across different regions remain an unresolved issue. This situation calls for efforts to improve the effectiveness of health programs as part of a sustainable human development strategy. This study aims to measure the extent to which National Health Insurance (JKN) coverage, local government health spending, and the availability of health workers influence improvements in the Human Development Index in the City of Surabaya during the 2014–2023 period. Partially, the results indicate that JKN coverage has a positive and significant effect on the HDI. Similarly, local government health spending and the availability of health workers each demonstrate a positive and significant influence on the HDI in Surabaya. Simultaneously, these three variables collectively prove to have a significant influence on the Human Development Index in Surabaya.

Keywords: Human Development Index, National Health Insurance, Health Spending, Health Workers