

EVALUASI KINERJA PROGRAM BANTUAN RUMAH SWADAYA (BRS) DI KOTA MOJOKERTO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh :

Fisqiyvah Azaliyyah Rahma
NPM. 22041010166

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN
EVALUASI KINERJA PROGRAM BANTUAN RUMAH SWADAYA (BRS)
DI KOTA MOJOKERTO

Disusun Oleh:

Fisqiyah Azaliyyah Rahma
NPM. 22041010166

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/ Verifikasi artikel ilmiah

Menyetujui,

Pembimbing


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur




Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**EVALUASI KINERJA PROGRAM BANTUAN RUMAH SWADAYA (BRS)
DI KOTA MOJOKERTO**

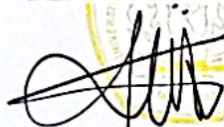
Disusun oleh:

Fisqiyah Azaliyyah Rahma
NPM. 22041010166

**Telah diuji oleh Tim Penguji dan diterima pada Jurnal Manajemen Publik &
Kebijakan Publik (Terakreditasi Sinta 4) Volume 8 Nomor 2 Tahun 2026**

Menyetujui,

PEMBIMBING


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

TIM PENGUJI

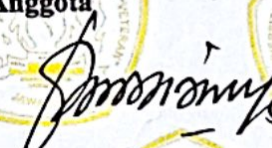
1. Ketua


Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

2. Sekretaris


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

3. Anggota


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**EVALUASI KINERJA PROGRAM BANTUAN RUMAH SWADAYA (BRS)
DI KOTA MOJOKERTO**

Disusun oleh:

Fisqiyah Azaliyyah Rahma
NPM. 22041010166

Telah direvisi dan disahkan pada 11 Juni 2026

TIM PENGUJI

Ketua Penguji

Sekretaris Penguji

Anggota Penguji

Kalvin Edo Wahyudi, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Bayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fisqiyyah Azaliyyah Rahma
NPM : 22041010166
Program : Sarjana (S1) Program
Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan, Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumentasi dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 3 Juli 2026
Yang Membuat Pernyataan



Fisqiyyah Azaliyyah Rahma
NPM. 22041010166

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, berkat karunia serta Rahmat-Nya skripsi ini berhasil diselesaikan. Proposal ini mengusung judul “Evaluasi Kinerja Program Bantuan Rumah Swadaya (BRS) di Kota Mojokerto”.

Peneliti mengucapkan apresiasi serta rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP., selaku dosen pembimbing yang telah memberikan arahan, bimbingan dan kesabaran beliau menyediakan bantuan dalam tahap penyelesaian skripsi ini. Di samping itu, dukungan serta doa dari seluruh pihak yang turut berperan dalam proses penyusunan skripsi ini menjadi hal yang sangat berarti. Oleh sebab itu, peneliti menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, sebagai Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M. AP, sebagai Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada peneliti;

5. Ibu, ayah, dan keluarga yang memberikan dukungan, baik secara moral maupun material, kepada peneliti hingga penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan;
6. Terima kasih kepada sahabat seperjuangan Fatje, Talitha, Rifanda, Rifan, Annas, Keika, Vega, Lia, dan Shinta yang menjadi sahabat penulis selama masa perkuliahan, kehadiran kalian bukan hanya mengisi hari di bangku kuliah tetapi juga meninggalkan jejak terindah yang akan penulis ingat;
7. Terima kasih kepada sahabat saya Anggra, Laila, Caca, Gefira, Amel, Pius, Lintang, Dita, Nuris, Indri, dan Feby yang senantiasa menjadi sahabat penulis, dukungan secara langsung maupun dari kejauhan sangat berharga dalam setiap langkah penulis;
8. Seluruh rekan mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur Angkatan 2022.

Penulis memahai bahwa skripsi ini masih mempunyai berbagai keterbatasan. Karenanya, penulis berharap kritik dan saran yang membangun. Penulis menginginkan penelitian ini dapat menyediakan manfaat bagi berbagai pihak.

Surabaya, Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

SKRIPSI	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
ABSTRAK	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian.....	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Penelitian Terdahulu	19
2.2 Landasan Teori	24
2.2.1 Kebijakan Publik	24
2.2.2 Tahapan Kebijakan Publik.....	26

2.2.3 Evaluasi Kebijakan Publik	27
2.2.4 Kriteria Evaluasi.....	29
2.3 Kerangka Berpikir	32
BAB III METODE PENELITIAN	34
3.1 Jenis Penelitian.....	34
3.2 Lokasi Penelitian	35
3.3 Fokus Penelitian	36
3.4 Sumber Data	40
3.5 Teknik Penentuan Informan	41
3.6 Teknik Pengumpulan Data	43
3.7 Teknik Analisis Data	46
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	49
4.1 Gambaran Umum Obyek Penelitian	49
4.1.1 Gambaran Umum Kota Mojokerto	49
4.1.2 Profil Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman Kota Mojokerto	52
4.1.3 Visi dan Misi Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman Kota Mojokerto	53
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kota Mojokerto	54

4.1.5 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, Kawasan Permukiman Kota Mojokerto	56
4.1.6 Gambaran Umum Program Bantuan Rumah Swadaya (BRS)	63
4.2 Hasil Penelitian	70
4.2.1 Efektivitas.....	70
4.2.2 Efisiensi.....	79
4.2.3 Kecukupan.....	90
4.2.4 Perataan	95
4.2.5 Responsivitas.....	99
4.2.6 Ketepatan.....	104
4.3 Pembahasan	112
4.3.1 Efektivitas.....	112
4.3.2 Efisiensi.....	116
4.3.3 Kecukupan.....	120
4.3.4 Perataan	123
4.3.5 Responsivitas.....	126
4.3.6 Ketepatan.....	129
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	134
5.1 Kesimpulan.....	134
5.2 Saran.....	136
DAFTAR PUSTAKA.....	138

LAMPIRAN.....	140
----------------------	------------

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1	Target dan Realisasi Program Bantuan Rumah Swadaya	13
Tabel 2. 1	Perbandingan Penelitian Terdahulu dan Penelitian Sekarang	22
Tabel 2. 2	Tipe Kriteria Evaluasi William N. Dunn (2014)	29
Tabel 4. 1	Alur Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya di Kota Mojokerto	65
Tabel 4. 2	Penilaian Kerusakan Rumah Berdasarkan Prinsip ALADIN	67
Tabel 4. 3	Target dan Realisasi Penerima Program BRS Tahun 2022-2025..	72
Tabel 4. 4	Rumah Tidak Layak Huni Kota Mojokerto Tahun 2020.....	78
Tabel 4. 5	Rumah Tidak Layak Huni Kota Mojokerto Tahun 2025.....	79
Tabel 4. 6	Rumah Tidak Layak Huni Kota Mojokerto Tahun 2020.....	96
Tabel 4. 7	Penerima Program Bantuan Rumah Swadaya Tahun 2021-2025 .	97
Tabel 4. 8	Rekapitulasi Evaluasi Kinerja Program Bantuan Rumah Swadaya menurut Dunn (2014)	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Grafik Persentase Rumah Tangga yang menempati Rumah Tidak Layak Huni 2021-2024.....	4
Gambar 1. 2 Grafik Kepadatan Penduduk per Km Persegi di Jawa Timur	7
Gambar 1. 3 Grafik Persentase Rumah Layak Huni Kota Mojokerto Tahun 2021-2024	11
Gambar 1. 4 Grafik Persentase Penduduk Miskin Kota Mojokerto Tahun 2021-2024	12
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir.....	32
Gambar 3. 1 Analisis Data Kualitatif	47
Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kota Mojokerto.....	50
Gambar 4. 2 Lokasi Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kota Mojokerto.....	52
Gambar 4. 3 Bagan Organisasi Dinas Pekerjaan Umum, Penataan Ruang, Perumahan Rakyat, dan Kawasan Permukiman Kota Mojokerto.....	57
Gambar 4. 4 Verifikasi lapangan Program BRS	75
Gambar 4. 5 Progres Pelaksanaan Pembangunan Program BRS	77
Gambar 4. 6 Sosialisasi Program Bantuan Rumah Swadaya Tahun 2025	85
Gambar 4. 7 SK Walikota Penetapan Penerima Bantuan Rumah Swadaya Tahun 2025	85
Gambar 4. 9 Kriteria Tenaga Fasilitator Lapangan.....	89
Gambar 4. 10 Bentuk Swadaya Program Bantuan Rumah Swadaya.....	106

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	140
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	145
Lampiran 3 Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	146
Lampiran 4 LoA Jurnal	147
Lampiran 5 Akreditasi Jurnal	148
Lampiran 6 Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Tingkat Plagiarisme	149
Lampiran 7 Dokumentasi.....	150

ABSTRAK

EVALUASI KINERJA PROGRAM BANTUAN RUMAH SWADAYA KOTA MOJOKERTO

Fisqiyyah Azaliyyah Rahma
22041010166

Program Bantuan Rumah Swadaya (BRS) merupakan salah satu kebijakan Pemerintah Kota Mojokerto yang bertujuan meningkatkan kualitas rumah tidak layak huni bagi masyarakat berpenghasilan rendah. Meskipun menunjukkan capaian yang positif, pelaksanaan program masih menghadapi beberapa kendala, seperti perbedaan antara target dan realisasi serta keterbatasan kemampuan swadaya penerima manfaat. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kinerja Program Bantuan Rumah Swadaya (BRS) di Kota Mojokerto berdasarkan kriteria evaluasi kebijakan Dunn (2014), yaitu efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Program BRS telah memberikan manfaat dalam meningkatkan kualitas hunian masyarakat berpenghasilan rendah. Program dinilai efektif karena mampu memperbaiki kondisi rumah penerima bantuan, efisien dalam pemanfaatan anggaran dan sumber daya, cukup membantu mengatasi permasalahan rumah tidak layak huni, menjangkau seluruh wilayah Kota Mojokerto berdasarkan kebutuhan masyarakat, memperoleh respon positif dari penerima manfaat, serta tepat sasaran dan sesuai dengan kondisi sosial ekonomi masyarakat. Namun, pelaksanaan program masih dipengaruhi oleh ketidaksesuaian data calon penerima, perubahan kondisi penerima sebelum realisasi program, perbedaan tingkat kerusakan rumah, dan kemampuan swadaya masyarakat yang beragam.

Kata Kunci: evaluasi, kinerja program, bantuan rumah swadaya, rumah tidak layak huni

ABSTRACT

EVALUATION OF THE PERFORMANCE OF THE SELF-HELP HOUSING ASSISTANCE (BRS) PROGRAM IN MOJOKERTO CITY

Fisqiyah Azaliyyah Rahma
22041010166

The Self-Help Housing Assistance Program (Bantuan Rumah Swadaya/BRS) is one of the policies by the Mojokerto City Government to improve the quality of uninhabitable houses owned by low-income communities. Although the program has demonstrated positive achievements, it still faces several challenges, including discrepancies between targets and realizations as well as the limited self-help capacity of beneficiaries. This study aims to evaluate the performance of the Self-Help Housing Assistance Program (BRS) in Mojokerto City based on William N. Dunn's policy evaluation criteria, namely effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and appropriateness. This study employed a descriptive qualitative research method. The results indicate that the BRS Program has contributed to improving the housing quality of low-income communities. The program is considered effective in improving beneficiaries' housing conditions, efficient in the utilization of budgetary and other resources, adequate in addressing the problem of uninhabitable housing, equitable in reaching all areas of Mojokerto City according to community needs, responsive to beneficiaries' needs, and appropriate in targeting eligible recipients while accommodating their socio-economic conditions. However, the implementation of the program is still influenced by several factors, including inaccuracies in prospective beneficiary data, changes in beneficiaries' conditions prior to program implementation, differences in the level of housing damage, and varying capacities of community self-help participation.

Keywords: *evaluation, program performance, self-help housing assistance, uninhabitable housing.*