

KONFLIK KEBIJAKAN DALAM PENATAAN PEDAGANG KAKI

LIMA (PKL) DI KAWASAN GADING FAJAR

KABUPATEN SIDOARJO

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Administrasi
Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan
Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

IVAN CAHYA PUTRA BAHARI
NPM. 21041010178

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

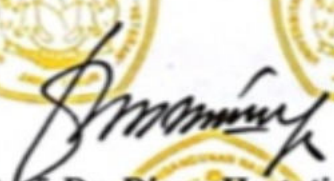
LEMBAR PERSETUJUAN
KONFLIK KEBIJAKAN DALAM PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
KAWASAN GADING FAJAR KABUPATEN SIDOARJO

Disusun Oleh:


IVAN CAHYA PUTRA BAHARI
NPM. 21041010178

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,
DOSEN PEMBIMBING


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**KONFLIK KEBIJAKAN DALAM PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
KAWASAN GADING FAJAR KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


IVAN CAHYA PUTRA BAHARI
NPM 21041010178

Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji dan diterima pada Jurnal
Sosioedukasi : Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan dan Sosial (Terakreditasi Sinta 3)
Volume 15 Nomor 4 2026

Menyetujui

PEMBIMBING


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

PENGUJI

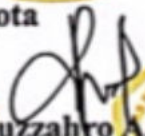
1. Ketua


Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP
NIP. 21219941014318

2. Sekretaris


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001

3. Anggota


Rosydatuzzahro A, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008


Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

LEMBAR REVISI

**KONFLIK KEBIJAKAN DALAM PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA DI
KAWASAN GADING FAJAR KABUPATEN SIDOARJO**

Disusun Oleh:


IVAN CAHYA PUTRA BAHARI
NPM. 21041010178

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 3 Juli 2026

Ketua

Sekretaris

Anggota


Oktarizka Reviandani, S.AP, M.AP
NIP. 21219941014318


Prof. Dr. Diana Hertati, M.Si
NIP. 196601031989032001


Rosydatuzzahro A, S.AP, M.AP
NIP. 199303162022032008

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ivan Cahya Putra Bahari
NPM : 21041010178
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir Skripsi Tesis/Disertasi* ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya

Surabaya, 6 Juli 2026
Yang membuat pernyataan



IVAN CAHYA PUTRA BAHARI
NPM. 21041010178

KATA PENGANTAR

Dengan penuh rasa syukur, penulis memanjatkan puji kepada Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya, sehingga penulisan proposal skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik yang berjudul **“Konflik Kebijakan Dalam Penataan Pedagang Kaki Lima di Kawasan Gading Fajar Kabupaten Sidoarjo”**. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat guna menyelesaikan pendidikan jenjang sarjana di Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur. Penyusunan skripsi ini dapat terlaksana berkat dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Prof. Dr. Diana Hertati M.Si selaku dosen pembimbing, atas arahan, ketelitian, perhatian, serta kesabaran beliau dalam memberikan bimbingan selama proses penyusunan skripsi. Penulis turut menyampaikan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah memberikan dukungan dan bantuan selama proses penyusunan skripsi ini. Secara khusus penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa yang selalu memberikan penulis kesehatan, baik fisik maupun mental dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Kedua orang tua tercinta beserta keluarga yang memberikan semangat dan dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
3. Bapak Prof. Dr. Ir Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
4. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik UPN “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P selaku Koorprodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur

6. Seluruh dosen program studi Administrasi Publik, yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama perkuliahan.
7. Pak Taufan selaku Kepala Bidang Pemberdayaan UMKM Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
8. Bu Shinta selaku Staff Bidang Pemberdayaan UMKM Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
9. Pak Novianto Kusno selaku Kepala Seksi Pengendali dan Operasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
10. Pak Ferdy Eryan selaku Petugas Lapangan dari Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
11. Bu Maria Puspitasari selaku Sekretaris Desa Sepande yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
12. Pak Rofiq selaku Kasi Pemerintahan dari Desa Sepande yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
13. Mas Iwan selaku Ketua Paguyuban PKL kawasan Gading Fajar Kabupaten Sidoarjo yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
14. Pak Agus selaku Ketua RW 06 Gading Fajar yang telah membantu penulis dalam mencari informasi terkait penelitian ini
15. Para PKL kawasan gading fajar yang bersedia dalam membantu penulis untuk mencari informasi untuk penelitian ini

16. Teman-teman Administrasi Publik angkatan 2021 Universitas Pembangunan Nasional
“Veteran” Jawa Timur

17. Dewi Ayu Frizka Rahmaniayang telah membantu penulis dan menemani penulis dalam
proses menyelesaikan proposal skripsi dari awal sampai akhir. Terimakasih telah
menjadi bagian dari proses ini.

Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak
yang membaca.

Sidoarjo, 1 Juli 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK.....	xiii
ABSTRACT.....	vix
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	11
1.3 Tujuan Penelitian	11
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu.....	13
2.2 Landasan Teori.....	20
2.2.1 Kebijakan Publik.....	20
2.2.2 Konflik	23
2.2.3 <i>Policy Conflict Framework</i>	28
2.2.4 Pedagang Kaki Lima (PKL).....	36
2.3 Kerangka Berpikir	45
BAB III METODE PENELITIAN.....	48
3.1 Jenis Penelitian	48
3.2 Metode Penelitian.....	48
3.3 Fokus Penelitian	50
3.4 Lokasi Penelitian	58
3.5 Teknik Penentuan Informan	60
3.6 Teknik Pengumpulan Data	61
3.7 Teknik Analisis Data	63
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	67
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	68
4.1 Gambaran Umum Kawasan Gading Fajar.....	68
4.1.1 Deskripsi Lokasi Kawasan Gading Fajar.....	73
4.1.2 Sejarah Perkembangan Kawasan Gading Fajar	76
4.2 Hasil Penelitian.....	78
4.2.1 Policy Setting.....	79
4.2.2 Conflict Episodes	182
4.2.3 Hasil dan Umpan Balik (<i>Outcomes and Feedback</i>).....	200
4.3 Pembahasan	211
4.3.1 Policy Setting.....	212
4.3.2 Conflict Episodes	214
4.3.3 Outcomes and Feedback	215
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	219
5.1 Kesimpulan.....	219
5.2 Saran.....	218
DAFTAR PUSTAKA	222

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Kabupaten/Kota dengan Tingkat Pengangguran Tertinggi di Jawa Timur.....	2
Tabel 1.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Sidoarjo	3
Tabel 1.3 Jumlah Pedagang Kaki Lima Tiap Kecamatan di Sidoarjo.....	4
Tabel 1.4 Jumlah PKL Wilayah Kabupaten Sidoarjo Tahun 2023	6
Tabel 2.5 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 4.6 Jenis Dagangan PKL Gading Fajar	70
Tabel 4.7 Pertumbuhan Jumlah PKL Gading Fajar 2020-2024	71
Tabel 4.8 Renstra Diskopum Kabupaten Sidoarjo Tahun 2021-2026.....	85
Tabel 4.9 Jumlah dan Pembagian Tugas Personil Pelaksanaan Penertiban Gading Fajar	128
Tabel 4.10 Karakteristik Sosial PKL di Kawasan Gading Fajar	172

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Lokasi Gading Fajar 2 Sidoarjo.....	58
Gambar 3.2 Peta Gading Fajar 2 Sidoarjo.....	59
Gambar 3.3 Model Analisis Data Kualitatif.....	64
Gambar 4.4 Kawasan Gading Fajar 2	74
Gambar 4.5 Kawasan Gading Fajar I.....	75
Gambar 4.6 Suasana Aktivitas PKL di Gading Fajar 2.....	78
Gambar 4.7 Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 3 Tahun 2016.....	81
Gambar 4.8 Peraturan Bupati Kabupaten Sidoarjo Nomor 84 Tahun 2017.....	82
Gambar 4.9 Pasal 8 Peraturan Daerah Kabupaten Sidoarjo Nomor 10 Tahun 2013.....	83
Gambar 4.10 RPJMD Kabupaten Sidoarjo Tahun 2021-2026.....	84
Gambar 4.11 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 16 Tahun 2023	89
Gambar 4.12 Kegiatan Penertiban PKL di Gading Fajar.....	91
Gambar 4.13 Rapat Internal Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	93
Gambar 4.14 Pendataan PKL Jalan Gajahmada.....	102
Gambar 4.15 Koordinasi Antar Instansi Sebelum Penertiban.....	103
Gambar 4.16 Bentuk Pengawasan Satpol PP Terhadap PKL Gading Fajar.....	104
Gambar 4.17 Pelatihan PKL Kabupaten Sidoarjo.....	108
Gambar 4.18 Apel Gabungan Sebelum Penertiban PKL di Gading Fajar	111
Gambar 4.19 Penertiban PKL di Gading Fajar	112
Gambar 4.20 Lokasi Binaan PKL RW 06.....	120
Gambar 4.21 Plank Himbauan RW 06 di Gading Fajar.....	124
Gambar 4.22 Pembagian Tugas Personil Ketika Pelaksanaan Penertiban PKL.....	127
Gambar 4.23 Pasal 22 Ayat 6 Perda Kab. Sidoarjo No 3 Tahun 2016.....	136
Gambar 4.24 Perbedaan Sarana dan Prasarana Gajah Mada dan Gading Fajar	141
Gambar 4.25 Kegiatan Pelatihan dan Penertiban PKL	145
Gambar 4.26 Standar Operasional Penertiban PKL Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	148
Gambar 4.27 Suasana Kepadatan PKL di Kawasan Gading Fajar.....	156
Gambar 4.28 Fasilitas PKL di Kawasan Gading Fajar.....	158
Gambar 4.29 Perbedaan Suasana PKL Waktu Pagi dan Malam Hari.....	171

Gambar 4.30 Proses Penertiban PKL	185
Gambar 4.31 Tempat Relokasi PKL Gading Fajar	188
Gambar 4.32 Pengangkutan Lapak Milik PKL	190
Gambar 4.33 Patroli Satpol PP Sidoarjo	193
Gambar 4.34 Aksi Demonstrasi PKL Gading Fajar	195
Gambar 4.35 Operasi Gabungan Penertiban PKL Gading Fajar.....	197
Gambar 4.36 Pelatihan PKL Gading Fajar.....	201
Gambar 4.37 Sebelum dan Sesudah Penertiban Kawasan PKL Gading Fajar	202

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Penelitian.....	230
Lampiran 2. Surat Izin Penelitian Skripsi Melalui Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo Kepada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	244
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian Skripsi Melalui Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo Kepada Satpol PP Kabupaten Sidoarjo	245
Lampiran 4. Surat Balasan Dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo Untuk Izin Penelitian Kepada Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo.....	246
Lampiran 5. Surat Balasan Dari Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kabupaten Sidoarjo Untuk Izin Penelitian Kepada Satpol PP Kabupaten Sidoarjo.....	247
Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian	248
Lampiran 7. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	257
Lampiran 8. Hasil Cek Plagiasi.....	258
Lampiran 9. Sertifikat Akreditasi Jurnal	259
Lampiran 10. Letter Of Acceptance	260

ABSTRAK

Penataan pedagang kaki lima (PKL) di Kawasan Gading Fajar, Kabupaten Sidoarjo, menghadapi berbagai dinamika konflik akibat perbedaan kepentingan antara pemerintah sebagai pelaksana kebijakan dan PKL sebagai kelompok sasaran. Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji dan menganalisis dinamika konflik dalam kebijakan penataan PKL berdasarkan konsep *Policy Conflict Framework*. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan konsep *Policy Conflict Framework* dari Weible dan Heikkila (2017) yang meliputi *policy setting*, *conflict episodes*, serta *outcomes and feedback*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa konflik kebijakan belum terselesaikan secara menyeluruh. Pada aspek *policy setting* masih terdapat perbedaan kepentingan dan persepsi antarpemangku kepentingan. Pada aspek *conflict episodes*, konflik ditandai dengan penolakan terhadap relokasi, lemahnya komunikasi, dan belum optimalnya koordinasi dalam implementasi kebijakan. Sementara itu, pada aspek *outcomes and feedback*, penyelesaian konflik belum berkelanjutan karena masih terdapat kesenjangan antara desain kebijakan dan implementasinya serta belum terintegrasinya pendekatan penataan dan pemberdayaan PKL. Oleh karena itu, penyelesaian konflik memerlukan kebijakan yang lebih integratif, kolaboratif, dan berkelanjutan agar penataan PKL dapat berjalan secara efektif.

Kata Kunci: Konflik Kebijakan, Pedagang Kaki Lima, Penataan PKL, *Policy Conflict Framework*

ABSTRACT

The regulation of street vendors (PKL) in the Gading Fajar area, Sidoarjo Regency, has encountered various policy conflicts arising from differences in interests between the government as the policy implementer and street vendors as the target group. This study aims to examine and analyze the dynamics of policy conflict in the management of street vendors based on the Policy Conflict Framework. This research employed a qualitative method with a descriptive approach. Data were collected through interviews, observations, and documentation, and analyzed using the Policy Conflict Framework developed by Weible and Heikkila (2017), which consists of three dimensions: policy setting, conflict episodes, and outcomes and feedback. The findings indicate that the policy conflict has not been comprehensively resolved. In the policy setting dimension, differences in interests and perceptions among stakeholders remain evident. In the conflict episodes dimension, the conflict is characterized by resistance to relocation, ineffective communication, and suboptimal coordination in policy implementation. Meanwhile, in the outcomes and feedback dimension, conflict resolution has not been sustainable due to the gap between policy design and its implementation, as well as the lack of integration between regulatory measures and the economic empowerment of street vendors. Therefore, resolving the conflict requires a more integrative, collaborative, and sustainable policy approach to ensure effective street vendor management.

Keywords: Policy Conflict, Street Vendor, Regulation of Street Vendors, Policy Conflict Framework