

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PEMBERDAYAAN UMKM
BANG PILO (PENGEMBANGAN PINDANG LOMBANG) KECAMATAN
JUNTINYUAT SEBAGAI UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI
KABUPATEN INDRAMAYU**

SKRIPSI



OLEH :

MOHAMMAD RAFI SYAFIUDDIN

NPM. 22041010229

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2026

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PEMBERDAYAAN UMKM BANG PILO
(PENGEMBANGAN PINDANG LOMBANG) KECAMATAN JUNTINYUAT SEBAGAI
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI KABUPATEN INDRAMAYU**

SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana

Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



OLEH:

MOHAMMAD RAFI SYAFIUDDIN

NPM. 22041010229

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PEMBERDAYAAN UMKM BANG PILO
(PENGEMBANGAN PINDANG LOMBANG) KECAMATAN JUNTINYUAT SEBAGAI
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI KABUPATEN INDRAMAYU**

Disusun Oleh:

MOHAMMAD RAFI SYAFI UDDIN
NPM. 22041010229

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

**Menyetujui,
DOSEN PEMBIBING**


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

**Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoall, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PEMBERDAYAAN UMKM BANG PILO
(PENGEMBANGAN PINDANG LOMBANG) KECAMATAN JUNTINYUAT SEBAGAI
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI KABUPATEN INDRAMAYU**

Disusun Oleh:

MOHAMMAD RAFI SYAFI UDDIN
NPM. 22041010229

**Telah diuji kebenaran oleh tim penguji dan diterbitkan pada
GOVERNANCE (Jurnal Ilmiah Kajian Politik Lokal Dan Pembangunan)
(Terakreditasi Sinta 4) Volume 13 Nomor 7 Juli, Tahun 2026**

Menyetujui,

PEMBIMBING


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

Tim Penguji

1. Ketua


Kalvin Edo W, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

2. Sekretaris


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Hendra Wijavanto, S.Sos., M.Si
NIP. 198905022024061001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Univeristas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PEMBERDAYAAN UMKM BANG PILO
(PENGEMBANGAN PINDANG LOMBANG) KECAMATAN JUNTINYUAT SEBAGAI
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI KABUPATEN INDRAMAYU**

Oleh:

MOHAMMAD RAFI SYAFI UDDIN
NPM. 22041010229

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 2 Juli 2026

Ketua Penguji

Kalvin Edo W. S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Sekretaris Penguji

Dr. Agus Widiarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Anggota Penguji

Hendra Wiyanto, S.Sos., M.Si
NIP. 198905022024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Mohammad Rafi Syafiuddin
NPM : 22041010229
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 8 Juli 2026
Yang membuat pernyataan



Mohammad Rafi Syafiuddin
22041010229

KATA PENGANTAR

Puji syukur kita panjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat, hidayah dan karunia-Nya yang telah diberikan sehingga peneliti dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul "*Collaborative Governance* Dalam Pemberdayaan UMKM Bang Pilo (Pengembangan Pindang Lombang) Kecamatan Juntinyuat Sebagai Upaya Mengurangi Kemiskinan Di Kabupaten Indramayu".

Dalam proses penyusunan penelitian skripsi ini bantuan, dukungan serta doa didapatkan dari berbagai pihak, dengan demikian peneliti ingin mengungkapkan rasa terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, sebagai bapak Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, sebagai bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP sebagai Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Dr. Agus Widiyarta, S.Sos, M.Si sebagai dosen pembimbing yang selalu memberikan bimbingan, arahan, serta dorongan kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan;
5. Dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis;
6. Ibu Nahdiyah selaku Kepala Bidang Koperasi dan UMK dari Dinas

Koperasi, UKM, Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Indramayu, atas kesempatan, informasi, dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis;

7. Bapak Angger selaku CDO dan Ibu Saragih selaku CSR dari PT Polytama atas segala informasi yang diberikan kepada penulis;
8. Bapak Iyos selaku ketua UMKM Bang Pilo serta seluruh anggota UMKM Bang Pilo atas informasi dan dukungan yang telah diberikan kepada penulis;
9. Kedua orang tua, ayah dan mamah. Walaupun terima kasih tidak cukup atas segala usaha dan jerih payah kalian untuk menghidupi penulis selama 22 tahun agar penulis mendapatkan kehidupan yang layak dan dapat berkuliah di UPN Veteran Jawa Timur tanpa adanya kendala, kuucapkan terima kasih atas segala doa-doa yang kalian panjatkan selama ini sehingga penulis bisa sampai ke titik ini. Terima kasih atas kasih sayang yang tak terhingga sehingga penulis bisa semangat dalam menyusun skripsi ini. Ayah, Mamah. Maaf jika selama proses skripsi ini ada hal yang melukai hati Ayah dan Mamah baik sengaja ataupun yang tidak disengaja. Penulis meminta doa dan restu agar perjalanan penulis dari penulisan skripsi ini hingga kedepannya dapat berjalan dengan lancar;
10. Kakak tercinta Syafira Nur Alifah, Terima kasih atas segala dukungan, nasihat, dan kasih sayangnya sehingga penulis dapat mencapai titik ini. Semoga teteh selalu dilancarkan rezekinya dan sehat selalu;
11. Teruntuk pemilik NIM 2306012 terima kasih telah menjadi bagian dalam proses perjalanan penulis menyusun skripsi. Berkontribusi banyak dalam

penulisan skripsi ini yang telah mendukung, menghibur, dan mendengarkan keluh kesah, serta memberikan semangat pantang menyerah hingga penyusunan skripsi ini terselesaikan;

12. Tak lupa kepada sahabat-sahabat GOES TO S.A.P yang dengan sabar menemani penulis melewati masa-masa kelam. Terima kasih telah menjadi sistem pendukung luar biasa, memberikan hiburan di saat berduka, dan dorongan tiada henti hingga skripsi ini dapat terselesaikan;
13. Rekan-rekan mahasiswa dan semua pihak yang telah membantu dan mendukung peneliti sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini.
14. Teruntuk penulis, Mohammad Rafi Syafiuddin, terima kasih sudah berusaha dan tidak lelah dalam kondisi apapun. Terima kasih sudah memilih bertahan dan tetap hidup hingga saat ini, serta menjadi laki-laki yang kuat dan ikhlas atas segala perjalanan hidup yang menyakitkan dan mengecewakan. Mari kita rayakan diri sendiri untuk kehidupan selanjutnya dan berbahagialah untuk segala proses bagi masa depan yang akan datang.

Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pembaca. Kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan dari pembaca untuk penyempurnaan skripsi ini.

Surabaya, Juni 2026

Peneliti

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian.....	21
1.3. Tujuan Penelitian.....	21
1.4. Manfaat Penelitian.....	21
1.4.1. Manfaat Teoritis	21
1.4.2. Manfaat Praktis	22
BAB II KAJIAN PUSTAKA	24
2.1. Penelitian Terdahulu.....	24
2.2. Landasan Teori	34
2.2.1. <i>Governance</i>	34
2.2.2. <i>Collaborative Governance</i>	36
2.2.3. Kemiskinan	39

2.2.4. Pemberdayaan Ekonomi.....	43
2.3. Kerangka Berpikir	46
BAB III METODE PENELITIAN.....	47
3.1. Jenis Penelitian	47
3.2. Lokasi Penelitian	48
3.3. Fokus Penelitian	48
3.4. Sumber Data	52
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	53
3.6. Teknik Penentuan Informan.....	55
3.7. Teknik Keabsahan Data	56
3.8. Teknik Analisis Data.....	58
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN	61
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	61
4.1.1 Kondisi Demografis Kabupaten Indramayu.....	61
4.1.2 Profil UMKM Bang Pilo	62
4.2 Hasil Penelitian.....	64
4.2.1 <i>Starting Conditions</i> (Kondisi Awal).....	65
4.2.2 <i>Institutional Design</i> (Desain Kelembagaan)	70
4.2.3 <i>Facilitative Leadership</i> (Kepemimpinan Fasilitatif).....	72
4.2.4 <i>Collaborative Process</i> (Proses Kolaboratif).....	75
4.3 Pembahasan.....	89
4.3.1 <i>Starting Conditions</i> (Kondisi Awal).....	89
4.3.2 Institutional Design (Desain Kelembagaan).....	91
4.3.3 Facilitative Leadership (Kepemimpinan Fasilitatif).....	92

4.3.4 Collaborative Process (Proses Kolaboratif).....	93
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	100
5.1 Kesimpulan.....	100
5.2 Saran.....	102
DAFTAR PUSTAKA.....	104
LAMPIRAN.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data keseluruhan jumlah UMKM di Kabupaten Indramayu	13
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	30

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Data Jumlah Penduduk Terbanyak di Provinsi Indonesia Menurut BPS Tahun 2024	2
Gambar 1.2 Persentase Penduduk Miskin di Pulau Indonesia tahun 2024.....	6
Gambar 1.3 Persentase Penduduk Miskin di Pulau Indonesia tahun 2024.....	6
Gambar 2.1 Model Collaborative Governance Ansell dan Gash.....	38
Gambar 2.2 Kerangka Berpikir	46
Gambar 3.1 Bagan Prosedur Analisis Data Kualitatif Model Interaktif Data.....	59
Gambar 4.1 Lokasi UMKM Bang Pilo.....	62
Gambar 4.2 Struktur dan Susunan Organisasi UMKM Bang Pilo	64
Gambar 4.3 Contoh kondisi awal UMKM Bang Pilo berjualan secara tradisional	67
Gambar 4.4 Awal Pembentukan UMKM Bang Pilo.....	69
Gambar 4.5 Diskusi dalam forum untuk menentukan jalannya kolaborasi.....	71
Gambar 4.6 UMKM Bang Pilo mengikuti bazar yang dilaksanakan oleh Dinas Koperasi.....	73
Gambar 4.7 PT Polytama Melakukan Monitoring.....	74
Gambar 4.8 Diskusi Bersama Dari Semua Pihak	77
Gambar 4.9 UMKM Bang Pilo Mengikuti Seleksi Potensi Ekspor	81
Gambar 4.10 Kunjungan rutin 2 minggu sekali oleh PT Polytama.....	82
Gambar 4.11 Diskusi Rencana Untuk Mencapai Tujuan Dari Pihak Yang Terlibat	85
Gambar 4.12 Kemasan Produk Yang Sudah Modern	87
Gambar 4.13 Beberapa Produk Dari UMKM Bang Pilo.....	88

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara.....	107
Lampiran 2 Transkrip Wawancara.....	109
Lampiran 3 Dokumentasi Wawancara.....	120
Lampiran 4 Surat Izin Penelitian	122
Lampiran 5 Surat Permohonan Penelitian	124
Lampiran 6 Surat Keterangan Reakreditasi Jurnal	126
Lampiran 7 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Jurnal.....	127
Lampiran 8 Letter Of Acceptance	128
Lampiran 9 Form Plagiasi	129

ABSTRAK

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PEMBERDAYAAN UMKM BANG PILO (PENGEMBANGAN PINDANG LOMBANG) KECAMATAN JUNTINYUAT SEBAGAI UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI KABUPATEN INDRAMAYU**

MOHAMMAD RAFI SYAFI UDDIN
22041010229

Kemiskinan masih menjadi permasalahan pembangunan yang dihadapi Kabupaten Indramayu, meskipun berbagai program pengentasan kemiskinan telah dilaksanakan. Salah satu upaya yang dilakukan adalah melalui pemberdayaan Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah (UMKM). UMKM Bang Pilo yang bergerak dalam pengembangan produk pindang Lombang menjadi salah satu produk unggulan daerah yang dikembangkan melalui kolaborasi antara pemerintah daerah, sektor swasta, dan masyarakat. Namun, masih terdapat berbagai keterbatasan, seperti sarana pendukung usaha yang belum optimal dan perlunya penguatan sinergi antaraktor dalam mendukung keberlanjutan pemberdayaan UMKM. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dan mendeskripsikan implementasi *Collaborative governance* dalam pemberdayaan UMKM Bang Pilo sebagai upaya mengurangi kemiskinan di Kabupaten Indramayu. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Fokus penelitian ini menggunakan teori *Collaborative governance* menurut Ansell dan Gash (2007) yang terdiri atas *starting conditions*, *institutional design*, *facilitative leadership*, dan *collaborative process*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi *Collaborative governance* dalam pemberdayaan UMKM Bang Pilo telah melibatkan Dinas Koperasi, UKM, Perdagangan dan Perindustrian Kabupaten Indramayu, PT Polyrama Propindo melalui program CSR, serta pelaku UMKM. Kolaborasi tersebut diwujudkan melalui pelatihan kewirausahaan, pendampingan usaha, penguatan kapasitas sumber daya manusia, pengembangan produk, dan perluasan pemasaran. Proses kolaboratif berlangsung melalui dialog, pembangunan kepercayaan, komitmen bersama, serta pemahaman yang sama dalam mencapai tujuan pemberdayaan ekonomi masyarakat. Penelitian ini menunjukkan bahwa sinergi antara pemerintah daerah, sektor swasta, dan masyarakat mampu memperkuat kapasitas UMKM serta mendorong peningkatan aktivitas ekonomi masyarakat pesisir. Meskipun demikian, masih ditemukan kendala berupa keterbatasan fasilitas dan infrastruktur pendukung usaha.

Kata Kunci: *Collaborative governance*, pemberdayaan UMKM, kemiskinan, Kabupaten Indramayu.

ABSTRACT

COLLABORATIVE GOVERNANCE IN THE EMPOWERMENT OF BANG PILO MSMEs (DEVELOPMENT OF PINDANG LOMBANG) JUNTINYUAT DISTRICT AS AN EFFORT TO REDUCE POVERTY IN INDRAMAYU REGENCY

MOHAMMAD RAFI SYAFI UDDIN
22041010229

Poverty is still a development problem faced by Indramayu Regency, even though various poverty alleviation programs have been implemented. One of the efforts made is through the empowerment of Micro, Small, and Medium Enterprises (MSMEs). Bang Pilo MSMEs, which are engaged in the development of Lombang pindang products, are one of the region's leading products developed through collaboration between the local government, the private sector, and the community. However, there are still various limitations, such as suboptimal business support facilities and the need to strengthen synergy between actors in supporting the sustainability of MSME empowerment. Therefore, this study aims to analyze and describe the implementation of Collaborative governance in empowering Bang Pilo MSMEs as an effort to reduce poverty in Indramayu Regency. This study uses a qualitative research method with a descriptive approach. Data was obtained through interviews, observations, and documentation. The focus of this research uses the theory of Collaborative governance according to Ansell and Gash (2007) which consists of starting conditions, institutional design, facilitative leadership, and collaborative process. The results of the study show that the implementation of Collaborative governance in empowering Bang Pilo MSMEs has involved the Indramayu Regency Cooperatives, SMEs, Trade and Industry Office, PT Polytama Propindo through CSR programs, as well as MSME actors. The collaboration is realized through entrepreneurship training, business assistance, strengthening human resource capacity, product development, and marketing expansion. The collaborative process takes place through dialogue, trust building, shared commitment, and common understanding in achieving the goal of community economic empowerment. This research shows that synergy between local governments, the private sector, and the community is able to strengthen the capacity of MSMEs and encourage an increase in the economic activities of coastal communities. However, obstacles are still found in the form of limited facilities and infrastructure to support the business.

Keywords: *Collaborative governance, UMKM empowerment, poverty, Indramayu Regency.*