

**IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT
DIRENOVASI DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN
UMKM DI KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH:

NABILA MAULIDINA
NPM. 19041010068

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINITRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI
DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN UMKM DI KABUPATEN

SIDOARJO

Disusun Oleh:

Nabila Maulidina
NPM. 19041010068

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,


Dosen Pembimbing



Dra. Susi Harliati, M.AP
NIP. 196902101993032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI DALAM
UPAYA PEMBERDAYAAN UMKM DI KABUPATEN SIDOARJO**


Oleh:

NABILA MAULIDINA
NPM. 19041010068

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
(Terakreditasi Sinta 4)
Volume 15 Nomor 3 Desember 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



Dra. Susi Hardiati, M. AP
NIP. 1969021019930320001

TIM PENGUJI


1. Ketua


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521320

2. Sekretaris


Dra. Susi Hardiati, M. AP
NIP. 1969021019930320001

3. Anggota


Sarah Melina Sari, S.AP., MPA
NIP. 199705022024062001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratno, S.Sos., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI
IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI
DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN UMKM DI KABUPATEN
SIDOARJO

Disusun Oleh:

NABILA MAULIDINA
NPM. 19041010068


Telah direvisi dan dilakukan pada tanggal 29 Juni 2026


Menyetujui,


Ketua

Sekretaris

Anggota


Indira Arundinasari, S.AP., M.AP.
NPT. 21219930521320


Dra. Susi Hardjati, M. AP.
NIP. 1969021019930320001


Sarah Melina Sari, S.AP., MPA
NIP. 199705022024062001

LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nabila Maulidina
NPM : 19041010068
Program : Sarjana(S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 Juni 2026

Yang Membuat pernyataan



Nabila Maulidina
NPM. 19041010068

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM WARUNG RAKYAT DIRENOVASI DALAM UPAYA PEMBERDAYAAN UMKM DI KABUPATEN SIDOARJO

NABILA MAULIDINA

19041010068

Kesejahteraan usaha mikro di Kabupaten Sidoarjo menghadapi tantangan serius akibat masifnya pertumbuhan ritel modern dan keterbatasan kualitas fisik warung tradisional. Menanggapi kesenjangan tersebut, Pemerintah Kabupaten Sidoarjo menerbitkan kebijakan intervensi melalui Program "Warung Rakyat Direnovasi" berdasarkan Peraturan Bupati Nomor 30 Tahun 2023. Namun, keberhasilan program ini di lapangan sangat bergantung pada efektivitas proses penerjemahan regulasi oleh para aktor pelaksana. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis secara mendalam efektivitas implementasi program "Warung Rakyat Direnovasi" sebagai upaya pemberdayaan usaha mikro di Kabupaten Sidoarjo. Penelitian ini menggunakan jenis penelitian deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Data dihimpun melalui teknik triangulasi yang meliputi wawancara mendalam dengan informan kunci, observasi, dan studi dokumentasi. Analisis data dilakukan secara interaktif melalui tahapan reduksi, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Teori implementasi model George C. Edwards III digunakan sebagai pisau analisis dengan membedah empat variabel utama: komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa keempat variabel berjalan secara efektif, integratif, dan sistemis. Transmisi komunikasi mengalir lancar melalui jalur formal dan informal, sumber daya dikelola optimal dengan strategi pembagian beban kerja vertikal, disposisi pelaksana menunjukkan komitmen kuat yang akuntabel, dan struktur birokrasi berjalan sistematis sesuai standar operasional prosedur. Sinergi sistemik dari seluruh variabel implementasi terbukti berhasil memangkas alur birokrasi, mempercepat penyelesaian target fisik di lapangan, serta menghadirkan pelayanan publik yang bersih, jujur, dan akuntabel guna menaikkan kelas usaha mikro.

Kata Kunci: Bantuan, Edward III, Implementasi, Kebijakan, Usaha Mikro

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE "WARUNG RAKYAT DIRENOVASI" PROGRAM TO EMPOWER MICRO-BUSINESS IN SIDOARJO REGENCY

NABILA MAULIDINA

19041010068

The welfare of micro-businesses in Sidoarjo Regency faces serious challenges due to the massive growth of modern retail and the limited physical quality of traditional stalls. In response to this gap, the Government of Sidoarjo Regency launched an intervention policy through the "Warung Rakyat Direnovasi" Program based on Regent Regulation Number 30 of 2023. However, the success of this program in the field heavily depends on the effectiveness of the regulation translation process by the implementing actors. This study aimed to analyze in depth the effectiveness of implementing the "Warung Rakyat Direnovasi" program as an effort to empower micro-businesses in Sidoarjo Regency. This study utilized a descriptive qualitative approach. Data were gathered through triangulation techniques including in-depth interviews with key informants, observation, and documentary studies. Data analysis was conducted interactively through data reduction, data display, and conclusion drawing stages. George C. Edwards III's implementation model theory was used as an analytical tool by dissecting four main variables: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The results showed that all four variables operated effectively, integratively, and systemically. Communication transmission flowed smoothly through formal and informal channels, resources were optimally managed using a vertical workload-sharing strategy, implementers' disposition showed a strong and accountable commitment, and the bureaucratic structure ran systematically in accordance with standard operating procedures. The systemic synergy of all implementation variables proved successful in cutting through red tape, accelerating physical target completion in the field, and delivering a clean, honest, and accountable public service to upgrade micro-businesses.

Keywords: Assistance, Edward III, Implementation, Public Policy, Micro-businesses

KATA PENGANTAR

Rasa syukur yang mendalam penulis haturkan kepada Allah SWT. Atas berkat dan hidayah-Nya, hambatan dalam penyusunan skripsi dengan judul “Implementasi Program Warung Rakyat Direnovasi Dalam Upaya Pemberdayaan UMKM di Kabupaten Sidoarjo” ini dapat teratasi hingga selesai tepat pada waktunya. Penyusunan skripsi ini dilakukan karena merupakan salah satu syarat guna menempuh seminar hasil pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Bahasa, dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Selesainya proposal skripsi ini tidak luput dari dukungan berbagai pihak. Secara khusus, penulis ingin berterima kasih kepada Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP. atas bimbingan, perhatian, dan kesabaran beliau dalam mengarahkan penulis. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu, baik secara langsung maupun tidak langsung, dalam penyelesaian skripsi ini., antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Seluruh dosen Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Danar Yanuastuti selaku Kepala Bidang Pengembangan Usaha Mikro di Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Sidoarjo yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melakukan penelitian di Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Sidoarjo;
6. Kedua orang tua dan keluarga besar penulis, yang senantiasa memberikan dukungan moral, motivasi tertinggi, serta iringan doa yang tiada putusnya hingga karya ilmiah ini dapat terselesaikan;
7. Serta seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan dan kemudahan dalam penyusunan karya ilmiah ini.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif dan kebermanfaatan yang luas bagi perkembangan ilmu pengetahuan maupun semua pihak yang membutuhkan.

Surabaya, 25 Juni 2026

Penulis

DAFTAR ISI

	HALAMAN
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
LEMBAR PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	12
1.3 Tujuan Penelitian	12
1.4 Manfaat Penelitian	12
BAB II LANDASAN TEORI	14
2.1 Penelitian Terdahulu	14
2.2 Landasan Teori	20
2.2.1 Kebijakan Publik	20
2.2.2 Implementasi Kebijakan	21
2.2.3 Kesejahteraan Masyarakat	25
2.2.4 Pemberdayaan Masyarakat	26
2.2.5 Program Warung Rakyat Direnovasi	29
2.3 Kerangka Berfikir	31
BAB III METODE PENELITIAN	32
3.1 Jenis Penelitian	32
3.2 Lokasi Penelitian	33
3.3 Fokus Penelitian	35
3.4 Sumber Data	40
3.5 Teknik Pengumpulan Data	43
3.6 Teknik Penentuan Informan	46

3.7 Teknik Analisis Data	46
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	49
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	51
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian	51
4.1.1 Profil Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.2 Visi dan Misi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	51
4.1.3 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo ..	53
4.1.4 Tugas dan Fungsi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	54
4.2 Hasil Penelitian	57
4.2.1 Komunikasi (<i>Communication</i>).....	57
4.2.2 Sumber Daya (<i>Resources</i>).....	69
4.2.3 Disposisi.....	81
4.2.4. Struktur birokrasi	89
4.3 Pembahasan.....	97
BAB V PENUTUP.....	121
5.1 Kesimpulan	121
5.2 Saran	124
DAFTAR PUSTAKA	126
LAMPIRAN.....	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Indikator Kontribusi UMKM terhadap Perekonomian di Beberapa Negara Asia Tenggara Tahun 2022.....	2
Tabel 1.2 Jumlah Usaha Mikro Menurut Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2022-2023	4
Tabel 1.3 Data Jumlah Penerima Bantuan Program Warung Rakyat Setiap Kecamatan di Kabupaten Sidoarjo.....	8
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang	17
Tabel 2.2 Trias Pemberdayaan Menurut Wrihatnolo dan Dwidjowijoto (2007) ..	28

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan oleh George C. Edward III	22
Gambar 2.2 Bagan Kerangka Berfikir	31
Gambar 3.1 Model Teknik Analisis Data	47
Gambar 4.1 Gedung Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Kabupaten Sidoarjo	51
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Koperasi dan Usaha Mikro Sidoarjo	53
Gambar 4.3 Sosialisasi Program Warung Rakyat Direnovasi Sidoarjo	67
Gambar 4.4 Proses Renovasi Bantuan Program Warung Rakyat Direnovasi	79
Gambar 4.5 RAB Renovasi Warung Bu Kahar Kelurahan Lemahputro	80
Gambar 4.6 Kriteria & Syarat Penerima Bantuan Program	92

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	129
Lampiran 2. Izin Penelitian dari Bakesbangpol Sidoarjo.....	134
Lampiran 3. Izin Penelitian Skripsi dari Universitas	135
Lampiran 4. Surat Keterangan Hasil Pemeriksaan Tingkat Plagiarisme	136
Lampiran 5. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	137
Lampiran 6. Letter of Acceptance Jurnal	138
Lampiran 7. Dokumentasi Penulis Selama Melakukan Penelitian	139