

**IMPLEMENTASI PROGRAM SENTRA
PENGGELOMONGAN BANDENG (SEGO BANDENG) DI
DESA WANGEN KECAMATAN GLAGAH KABUPATEN
LAMONGAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



Oleh:

FRISCA YOLA FLOWERENSIA

NPM. 22041010151

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM SENTRA PENGGELONDONGAN
BANDENG (SEGO BANDENG) DI DESA WANGEN KECAMATAN
GLAGAH KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun oleh:

FRISCA YOLA FLOWERENSIA

NPM. 22041010151

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,

Pembimbing



Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si

NIP. 197108082021211005

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 19680218202211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM SENTRA PENGGELONDONGAN
BANDENG (SEGO BANDENG) DI DESA WANGEN KECAMATAN
GLAGAH KABUPATEN LAMONGAN**

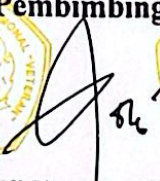
Disusun oleh:

FRISCA YOLA FLOWERENSIA
NPM. 22041010151

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal
**SOSIOEDUKASI: Jurnal Ilmiah Ilmu Pendidikan dan Sosial (Terakreditasi
Sinta 3) Volume 15 Nomor 4, Desember 2026**

Menyetujui,

Pembimbing


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Tim Penguji

1. Ketua


Hendra Wijayanto, S.Sos., M.Si
NIP. 198905022024061001

2. Sekretaris


Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

3. Anggota


Kalvin Edo W, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 19680218202211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI PROGRAM SENTRA PENGGELONDONGAN
BANDENG (SEGO BANDENG) DI DESA WANGEN KECAMATAN
GLAGAH KABUPATEN LAMONGAN**

Disusun oleh:

FRISCA YOLA FLOWERENSIA
NPM. 22041010151

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 29 Juni 2026

Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota

Hendra Wijayanto, S.Sos., M.Si.
NIP. 198905022024061001

Dr. Agus Widiyarta, S.Sos., M.Si
NIP. 197108082021211005

Kalvin Edo W, S.Sos., M.KP
NIP. 198902182025211056

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Frisca Yola Flowerensia
NPM : 22041010151
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya dan Politik

Menyatakan bahwa dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan



Frisca Yola Flowerensia
NPM. 22041010151

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT. atas limpahan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat merampungkan penelitian skripsi dengan judul **“Implementasi Program Sentra Penggelondongan Bandeng (SeGo Bandeng) di Desa Wangen Kecamatan Glagah Kabupaten Lamongan”**. Skripsi ini disusun guna memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penyusunan proposal ini tidak luput dari bimbingan, bantuan serta dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terima kasih yang tulus kepada

1. Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Dra. Susi Hardjati, M.AP, selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Dr. Agus Widiyarta S.Sos., M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga dan pikirannya dalam membimbing proses penyusunan skripsi ini;
5. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah membagikan ilmu dan pengetahuan selama masa perkuliahan;

6. Bapak Yuniur Fahmi Mahendra, S.STP., M.Si dan Ibu Panca Refti S, S.Pi., M.Si selaku Kepala Bidang Perikanan Budidaya dan Kepala Sub Bidang Produksi dan Usaha Perikanan Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan yang bersedia memberikan data dan informasi guna membantu penelitian skripsi penulis;
7. Bapak Mafrudli, S.Ag, selaku Kepala Desa Wangen yang bersedia memberikan informasi mengenai penelitian skripsi;
8. Kelompok Pembudidaya Ikan (Pokdakan) Sego Bandeng Desa Wangen yang bersedia membantu penyempurnaan data dan informasi dalam penelitian skripsi;
9. Ayah dan Ibu selaku keluarga terkasih, terima kasih atas segala usaha dan jerih payah yang dicurahkan sehingga anak bungsunya dapat bersekolah tinggi. Terima kasih karena tidak pernah membatasi putrinya untuk jadi manusia seperti apa dan dipersilahkan untuk bermimpi sebebaskan-bebasnya. Terima kasih atas segala doa yang dirapalkan di setiap sujud-sujud. Kesuksesan dan segala hal baik yang kedepannya akan penulis dapatkan adalah berkat beliau;
10. Teman-teman “Sahabat Surga” yang selalu memberikan dukungan maupun kehadirannya yang telah memberikan warna-warna baru di kehidupan penulis. Terima kasih telah memperjuangkan gelar S.A.P ini bersama-sama.
11. Teman-teman “Cupang Terbang” Ditha, Laila, Rindu, Kezia dan Nurul, yang telah menjadi suka pertemanan yang selalu penulis syukuri

keberadaannya. Terima kasih telah kuat dan bertahan demi memperjuangkan jalan masing-masing.

12. Amel dan Fitri yang menjadi teman penulis bahkan semenjak hari pertama menginjakkan kaki di kampus ini. *Thank you for being my friends from day one, every memories we make together will always stay close to my heart.*
13. Pina, Salsa dan Yulia yang selalu menjadi “*One Call Away*” selama proses penyusunan skripsi. Terima kasih telah menjadi pendengar yang baik, teman masa penelitian dan teman bertukar pemikiran.
14. Terakhir, untuk diri sendiri, Frisca Yola Flowerensia yang berhasil melewati salah satu fase tersulit dan melawan semua trauma itu. Semua hal ini tidak akan terwujud jika penulis tidak memberanikan diri untuk berjalan tegak meski tidak tahu akan ada rintangan apa di depannya. Suka, duka dan pelajaran selama ini akan penulis manifestasikan dalam langkah-langkah yang lebih bermanfaat kedepannya.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih memiliki kekurangan dan keterbatasan. Oleh sebab itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan untuk penyempurnaan skripsi ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif bagi pengembangan ilmu pengetahuan dan bermanfaat bagi pihak-pihak yang berkepentingan.

Surabaya, 29 Juni 2026

Frisca Yola Flowerensia

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
LEMBAR REVISI	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	16
1.3 Tujuan Penelitian.....	17
1.4 Manfaat Penelitian	17
1.4.1 Manfaat Teoritis	17
1.4.2 Manfaat Praktis	17
BAB II KAJIAN PUSTAKA	19

2.1 Penelitian Terdahulu.....	19
2.2 Landasan Teori	29
2.2.1 Kebijakan Publik.....	29
2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	29
2.2.1.2 Tahapan Kebijakan Publik	31
2.2.1.3 Jenis Kebijakan Publik.....	32
2.2.2 Implementasi Program	34
2.2.2.1 Pengertian Program.....	34
2.2.2.2 Pengertian Implementasi Program	35
2.2.2.3 Model Implementasi Program.....	37
2.2.3 Pemberdayaan Masyarakat.....	40
2.2.3.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	40
2.2.3.2 Prinsip-Prinsip Pemberdayaan Masyarakat.....	42
2.2.2.3 Strategi Pemberdayaan.....	43
2.2.3 Perikanan Budidaya	44
2.2.3.1 Budidaya Ikan Air Payau	45
2.2.3.2 Kelompok Pembudidaya Ikan (Pokdakan).....	47
2.3 Kerangka Berpikir.....	50
BAB III METODE PENELITIAN	52
3.1 Jenis Penelitian.....	52
3.2 Lokasi Penelitian.....	53
3.3 Fokus Penelitian.....	54

3.4 Sumber Data.....	59
3.4.1 Data Primer	59
3.4.2 Data Sekunder	60
3.5 Teknik Penentuan Informan	60
3.6 Teknik Pengumpulan Data	61
3.7 Teknik Analisis Data	63
3.8 Teknik Keabsahan Data.....	65
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	68
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	68
4.1.1 Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan.....	68
4.1.2 Desa Wangen.....	73
4.1.3 Program Sentra Penggelondongan Bandeng (SeGo Bandeng)	77
4.2 Hasil Penelitian	79
4.2.1 Organisasi.....	79
4.2.1.1 Sumber Daya.....	79
4.2.1.2 Unit-Unit	85
4.2.1.3 Metode.....	89
4.2.2 Interpretasi.....	93
4.2.3 Aplikasi/Penerapan.....	98
4.3 Pembahasan.....	109
4.3.1 Organisasi.....	110
4.3.1.1 Sumber Daya.....	110

4.3.1.2 Unit-Unit	113
4.3.1.3 Metode.....	114
4.3.2 Interpretasi.....	117
4.3.3 Aplikasi/Penerapan.....	118
BAB V PENUTUP	122
5.1 Kesimpulan	122
5.2 Saran.....	124
DAFTAR PUSTAKA.....	125
LAMPIRAN.....	129

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Angka Konsumsi Ikan (AKI) di Indonesia.....	2
Gambar 1. 2 Provinsi dengan Produksi Perikanan Budidaya Pembenihan Terbesar di Indonesia Tahun 2024	6
Gambar 2. 1 Model Kesesuaian Korten	38
Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir	50
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Model Interaktif	64
Gambar 4. 4 Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan	68
Gambar 4. 5 Struktur Organisasi Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan	71
Gambar 4. 2 Peta Desa Wangen	73
Gambar 4. 3 Data Demografi Desa Wangen Berdasarkan Rentang Umur	76
Gambar 4. 6 SK Kepala Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan.....	85
Gambar 4. 7 Linimasa Pelaksanaan Inovasi Sego Bandeng Tahun 2022 - 2025 ..	91
Gambar 4. 8 Gambar Penampungan Benih Bandeng.....	92
Gambar 4. 9 Pedoman Teknis Program SeGo Bandeng.....	94
Gambar 4. 10 Nota Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan	96
Gambar 4. 11 Pelaksanaan SOP Budidaya Gelondongan	97
Gambar 4. 12 Sosialisasi Temu Usaha Program SeGo Bandeng	99
Gambar 4. 13 Penyaluran Bantuan Kepada Desa Wangen	100
Gambar 4. 14 Pengawasan Program SeGo Bandeng di Desa Wangen	105
Gambar 4. 15 Sosial Media Sego Bandeng Lamongan.....	107

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Potensi Sumberdaya Alam Perikanan Budidaya Kabupaten Lamongan	8
Tabel 1. 2 Produksi Perikanan Budidaya Kabupaten Lamongan Tahun 2025	9
Tabel 1. 3 Jenis Benih Bandeng Berdasarkan Ukuran	10
Tabel 1. 4 Perbandingan Realisasi Capaian Kinerja Sasaran Strategis Dinas Perikanan Tahun 2024-2025.....	13
Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	23
Tabel 3. 1 Matriks Fokus Penelitian.....	57
Tabel 4. 1 Komposisi Tim Pelaksana, Tenaga Ahli dan Tim Teknis Inovasi SeGo Bandeng Lamongan Berdasarkan Tingkat Pendidikan	80
Tabel 4. 2 Rekapitulasi Anggaran Program Bantuan SeGo Bandeng	83
Tabel 4. 3 Fasilitas Pendukung Program SeGo Bandeng.....	84
Tabel 4. 4 Tim Pelaksana Program SeGo Bandeng Lamongan	86
Tabel 4. 5 Tenaga Ahli Program SeGo Bandeng Lamongan.....	86
Tabel 4. 6 Tim Teknis Program SeGo Bandeng Lamongan.....	87
Tabel 4. 7 Daftar Stakeholder yang Terlibat dalam SeGo Bandeng Lamongan....	88
Tabel 4. 8 Spesifikasi Bantuan Program SeGo Bandeng	100
Tabel 4. 9 Produksi Gelondongan Bandeng Desa Wangen Sebelum Program Diresmikan Berdasarkan Ukuran	101
Tabel 4. 10 Produksi Gelondongan Bandeng Desa Wangen Setelah Program Diresmikan Berdasarkan Ukuran	102
Tabel 4. 11 Distribusi Pemasaran Gelondongan Bandeng Desa Wangen	104
Tabel 4. 12 Penjelasan Hasil Penelitian	108

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Observasi	129
Lampiran 2 Pedoman Wawancara.....	130
Lampiran 3 Surat Izin Penelitian.....	135
Lampiran 4 Surat Keterangan Selesai Penelitian	136
Lampiran 5 SK Hasil Pemeriksaan Tingkat Plagiasi	137
Lampiran 6 Lembar Persetujuan Publikasi	138
Lampiran 7 Sertifikat Jurnal.....	139
Lampiran 8 Letter of Acceptance (LoA) Jurnal	140
Lampiran 9 Dokumentasi Penelitian.....	141

ABSTRAK

IMPLEMENTASI PROGRAM SENTRA PENGGELONDONGAN BANDENG (SEGO BANDENG) DI DESA WANGEN KECAMATAN GLAGAH KABUPATEN LAMONGAN

Frisca Yola Flowerensia
NPM. 22041010151

Sektor perikanan budidaya memiliki potensi strategis dalam mendukung perekonomian daerah serta pemenuhan kebutuhan protein hewani masyarakat. Kabupaten Lamongan mengembangkan potensi tersebut melalui Program Sentra Penggelondongan Bandeng (SeGo Bandeng) yang dilaksanakan sejak 15 Maret 2022 di Desa Wangen, Kecamatan Glagah. Namun, realisasi produksi perikanan budidaya tahun 2025 belum mencapai target yang ditetapkan sehingga diperlukan kajian terhadap implementasi program tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi Program SeGo Bandeng di Kabupaten Lamongan. Dengan harapan, temuan penelitian dapat menjadi bahan evaluasi bagi Dinas Perikanan Kabupaten Lamongan dalam meningkatkan produksi perikanan budidaya terutama gelondongan bandeng. Penelitian menggunakan pendekatan deskriptif kualitatif dengan pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi terhadap tujuh informan yang dipilih menggunakan teknik *purposive sampling*. Implementasi program dianalisis menggunakan teori Charles O. Jones (1996) yang meliputi organisasi, interpretasi, dan aplikasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program SeGo Bandeng secara umum telah berjalan cukup baik melalui terbentuknya tim pelaksana, dukungan anggaran APBD, serta tersedianya pedoman teknis dan SOP sebagai acuan pelaksanaan. Program juga mampu meningkatkan produksi gelondongan bandeng selama periode 2022–2025 serta memperluas distribusi pemasaran ke tujuh daerah. Namun, implementasi program masih menghadapi kendala berupa keterbatasan personel pelaksana, pergantian penyuluh eksternal, belum optimalnya penyerapan informasi oleh kelompok budidaya akibat keterbatasan fasilitas pendukung, serta lemahnya pengawasan lapangan dan pemasaran digital. Oleh karena itu, diperlukan penguatan sumber daya manusia, sarana pendukung, pengawasan, dan pemasaran digital guna meningkatkan keberlanjutan serta pencapaian target program.

Kata kunci: Implementasi, Sego Bandeng, Bandeng, Perikanan Budidaya

ABSTRACT

IMPLEMENTATION OF THE SENTRA PENGKELONDONGAN BANDENG (SEGO BANDENG) PROGRAM IN WANGEN VILLAGE GLAGAH DISTRICT LAMONGAN REGENCY

Frisca Yola Flowerensia
NPM. 22041010151

The aquaculture sector holds significant strategic potential in supporting regional economic development and fulfilling the community's animal protein needs. Lamongan Regency has leveraged this potential through the Milkfish Fingerling Center Program (SeGo Bandeng), operational since March 15, 2022, in Wangen Village, Glagah District. However, aquaculture production in 2025 has yet to meet established targets, necessitating a thorough review of the program's implementation. This study aims to describe and analyze the implementation of the SeGo Bandeng Program in Lamongan Regency, with findings intended to provide evaluative input for the Lamongan Regency Fisheries Office. The study employs a descriptive qualitative approach, with data collected through interviews, observation, and documentation involving seven purposively selected informants. Program implementation was analyzed using Charles O. Jones's (1996) theoretical framework, encompassing three dimensions: organization, interpretation, and application. The findings reveal that the program has generally been implemented satisfactorily, as evidenced by the establishment of an implementation team, allocation of Regional Government Budget (APBD) funding, and the development of technical guidelines and standard operating procedures (SOPs). The program has also succeeded in increasing milkfish fingerling production during the 2022–2025 period and expanding marketing distribution to seven regions. Nevertheless, implementation continues to face several constraints, including limited personnel, high turnover among external extension workers, suboptimal information absorption by aquaculture groups due to inadequate supporting facilities, and weak field supervision and digital marketing capacity. Accordingly, strengthening human resources, supporting infrastructure, supervisory capacity, and digital marketing capabilities is essential to enhance program sustainability and achieve the designated production targets.

Keywords: Implementation, SeGo Bandeng, Milkfish, Aquaculture