

**EFEKTIVITAS PROGRAM *BE SMART* (BEASISWA MAHASISWA
RAKYAT) DALAM MENINGKATKAN AKSES PENDIDIKAN TINGGI
BAGI MAHASISWA KURANG MAMPU DI KOTA MADIUN**

SKRIPSI



OLEH :

REVANDA AMELIA VEGA

NPM. 22041010170

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN”JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

EFEKTIVITAS PROGRAM *BE SMART* (BEASISWA MAHASISWA RAKYAT) DALAM MENINGKATKAN AKSES PENDIDIKAN TINGGI BAGI MAHASISWA KURANG MAMPU DI KOTA MADIUN

Disusun Oleh :

Revanda Amelia Vega
NPM. 22041010170

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,
PEMBIMBING :



Indira Arundinasari, S.AP., M.AP
NPT. 21219930521 .

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

EFEKTIVITAS PROGRAM *BE SMART* (BEASISWA MAHASISWA RAKYAT) DALAM MENINGKATKAN AKSES PENDIDIKAN TINGGI BAGI MAHASISWA KURANG MAMPU DI KOTA MADIUN

Disusun Oleh:

REVANDA AMELIA VEGA

NPM. 22041010170

Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal Ilmu Administrasi dan Studi Kebijakan (JIASK) (Terakreditasi Sinta 4) Volume 9 Nomor 1 pada September 2026

Menyetujui,

TIM PENGUJI

Pembimbing

1. Ketua



Indira Arundinasari, S.AP.M.AP

NPT. 21219930521320



Dra. Susi Hardjati, M.AP

NIP. 196902101993032001

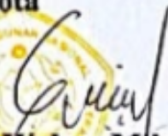
2. Sekretaris



Indira Arundinasari, S.AP.M.AP

NPT. 21219930521320

3. Anggota



Erwing Wahyu Milensyah, S.AP., M.AP

NIP. 199909082024061001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI SKRIPSI

**EFEKTIVITAS PROGRAM *BE SMART* (BEASISWA MAHASISWA
RAKYAT) DALAM MENINGKATKAN AKSES PENDIDIKAN TINGGI
BAGI MAHASISWA KURANG MAMPU DI KOTA MADIUN**

Disusun Oleh:

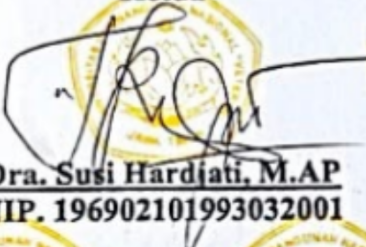
REVANDA AMELIA VEGA
NPM. 22041010170

Telah direvisi dan disahkan pada 29 Juni 2026
Menyetujui,

Ketua

Sekretaris

Anggota


Dra. Susi Hardjati, M.AP
NIP. 196902101993032001


Indira Arundinasari, S.AP.M.AP
NPT. 21219930521320


Erwing Wahyu Milensyah, S.AP., M.AP
NIP. 199909082024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Revanda Amelia Vega

NPM : 22041010170

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi* inididak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiasi pada Skripsi/Tesis/Disertasi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 20 Juni 2026


72794AOX060265147
Revanda Amelia Vega
NPM.22041010170

ABSTRAK

EFEKTIVITAS PROGRAM *BE SMART* (BEASISWA MAHASISWA RAKYAT) DALAM MENINGKATKAN AKSES PENDIDIKAN TINGGI BAGI MAHASISWA KURANG MAMPU DI KOTA MADIUN

REVANDA AMELIA VEGA
NPM. 22041010170

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas Program Be Smart (Beasiswa Mahasiswa Rakyat) sebagai upaya pemerataan akses pendidikan tinggi bagi masyarakat kurang mampu di Kota Madiun. Program Be Smart dikelola oleh Dinas Pendidikan Kota Madiun berdasarkan Peraturan Wali Kota Madiun Nomor 47 Tahun 2025 tentang Pemberian Beasiswa dan Bantuan Biaya Pendidikan. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Analisis efektivitas mengacu pada teori Duncan (1973) yang mencakup tiga dimensi: pencapaian tujuan (*goal achievement*), integrasi (*integration*), dan adaptasi (*adaptation*). Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketiga dimensi tersebut belum berjalan secara optimal. Pada dimensi pencapaian tujuan, terdapat kendala keterlambatan pencairan dana dan ketidakakuratan data DTSEN sebagai dasar penetapan sasaran. Pada dimensi integrasi, sosialisasi program belum merata terutama di wilayah pinggiran sehingga banyak calon penerima mengetahui program dari sesama rekan, bukan dari sosialisasi resmi. Pada dimensi adaptasi, meskipun dinas telah melakukan tiga kali perubahan regulasi, kendala teknis website pendaftaran dan keterbatasan akses digital masih dialami kelompok sasaran utama. Disimpulkan bahwa Program Be Smart belum efektif secara menyeluruh dalam meningkatkan akses pendidikan tinggi bagi mahasiswa kurang mampu di Kota Madiun.

Kata Kunci: Efektivitas ;Program Be Smart;Beasiswa ; Akses Pendidikan Tinggi

ABSTRACT

THE EFFECTIVENESS OF THE BE SMART PROGRAM (PEOPLE'S STUDENT SCHOLARSHIP) IN IMPROVING ACCESS TO HIGHER EDUCATION FOR UNDERPRIVELEGED STUDENTS AT THE MADIUN CITY

REVANDA AMELIA VEGA
NPM. 22041010170

This study aims to analyze the effectiveness of the Be Smart (People's Student Scholarship) Program as an effort to equalize access to higher education for underprivileged communities in Madiun City. The Be Smart Program is managed by the Madiun City Education Office based on Madiun Mayoral Regulation Number 47 of 2025 concerning the Provision of Scholarships and Educational Cost Assistance. This study uses a descriptive qualitative method with data collection techniques through in-depth interviews, observation, and documentation. The effectiveness analysis refers to Duncan's theory (1973) which includes three dimensions: goal achievement, integration, and adaptation. The results show that these three dimensions have not been implemented optimally. In the goal achievement dimension, there are obstacles such as delays in disbursement of funds and inaccurate DTSEN data as the basis for determining targets. In the integration dimension, program socialization has not been evenly distributed, especially in remote areas, so many prospective recipients learn about the program from fellow colleagues, rather than from official socialization. In the adaptation dimension, although the office has made three regulatory changes, technical obstacles to the registration website and limited digital access are still experienced by the main target group. It was concluded that the Be Smart Program has not been fully effective in increasing access to higher education for underprivileged students in Madiun City.

Keywords: Effectiveness; Be Smart Program; Scholarships; Access to Higher Education

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, berkat limpahan rahmat dan hidayah-Nya yang sudah memungkinkan penulis menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“Efektivitas Program *Be Smart* (Beasiswa Mahasiswa Rakyat) Dalam Meningkatkan Akses Pendidikan Tinggi Bagi Mahasiswa Kurang Mampu Di Kota Madiun**”. Skripsi disusun sebagai salah satu syarat guna menyanggah gelar Sarjana pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Atas tersusunnya skripsi ini, penulis menyampaikan apresiasi dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada Ibu **Indira Arundinasari, S.AP., M.AP.**, selaku dosen pembimbing, atas kesabaran, perhatian, motivasi, serta waktu dan bimbingan yang sudah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Penulis turut mengucapkan terima kasih terhadap berbagai pihak yang sudah memberi dukungan dan bantuan dalam penyusunan skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos, MSi selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang selalu mengajarkan ilmu pengetahuan dan wawasan kepada penulis semasa perkuliahan;
5. Jajaran pegawai Dinas Pendidikan Kota Madiun yang sudah bersedia guna membagikan data dan informasi seputar penelitian kepada penulis guna menyusun skripsi ini.
6. Kedua orang tua peneliti yang senantiasa memberikan doa yang terbaik dan

dukungan moral serta motivasi untuk penulis dalam proses menyelesaikan skripsi ini;

7. Para teman dan sahabat peneliti serta saudara sepupu yang bersedia menjadi teman diskusi bertukar pikiran dan berkeluh kesah serta memberikan motivasi dalam bangku perkuliahan maupun dalam rangka proses menyelesaikan skripsi ini;
8. Teman-teman di Program Studi Administrasi Publik angkatan 2022 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang sama-sama sedang berjuang untuk menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwasannya dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat banyak kekurangan. Maka sebab itu, kritik dan saran yang membangun dari semua pihak sangat di harapkan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini. Akhiri kata, peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan menjadi panduan penelitian bagi berbagai penelitian mendatang.

Surabaya, 18 Mei 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI SKRIPSI	iii
LEMBAR REVISI SKRIPSI	iv
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	17
1.3 Tujuan Penelitian.....	18
1.4 Manfaat Penelitian.....	18
1.4.1 Manfaat Teoritis	18
1.4.2 Manfaat Praktis.....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA	20
2.1 Penelitian Terdahulu.....	20
2.2 Landasan Teori	25

2.2.1	Efektivitas.....	25
2.2.2	Beasiswa	33
2.2.3	Be <i>Smart</i> (Beasiswa Mahasiswa Rakyat)	36
2.2.4	Aksesibilitas Pendidikan Tinggi	36
2.3	Kerangka Berpikir	39
BAB III METODE PENELITIAN		40
3.1	Jenis Penelitian	40
3.2	Definisi Konseptual	41
3.3	Lokasi Penelitian	42
3.4	Fokus Penelitian	43
3.5	Sumber Data	46
3.6	Teknik Penentuan Informan	48
3.7	Teknik Pengumpulan Data	48
3.8	Teknik Analisis Data	51
3.9	Keabsahan Data	53
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....		55
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian.....	55
4.1.1	Profil Dinas Pendidikan Kota Madiun.....	55
4.1.2	Profil Kota Madiun.....	57
4.1.3	Visi dan Misi Dinas Pendidikan Kota Madiun.....	58
4.1.4	Struktur Dinas Pendidikan Kota Madiun.....	58
4.1.5	Komposisi Pegawai Dinas Pendidikan Kota Madiun.....	59
4.2	Hasil Penelitian.....	62

4.2.1	Pencapaian Tujuan (<i>Goal Achievement</i>)	63
4.2.2	Integrasi (<i>Integration</i>).....	70
4.2.3	Adaptasi (<i>Adaptation</i>)	83
4.3	Pembahasan	88
4.3.1	Pencapaian Tujuan (<i>Goal Achievement</i>).....	89
4.3.2	Integrasi (<i>Integration</i>).....	92
4.3.3	Adaptasi (<i>Adaptation</i>)	95
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		98
5.1	Kesimpulan.....	98
5.2	Saran	100
DAFTAR PUSTAKA.....		102
LAMPIRAN.....		106

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Presentase Peserta Didik Penerima Beasiswa/Bantuan Pendidikan Menurut Jenjang Pendidikan, Tahun Ajaran 2023/2024	8
Gambar 1.2 Informasi Beasiswa Be Smart Kota Madiun.....	11
Gambar 3.1 Komponen Teknis Analisis Data : Interactive Model.....	51
Gambar 4.1 Kantor Dinas Pendidikan Kota Madiun	55
Gambar 4.2 Struktur Kepegawaian Dinas Pendidikan Kota Madiun	59
Gambar 4.3 Poster Informasi Persyaratan Program Be Smart	72
Gambar 4.4 Alur dan Persyaratan Program Be Smart	74
Gambar 4.5 Pamflet Informasi Program Be Smart.....	80
Gambar 4.6 Sosialisasi Program Be Smart dengan Kelurahan di Kota Madiun ..	81

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Angka Partisipasi Sekolah (APS), Angka Partisipasi Kasar (APK), Angka Partisipasi Murni (APM) Nasional Tahun 2020-2024	3
Tabel 1.2 Rata-Rata Total Biaya Pendidikan Menurut Jenjang Pendidikan (juta rupiah), Tahun Ajaran 2023/2024	4
Tabel 1.3 Jumlah dan Presentase Penduduk Miskin Kota Madiun Tahun 2020-2024	10
Tabel 1.4 Persyaratan Pendaftaran Program <i>Be Smart</i> Dinas Pendidikan Kota Madiun Berdasarkan Perwali Kota Madiun No 47 Tahun 2025	13
Tabel 1.5 Kategori Desil 1-5 Menurut Data Tunggal Sosial Ekonomi Nasional (DTSEN).....	13
Tabel 1.6 Jumlah Penerima dan Anggaran Program <i>Be Smart</i> Kota Madiun Tahun 2020-2024.....	14
Tabel 1.7 Indeks Pembangunan Manusia (IPM) Kota Madiun Menurut Dimensi Penyusunnya, 2020-2024	15
Tabel 1.8 Jumlah Lulusan Penerima program <i>Be Smart</i> Tahun 2020-2021 Yang Sudah Lulus	15
Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu dengan Penelitian Sekarang.....	23
Tabel 4.1 Komposisi Pegawai Dinas Pendidikan Kota Madiun Berdasarkan Jenis Kelamin	60
Tabel 4.2 Komposisi Pegawai Dinas Pendidikan Kota Madiun Berdasarkan Status Kepegawaian	60
Tabel 4.3 Komposisi Pegawai Dinas Pendidikan Kota Madiun Berdasarkan	

Pangkat/Golongan.....	61
Tabel 4.4 Data IPM, HLS dan Penduduk Miskin Kota Madiun Tahun 2020-2025	65
Tabel 4.5 Target dan Realisasi Berdasarkan Perwali No. 47 Tahun 2025	69
Tabel 4.6 Aspek Perubahan Perwali No 42 Tahun 2021, Perwali No 65 Tahun 2023, Perwali No 47 Tahun 2025	86
Tabel 4.7 Kategori Desil 1-5 Menurut Data Tunggal Sosial Ekonomi Nasional (DTSEN).....	88

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	106
Lampiran 2. Dokumentasi Penelitian.....	110
Lampiran 3. Surat Izin Penelitian.....	112
Lampiran 4. Surat Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	113
Lampiran 5. Letter Of Acceptance (LoA) Artikel Ilmiah	114
Lampiran 6. Sertifikat Akreditasi Jurnal	115
Lampiran 7. Kartu Bimbingan Skripsi	116
Lampiran 8. Bukti Cek Plagiarisme Turnitin	117