

**ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR
KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI
(Studi Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst)**



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

HAEKAL WISDOM LEONARDDIN

22071010308

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

**ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR
KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI**

(Studi Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst)



SKRIPSI

Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Hukum Pada
Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

HAEKAL WISDOM LEONARDDIN

22071010308

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR

SURABAYA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI
ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR
KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI

(Studi Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst)

penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
pada hari Jumat, 8 Mei 2026

Penyusun,

Haekal Wisdom Leonarddin
NPM. 22071010308

Menyetujui
Dosen Pembimbing,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

HALAMAN REVISI SKRIPSI

**ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR
KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI**

(Studi Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst)

**Penyusun,
Haekal Wisdom Leonarddin
NPM. 22071010308**

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Senin, 22 Juni 2026

Pembimbing

**Dewan Penguji:
Ketua**

**Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006**

**Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029
Anggota I,**

**Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota II,**

**Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006**

**Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum**

**Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029**

**Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Ertien Rining Nawangsari, Dra., M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001**

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI
ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR
KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI
(Studi Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst)

Penyusun,
Haekal Wisdom Leonarddin
NPM. 22071010308

Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Senin, 22 Juni 2026

Pembimbing

Dewan Penguji
Ketua,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029
Anggota I,

Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota II,

Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, Dra., M.Si.
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Haekal Wisdom Leonarddin

NPM : 22071010308

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Hukum

fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka. Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 01 Mei 2026

Penyusun,



Haekal Wisdom Leonarddin

NPM. 22071010308

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, dengan mengucapkan puja dan puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini. Disini penulis mengambil judul **“ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI (Studi Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst)”**.

Skripsi ini ditulis guna memenuhi persyaratan sesuai kurikulum yang ada di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur dan dimaksudkan sebagai wadah untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan serta membandingkan teori yang telah diterima dengan keadaan sebenarnya di lapangan. Disamping itu juga, diharapkan dapat memberikan bekal tentang hal-hal yang berkaitan dengan disiplin ilmunya sebelum mengadakan penelitian guna penulisan Skripsi. Skripsi ini dapat diselesaikan atas bantuan, bimbingan dan motivasi dari beberapa pihak, maka dikesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, Dra., M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C. P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III

Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur

5. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
6. Ibu Yana Indawati, S.H., M.Kn., dan Abdullah Fikri, S.H.I., M.S.I. selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan mengarahkan penulis dalam mengerjakan Skripsi ini sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Kepala Sub bagian Tata Usaha beserta Staf Tata Usaha Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
9. Keluarga, khususnya kedua orang tua penulis serta kakak dan adik penulis yang senantiasa memberikan dukungan moril, doa, dan restu tanpa henti sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
10. Kepada Almarhum Aris Pratama, dalam sunyinya ruang-ruang kenangan, kehadiranmu adalah sebuah narasi yang tak pernah usai. Penulis menatapmu bukan sekadar sebagai seorang teman, melainkan sebagai cermin saudara yang telah menorehkan jejak bermakna dalam labirin perjalanan hidup ini. Dukungan dan keberadaanmu sangat berarti di tengah gersangnya proses pencarian ilmu yang panjang ini. Meski kini raga telah tiada, kehadiranmu tetap abadi dalam setiap baris kata dan pemikiran yang tertuang dalam penelitian ini. Terima kasih telah menjadi bagian dalam perjalanan hidup penulis.

11. Kepada teman-teman penulis serta keluarga HMPD, yang telah memberikan dukungan, kebersamaan, dan semangat kepada penulis dalam kondisi apapun.
12. Kepada Juan Oirezza, Alfyan Muzhaky, Erlangga Bryan, terima kasih telah menjadi bagian penting dalam proses penyusunan skripsi ini. Sebagai seorang saudara, dukunganmu sangat berarti dan membantu penulis untuk tetap semangat sampai tahap akhir.

Penulis menyadari bahwa penulisan Skripsi ini masih terdapat kesalahan dan kekurangan. Maka dengan segala kekurangan tersebut penulis berharap kepada pembaca untuk memberi saran dan kritik terhadap Skripsi ini. Penulis berharap agar Skripsi ini dapat bermanfaat bagi pihak yang membaca dan dalam perkembangan ilmu hukum.

Surabaya, 10 Mei 2026

Penulis

INTISARI

Nama : Haekal Wisdom Leonarddin
NPM : 22071010308
Tempat, Tanggal Lahir : Balikpapan, 30 Juli 2004
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

ANALISIS YURIDIS *POTENTIAL LOSS* DALAM PEMENUHAN UNSUR KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI (Studi Putusan 34/Pid.Sus-Tpk/2025/Pn Jkt.Pst)

ABSTRAK:Penelitian ini dilatarbelakangi oleh perdebatan mengenai penggunaan konsep *potential loss* dalam pembuktian unsur kerugian keuangan negara pada tipikor pasca Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 25/PUU-XIV/2016 yang mensyaratkan adanya *actual loss*. Urgensi penelitian ini terletak pada adanya ketidakselarasan penerapan norma dalam Putusan Nomor 34/Pid.Sus-TPK/2025/PN Jkt.Pst yang tetap menggunakan *potential loss* sebagai dasar pembuktian kerugian negara. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kerugian negara sebesar Rp515.408.740.970,36 dihitung menggunakan metode estimatif dan komparatif yang bersifat *potential loss*, sehingga tidak memenuhi standar *actual loss* sebagaimana diamanatkan Putusan MK. Selain itu, pertimbangan hakim dinilai belum selaras dengan Putusan MK karena tetap menerima laporan BPKP sebagai dasar pembuktian kerugian negara.

Kata Kunci : Kerugian Keuangan Negara; Kerugian Aktual; Pembuktian Kerugian Negara; Potensi Kerugian; Tindak Pidana Korupsi.

ABSTRACT

*This study is motivated by the debate regarding the use of the concept of potential loss in proving the element of financial loss to the state in corruption cases following Constitutional Court Decision No. 25/PUU-XIV/2016, which requires the existence of actual loss. The urgency of this study lies in the inconsistency in the application of legal norms in Decision No. 34/Pid.Sus-TPK/2025/PN Jkt.Pst, which continues to use “potential loss” as the basis for proving state loss. The research results indicate that the state loss amounting to Rp515,408,740,970.36 was calculated using estimative and comparative methods that constitute potential loss, thus failing to meet the actual loss standard as mandated by the Constitutional Court Decision. Furthermore, the judges’ reasoning is deemed misalignment with Constitutional Court decision because they continued to accept the BPKP report as the basis for proving state loss. **Keywords: Financial Losses to the State; Actual losses; Proving Losses to the State; Potential losses; Corruption Offenses.***

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
HALAMAN REVISI SKRIPSI.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN ORIGINALITAS	v
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
INTISARI	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	17
1.1 Latar Belakang	17
1.2 Rumusan Masalah.....	22
1.3 Tujuan Penelitian	22
1.4 Manfaat Penelitian	23
1.5 Keaslian Penelitian.....	24
1.6 Metode Penelitian	25
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian	25
1.6.2 Pendekatan	26
1.6.3 Bahan Hukum	28

1.6.4	Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum	29
1.6.5	Analisis Bahan Hukum	30
1.6.6	Sistematika Penulisan	30
1.7	Tinjauan Pustaka	32
1.7.1	Tinjauan Umum Tindak Pidana Korupsi	32
1.7.1.1	Pengertian Tindak Pidana Korupsi.....	32
1.7.1.2	Klasifikasi Tindak pidana Korupsi.....	34
1.7.2	Kerugian Keuangan Negara.....	37
1.7.2.1	Pengertian Kerugian Keuangan Negara	37
1.7.2.2	Kewenangan BPK/BPKP Menentukan Kerugian Negara.....	39
1.7.2.3	Unsur kerugian Keuangan Negara dalam Tindak Pidana Korupsi	41
1.7.3	Tinjauan Umum <i>Potential loss</i> dan <i>Actual loss</i> Dalam Pembuktian Kerugian Keuangan Negara Pada Tindak Pidana Korupsi	43
1.7.3.1	Pengertian <i>Potential loss</i> dan <i>Actual loss</i>	43
1.7.3.2	Teori Pembuktian Kerugian Keuangan Negara dalam Tindak Pidana Korupsi	45
1.7.4	Tinjauan Umum Putusan Hakim dalam Tindak pidana Korupsi	49
1.7.4.1	Konsep <i>Ratio decidendi</i> Dalam Putusan Hakim	49
1.7.4.2	Teori hubungan kausalitas.....	51
1.7.4.3	Teori Pemidanaan.....	53
BAB II PEMENUHAN UNSUR KERUGIAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI DALAM PUTUSAN NOMOR 34/PID.SUS- TPK/2025/PN JKT.PST.		55

2.1	Pemenuhan Unsur Kerugian Keuangan Negara Pada Tindak Pidana Korupsi Dalam Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst.....	55
2.2	Analisis Penulis Terhadap Pemenuhan Unsur Kerugian Keuangan Negara Pada Tindak Pidana Korupsi Dalam Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst.	65
BAB III PERTIMBANGAN HAKIM TERKAIT PENERAPAN <i>POTENTIAL LOSS</i> DALAM PUTUSAN NOMOR 34/PID.SUS-TPK/2025/PN JKT.PST. .79		
3.1	Pertimbangan Hakim Dalam Menjatuhkan Putusan Dan Mengabulkan Permohonan <i>Potential loss</i> Pada Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst.....	79
3.2	Analisis Penulis Terhadap Putusan Nomor 34/Pid.Sus-Tpk/2025/PN Jkt.Pst Berdasarkan Penerapan <i>Potential loss</i> Sebagai Dasar Pembuktian Tindak Pidana Korupsi.....	88
BAB IV PENUTUP		98
4.1	Kesimpulan	98
4.2	Saran	99
DAFTAR PUSTAKA.....		100
LAMPIRAN.....		108

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 <i>Novelty</i> Kebaharuan Penelitian	24
Tabel 2.1 Penghitungan Audit BPKP.....	57

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Sertifikat English Proficiency Test (EPT)	108
Lampiran 2. Transkrip Nilai	109
Lampiran 3. Persetujuan Ujian Skripsi	110
Lampiran 4. Surat Penugasan Dosen Pembimbing	111
Lampiran 5. Kartu Bimbingan	112
Lampiran 6. Formulir Pengajuan Judul	114
Lampiran 7. Bukti Pembayaran UKT	115
Lampiran 8. Bukti Kartu Rencana Studi	116
Lampiran 9. Bukti Penyerahan Laporan Magang	117
Lampiran 10. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi	118
Lampiran 11. Surat keterangan Hasil Uji Turnitin	119
Lampiran 12. Hasil Turnitin Skripsi	120
Lampiran 13. Letter of Acceptance (LoA)	121
Lampiran 14. Hasil Turnitin Artikel Jurnal	122
Lampiran 15. Sertifikat <i>Library Class</i>	123
Lampiran 16. Bukti Pendaftaran Ujian Lisan	124
Lampiran 17. Lembar Revisi Skripsi 1	125
Lampiran 18. Lembar Revisi Skripsi 2	126
Lampiran 19. Lembar Revisi Skripsi 3	127