

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBatasan JAM MALAM
PADA ANAK DI BAWAH 18 TAHUN DI KELURAHAN
TAMBAKSARI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



OLEH:

ANGGITA RAHMA FADLILA
NPM. 22041010002

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBATAAN JAM MALAM
PADA ANAK DI BAWAH 18 TAHUN DI KELURAHAN
TAMBAKSARI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI



OLEH:

ANGGITA RAHMA FADLILA
NPM. 22041010002

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

SURABAYA

2026

LEMBAR PERSETUJUAN
IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBATAAN JAM MALAM PADA
ANAK DI BAWAH 18 TAHUN DI KELURAHAN TAMBAKSARI KOTA
SURABAYA

Disusun Oleh :


Anggita Rahma Fadlila
NPM. 2204101002

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,
PEMBIMBING UTAMA


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP.
NIP. 199204012024211029

Mengetahui,
DEKAN FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBatasan JAM MALAM PADA ANAK DI BAWAH 18 TAHUN DI KELURAHAN TAMBAKSARI KOTA SURABAYA

Oleh :

Anggita Rahma Fadlila
NPM. 2204101002


Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada Jurnal PESHUM : Jurnal Pendidikan, Sosial, dan Humaniora (Terakreditasi Sinta 4) Volume 5 Nomor 5 Edisi Agustus 2026.

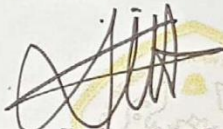
Menyetujui

PEMBIMBING


TIM PENGUJI

1. Ketua

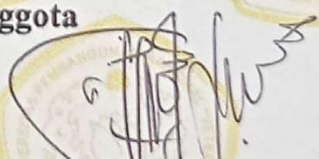

Singgih Manggalou, S.IP., M.IP.
NIP. 199204012024211029


Bayu Priambodo, S.IP., M.IP.
NPT. 21119931216219


2. Sekretaris


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP.
NIP. 199204012024211029

3. Anggota


Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P.
NIP. 199709262024061001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMBATASAN JAM MALAM PADA
ANAK DI BAWAH 18 TAHUN DI KELURAHAN TAMBAKSARI KOTA
SURABAYA**

Disusun Oleh:

Anggita Rahma Fadlila
NPM. 2204101002

Telah Direvisi dan Disahkan pada 25 Juni 2026

Ketua



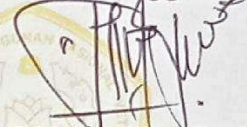
ayu Priambodo, S.IP., M.IP
NPT. 21119931216219

Sekretaris



Singgih Manggalpu, S.IP., M.IP.
NIP. 199204012024211029

Anggota



Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P.
NIP. 199709262024061001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggita Rahma Fadlila
NPM : 22041010002
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah ~~Tugas Akhir/Skripsi/Tesis/Disertasi*~~ ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada ~~Skripsi/Tesis/Disertasi~~ ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 25 Juni 2026
Yang Membuat Pernyataan



Anggita Rahma Fadlila
NPM. 22041010002

ABSTRAK

Meningkatnya kenakalan remaja yang mengarah pada tindakan kriminal di Kota Surabaya mendorong Pemerintah Kota Surabaya menerbitkan kebijakan pembatasan jam malam bagi anak di bawah 18 tahun melalui Surat Edaran Nomor 400.2.4/12681/436.7.8/2025 yang resmi diberlakukan pada 3 Juli 2025. Kelurahan Tambaksari ditetapkan sebagai *pilot project* kebijakan tersebut. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi kebijakan pembatasan jam malam di Kelurahan Tambaksari menggunakan teori implementasi kebijakan Edwards III (1980) yang mencakup empat dimensi, yakni komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Metode yang digunakan adalah penelitian kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data berupa wawancara semi-terstruktur, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) komunikasi berjalan cukup baik secara vertikal dan horizontal, namun terdapat celah informasi pada sebagian warga; (2) sumber daya manusia memadai, tetapi anggaran dan sarana prasarana belum dianggarkan secara formal; (3) disposisi pelaksana sangat positif dan menjadi kekuatan utama kebijakan; (4) struktur birokrasi cukup fungsional dengan pembagian tugas yang jelas, meskipun sistem pelaporan masih bersifat informal. Penelitian ini merekomendasikan perluasan saluran komunikasi, formalisasi anggaran, dan pembuatan sistem pelaporan yang terstandarisasi untuk meningkatkan keberlanjutan kebijakan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Jam Malam, Perlindungan Anak.

ABSTRACT

The rising rate of juvenile delinquency leading to criminal activities in Surabaya prompted the Surabaya City Government to issue a night curfew policy for minors under 18 years old through Circular Letter Number 400.2.4/12681/436.7.8/2025, which officially took effect on July 3, 2025. Tambaksari Subdistrict was designated as the pilot project for this policy. This study aims to describe and analyze the implementation of the curfew policy in Tambaksari Subdistrict using George C. Edwards III's (1980) policy implementation theory, which encompasses four dimensions: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The method employed is descriptive qualitative research, utilizing data collection techniques such as semi-structured interviews, observation, and documentation. The findings indicate that: (1) communication functions fairly well both vertically and horizontally, though information gaps remain among some residents; (2) human resources are adequate, but the budget and infrastructure have not been formally allocated; (3) the implementers' disposition is highly positive, serving as the primary strength of the policy; and (4) the bureaucratic structure is quite functional with a clear division of labor, although the reporting system remains informal. This study recommends expanding communication channels, formalizing the budget, and establishing a standardized reporting system to enhance policy sustainability.

Keywords: *Policy Implementation, Night Curfew, Child Protection.*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillahirobbil'alamiin, puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas segala rahmat, karunia, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi yang berjudul "Implementasi Kebijakan Pembatasan Jam Malam Pada Anak Di Bawah 18 Tahun di Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya" dengan baik dan lancar. Penyusunan skripsi ini tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karenanya dengan segala kerendahan hati penulis menyampaikan rasa terima kasih yang sangat mendalam kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur.
4. Bapak Singgih Manggalou, S.IP., M.IP selaku dosen pembimbing penulis yang memberikan bantuan besar dalam memberikan petunjuk dan pencerahan dalam pengerjaan skripsi ini.
5. Bapak Bayu Priambodo, S.IP., M.IP., dan Bapak Rizky Nurhidayat Perdana, S.M., M.A.P., selaku penguji utama dan penguji pendamping dalam sidang skripsi penulis.

6. Para dosen administrasi publik yang telah memberikan banyak wawasan dan ilmu pengetahuan kepada penulis.
 7. Pihak-pihak dari Kelurahan Tambaksari, terutama Kasitrantibum Kelurahan Tambaksari, Pak Fadly Badjeber yang menjadi informan utama dalam penelitian ini.
 8. Kepada kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan dalam segala bentuk, baik itu moral, material, dan mental yang sangat membantu penulis dalam pengerjaan skripsi.
 9. Teruntuk Aulia Irfany yang ikut andil dalam memberikan petunjuk dan koreksi dalam pengerjaan skripsi ini.
 10. Kepada teman-teman program studi administrasi publik Angkatan 2022 dengan rasa terima kasih yang tak terkira atas bantuan dan arahnya dalam penulisan skripsi ini.
 11. Kepada pihak lainnya yang tidak mampu penulis sebutkan satu per satu atas bantuan dan dorongannya dalam menyelesaikan penulisan proposal skripsi.
- Penulis menyadari bahwa penelitian ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh sebab itu, penulis mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk perbaikan di masa mendatang. Harapan ke depannya untuk penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan, terutama di bidang administrasi publik.

Surabaya, 22 Juni 2026

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|-------------|
| COVER | i |
| LEMBAR PERSETUJUAN | ii |
| LEMBAR PENGESAHAN..... | iii |
| LEMBAR REVISI | iv |
| SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI | v |
| ABSTRAK..... | vi |
| <i>ABSTRACT</i>..... | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI | x |
| DAFTAR GAMBAR..... | xv |
| DAFTAR TABEL..... | xvi |
| DAFTAR LAMPIRAN | xvii |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah..... | 13 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 14 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 14 |

| | |
|---|-----------|
| 1.4.1 Manfaat Teoritis | 14 |
| 1.4.2 Manfaat Praktis | 15 |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA..... | 16 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu..... | 16 |
| 2.2 Landasan Teori..... | 18 |
| 2.2.1 Kebijakan Publik | 18 |
| 2.2.1.1 Pengertian Kebijakan Publik | 18 |
| 2.2.1.2 Ciri-Ciri Kebijakan Publik | 20 |
| 2.2.1.3 Tujuan Kebijakan Publik..... | 23 |
| 2.2.1.4 Tahap-Tahap Kebijakan Publik..... | 25 |
| 2.2.2 Implementasi Kebijakan Publik | 28 |
| 2.2.2.1 Pengertian Implementasi Kebijakan Publik | 28 |
| 2.2.2.2 Unsur-Unsur Proses Implementasi Kebijakan Publik..... | 30 |
| 2.2.2.3 Tahap-Tahap Implementasi Kebijakan Publik..... | 32 |
| 2.2.2.4 Kriteria Implementasi Kebijakan Publik..... | 33 |
| 2.3 Landasan Konseptual | 40 |
| 2.3.1 Kebijakan Pembatasan Jam Malam..... | 40 |
| 2.3.1.1 Pengertian Kebijakan Pembatasan Jam Malam..... | 40 |

| | |
|---|-----------|
| 2.3.1.2 Tujuan Kebijakan Pembatasan Jam Malam | 42 |
| 2.3.1.3 Aturan Pokok Kebijakan Pembatasan Jam Malam | 43 |
| 2.4 Kerangka Berpikir | 44 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 46 |
| 3.1 Jenis Penelitian | 46 |
| 3.2 Lokasi Penelitian..... | 47 |
| 3.3 Fokus Penelitian..... | 48 |
| 3.4 Sumber Data | 50 |
| 3.4.1 Data Primer | 50 |
| 3.4.2 Data Sekunder | 51 |
| 3.5 Teknik Penentuan Informan..... | 52 |
| 3.6 Teknik Pengumpulan Data..... | 53 |
| 3.7 Teknik Analisis Data | 56 |
| 3.8 Teknik Keabsahan Data..... | 58 |
| BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN..... | 62 |
| 4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian | 62 |
| 4.1.1 Deskripsi Umum Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya | 62 |
| 4.1.2 Lokasi Kantor Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya | 62 |

| | |
|---|------------|
| 4.1.3 Visi dan Misi Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya..... | 63 |
| 4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya | 64 |
| 4.1.5 Struktur Organisasi Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya | 67 |
| 4.1.6 Komposisi Pegawai Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya..... | 68 |
| 4.2 Hasil Penelitian..... | 70 |
| 4.2.1 Komunikasi..... | 70 |
| 4.2.2 Sumber Daya..... | 77 |
| 4.2.3 Disposisi | 80 |
| 4.2.4 Struktur Birokrasi..... | 85 |
| 4.3 Pembahasan Penelitian..... | 90 |
| 4.3.1 Komunikasi..... | 90 |
| 4.3.2 Sumber Daya..... | 93 |
| 4.3.3 Disposisi | 95 |
| 4.3.4 Struktur Birokrasi..... | 98 |
| BAB V PENUTUP..... | 102 |
| 5.1 Kesimpulan..... | 102 |
| 5.2 Saran..... | 103 |
| DAFTAR PUSTAKA | 105 |

LAMPIRAN 109

DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|-----------|
| Gambar 1.1: Dampak langsung dan tidak langsung dalam implementasi kebijakan. | 33 |
| Gambar 2.1: Kerangka berpikir penelitian. | 44 |
| Gambar 3.1: Teknik analisis data interaktif Miles Huberman & Saldana (2014)..... | 56 |
| Gambar 4.1: Tampilan Depan Kantor Kelurahan Tambaksari Sementara di Balai RW 08 | 63 |
| Gambar 4.2: Struktur Organisasi Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya | 68 |
| Gambar 4.3: Tampilan Surat Edaran Nomor 400.2.4/12681/436.7.8/2025... | 71 |
| Gambar 4.4: Rapat Pembahasan Penerapan Kebijakan Jam Malam di Kelurahan Tambaksari, 3 Juli 2025..... | 72 |
| Gambar 4.5: Penjemputan Orang Tua dari Anak yang Melanggar Jam Malam | 87 |

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1: Komposisi Pegawai Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya ... 68

Tabel 4.2: Komposisi Pegawai Kelurahan Tambaksari Kota

Surabaya Berdasarkan Jenis Kelamin 69

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|------------|
| Lampiran 1: Pedoman Wawancara..... | 109 |
| Lampiran 2: Lembar Bimbingan Skripsi | 114 |
| Lampiran 3: Surat Keterangan Hasil Tingkat Plagiarisme | 115 |
| Lampiran 4: Lembar Persetujuan Terbit Jurnal PESHUM | 116 |
| Lampiran 5: Tampilan Jurnal “Implementasi Kebijakan Pembatasan Jam Malam Anak di Kelurahan Tambaksari Kota Surabaya” | 117 |
| Lampiran 6: LOA Jurnal PESHUM | 118 |
| Lampiran 7: Bukti Akreditasi Jurnal PESHUM Sinta 4..... | 119 |
| Lampiran 8: Dokumentasi Lapangan | 120 |