

**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN
EKSPLOITASI SEKSUAL**

**(Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan
Kependudukan Provinsi Jawa Timur)**



Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional
"Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

ROSINDA TATA NURMAYA
NPM. 20071010018

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA
TIMUR**

SURABAYA

2026

**PELAKSANAAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN
EKSPLOITASI SEKSUAL**

**(Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan
Kependudukan Provinsi Jawa Timur)**



SKRIPSI

Skrripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar

Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional

"Veteran" Jawa Timur

Diajukan Oleh :

ROSINDA TATA NURMAYA

NPM. 20071010018

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA

TIMUR

SURABAYA

2026

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI

**PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN EKSPLOITASI
SEKSUAL**

**(Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan
Kependudukan, Provinsi Jawa Timur)**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,
pada hari Jumat, tanggal 8 Mei 2026

Penyusun,


ROSINDA TATA NURMAYA
NPM. 20071010018

Menyetujui,
Dosen Pembimbing,


Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 018

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,


Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 1 001

HALAMAN REVISI UJIAN SKRIPSI

PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN EKSPLOITASI SEKSUAL (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur)

Penyusun,


ROSINDA TATA NURMAYA
NPM. 20071010018

Skrripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur pada hari Selasa, tanggal 09-06-2026

Dewan Penguji:
Ketua,

Pembimbing,


Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014


Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota 1,



Abdullah Fikri, S.H., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006
Anggota 2,

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,


Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 1 001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum, Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI

**PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN EKSPLOITASI
SEKSUAL (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak,
Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur)**

Penyusun,

ROSINDA TATA NURMAYA
NPM. 20071010018

Skrripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas Hukum
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,
pada hari Selasa, tanggal 09/06/2026

Dewan Penguji:
Ketua,

Pembimbing,

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Miko Aditiya Suharto, S.H., M.H.
NIP. 19910721 202406 1 001
Anggota 1,

Abdullah Fikri, S.H., M.S.I.
NIP. 19880319 202012 1 006
Anggota 2,

Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H.
NIP. 19851001 201903 2 014

Mengetahui,
Koordinator Program Studi Hukum,

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.
NIP. 19930405 201903 1 001

Mengesahkan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si
NIP. 19680116 199403 2 001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertandatangan dibawah ini :

Nama : Rosinda Tata Nurmaya
Tempat/Tgl Lahir : Mojokerto, 31 Agustus 2002
NPM : 20071010018
Bidang/Konsentrasi : Hukum Pidana
Alamat : Babat, Belahan Tengah, RT 04 RW 08, Mojokerto

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa Skripsi degan judul “Pelaksanaan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur” dalam rangka memenuhi syarat untuk memperoleh gelar pada Fakultas Hukum Universita Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur adalah benar hasil karya cipta Penyusun sendiri, yang dibuat sesuai dengan ketentuan yang berlaku, bukan hasil jiplakan (plagiat). Skripsi ini tidak pernah diajukan untuk memperoleh gelar di suatu Perguruan Tinggi lain, dan sepanjang sepengetahuan saya di dalamnya tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari ternyata Skripsi ini merupakan hasil jiplakan (plagiasi) maka penyusun bersedia dituntut di Pengadilan dan dicabut gelar (Sarjana Hukum) yang telah diperoleh. Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya dengan penuh rasa tanggung jawab atas segala akibat hukumnya.

Surabaya, 09 Juni 2026

Penyusun,



Rosinda Tata Nurmaya

20071010018

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah memberikan berbagai karunia dan nikmat-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul : **“Pelaksanaan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur)”**.

Penulisan skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan mata kuliah skripsi yang sesuai dengan kurikulum yang ada di Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan ditunjukkan sebagai wadah untuk mengkaji seputar problematika hukum yang ada di masyarakat. Selain itu juga, untuk menambah wawasan serta untuk menerapkan dan membandingkan teori yang telah diterima pada bangku perkuliahan dengan keadaan yang sebenarnya di lapangan.

Penulis menyadari dalam penulisan proposal skripsi ini dapat terselesaikan atas bantuan, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak, maka dikesempatan ini Penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT, yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya selama masa perkuliahan dan pengerjaan proposal skripsi ini. Karunia berupa kelancaran dalam pengerjaan, serta yang terpenting iman dan islam yang Alhamdulillah menjadi salah satu faktor penting dalam terselesaikannya proposal skripsi ini
2. Ibu Dr. Ertien Rining N.M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

3. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
4. Ibu Aldira Mara Ditta C.P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
5. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur dan sekaligus Dosen Pembimbing yang telah memimbing dan mengarahkan dalam penyusunan skripsi.
6. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
7. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
8. Kepala beserta Staf bagian Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.
9. Dengan tulus dan penuh penghargaan terima kasih kepada kedua Orang Tua Penulis, terutama Mama yang selalu memberi cinta, perhatian, kasih sayang, perjuangan, restu, doa, semangat, dan motivasi agar tidak putus asa saat mengalami kegagalan agar kelak saya menjadi orang yang bisa membanggakan keluarga. Kedua, kepada Ayah yang telah membentuk Penulis untuk menjadi pribadi yang tangguh dan kuat.
10. Elip Intan Pratiwi yang selalu memberikan dukungan dan saling bertukar pendapat semenjak maba 2020 sampai dengan saat ini.

11. Griselda Vania, Lusia Ervia, Ravenzka Ash Shafa, Verda Raseindriya, Shamara Qanita, Windy Juli, Nada Rahmania, Elip Intan yang selalu memberikan dukungan dan saling bertukar pendapat dengan penulis dalam penulisan proposal skripsi ini.
12. Maya Ramadhani, atas kesetiannya sebagai yang selalu memberikan dukungan dan bantuan tanpa kenal waktu, dan menemani Penulis dalam kondisi apapun.
13. Teman-teman angkatan 2020 Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang senantiasa membantu dan memberikan semangat. Dan pihak-pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa penulisan Proposal Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, maka dari itu, kritik dan saran akan Penulis terima dengan lapang dada. Akhir kata semoga ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang membutuhkan, dan semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan balasan kebaikan kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan.

Surabaya, 09 Juni 2026

Penulis,

INTISARI

Nama : Rosinda Tata Nurmayana
Tempat, Tanggal Lahir : Mojokerto, 31 Agustus 2002
NPM : 20071010018
Bidang/Konsentrasi : Hukum Pidana
Program Studi : Strata 1 (S1) Hukum

Pelaksanaan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi Di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur)

ABSTRAK: Eksploitasi seksual terhadap anak merupakan kejahatan serius yang meninggalkan trauma mendalam. Meskipun regulasi perlindungan hukum telah diatur secara komprehensif, kasus eksploitasi seksual anak di Provinsi Jawa Timur justru terus mengalami peningkatan yang signifikan. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi implementasi perlindungan hukum terhadap anak korban eksploitasi seksual oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur, serta mengidentifikasi hambatan empiris beserta upaya penyelesaiannya. Metode yang digunakan adalah penelitian yuridis empiris dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Hasil penelitian menunjukkan bahwa institusi terkait telah menyelenggarakan mekanisme perlindungan represif dan preventif secara terpadu, mulai dari layanan pengaduan, penjangkauan, penyediaan rumah aman, hingga pendampingan medis, psikologis, dan hukum. Akan tetapi, efektivitas perlindungan tersebut terhambat oleh kuatnya stigma sosial yang memicu keengganan korban untuk melapor, kelangkaan tenaga ahli, keterbatasan anggaran, serta risiko keamanan bagi petugas. Kesimpulan dari penelitian ini menegaskan bahwa penuntasan kasus eksploitasi anak tidak cukup hanya mengandalkan prosedur hukum formal. Penyelesaian masalah ini menuntut adanya sinergi lintas instansi, edukasi masyarakat yang masif, serta intervensi pemerintah dalam mengentaskan kemiskinan sebagai akar kerentanan eksploitasi seksual.

Kata Kunci: Anak, Eksploitasi Seksual, Hambatan Empiris, Perlindungan Hukum

DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN UJIAN SKRIPSI	i
HALAMAN REVISI UJIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
INTISARI	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	5
1.3. Tujuan Penelitian.....	5
1.4. Manfaat Penelitian.....	6
1.5. Orisinalitas Penelitian	7
1.6. Metode Penelitian.....	9
1.6.1. Jenis dan Sifat Penelitian.....	9

1.6.2. Pendekatan Penelitian.....	11
1.6.3. Sumber Data dan Bahan Hukum	13
1.6.4. Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	15
1.6.5. Analisis Bahan Hukum.....	17
1.6.6. Sistematika Penulisan.....	17
1.6.7. Lokasi Penelitian	19
1.6.8. Jadwal Penelitian	20
1.7. TINJAUAN PUSTAKA	20
1.7.1. Tinjauan Umum Tentang Anak.....	20
1.7.2. Tinjauan Umum Eksploitasi Seksual	23
1.7.3. Tinjauan Umum Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur.....	31
1.7.4. Landasan Teori.....	33

BAB II PELAKSANAAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN EKSPLOITASI SEKSUAL (STUDI DI DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK, DAN KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR) 40

2.1. Mekanisme Pelaksanaan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur).....	40
--	----

2.2. Analisis Pelaksanaan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi diDinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur).....	51
BAB III HAMBATAN YANG DIHADAPI DAN UPAYA YANG DILAKUKAN OLEH DINAS PEMBERDAYAAN PEREMPUAN, PERLINDUNGAN ANAK, DAN KEPENDUDUKAN PROVINSI JAWA TIMUR DALAM PELAKSANAAN PERLINDUNGAN TERHADAP ANAK KORBAN EKSPLOITASI SEKSUAL	59
3.1. Hambatan yang Dihadapi Ketika Melaksanakan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur)	59
3.2. Upaya yang Dilakukan Ketika Terdapat Hambatan Dalam Melaksanakan Perlindungan Terhadap Anak Korban Eksploitasi Seksual (Studi di Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, Dan Kependudukan Provinsi Jawa Timur)	70
BAB IV PENUTUP	82
4.1. Kesimpulan.....	82
4.2. Saran.....	83
DAFTAR PUSTAKA.....	85
LAMPIRAN.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Rekapitulasi Jumlah Anak Korban Eksploitasi Seksual Provinsi Jawa Timur.....	3
Tabel 1. 2 Orisinalitas Penelitian	9
Tabel 1. 3 Jadwal Penelitian.....	20

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Mekanisme Pelayanan Perlindungan yang dilakukan oleh UPT PPA untuk anak korban Eksploitasi Seksual.....	43
---	----

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 : Sertifikat English Proficiency Test (EPT)
- Lampiran 2 : Transkrip Nilai
- Lampiran 3 : Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran 4 : Kartu Bimbingan
- Lampiran 5 : Formulir Ajuan Judul Yang Ditandatangani Admin
Program Studi dan Koordinator Program Studi
- Lampiran 6 : Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran 7 : Bukti Kartu Rencana Studi
- Lampiran 8 : Bukti Penyerahan Laporan KKN-T MBKM
- Lampiran 9 : Bukti Penyerahan Laporan Proposal Skripsi
- Lampiran 10 : Surat Pengantar Penelitian Skripsi
- Lampiran 11 : Sertifikat *Library Class*
- Lampiran 12 : Bukti Wawancara Bersama Staff Bidang PPHA
DP3AK JATIM
- Lampiran 13 : Bukti Wawancara Bersama Kasi Penanganan &
Kedaruratan UPT PPA Jawa Timur
- Lampiran 14 : *Letter Of Acceptance*
- Lampiran 15 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi
- Lampiran 16 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Skripsi
- Lampiran 17 : Surat Keterangan Hasil Uji Turnitin Jurnal
- Lampiran 18 : Bukti Pendaftaran Ujian Lisan

- Lampiran 19 : Persetujuan Ujian Skripsi
- Lampiran 20 : Lembar Revisi Dosen Penguji 1
- Lampiran 21 : Lembar Revisi Dosen Penguji 2
- Lampiran 22 : Lembar Revisi Dosen Penguji 3