

**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN PELANGGARAN  
NETRALITAS KEPALA DESA PADA PEMILU 2024  
OLEH BAWASLU SIDOARJO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH:**

**Nur Aini Fatmeryah  
NPM. 22041010204**

**KEMENTERIAN RISET, TEKNOLOGI DAN PENDIDIKAN TINGGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN PELANGGARAN NETRALITAS**  
**KEPALA DESA PADA PEMILU 2024 OLEH BAWASLU SIDOARJO**

**Disusun Oleh :**

**Nur Aini Fatmeryah**  
**NPM. 22041010204**

**Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah**

**Menyetujui,**

**PEMBIMBING**



**Muhammad Agus Muljanto, S.E, M.Si**  
**NIP. 196908261989121001**

**Mengetahui,**

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN PELANGGARAN NETRALITAS  
KEPALA DESA PADA PEMILU 2024 OLEH BAWASLU SIDOARJO**

**Disusun Oleh:**  
**Nur Aini Fatieriyah**  
**NPM. 22041010204**

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada  
*International Journal of Social, Economic, and Business, Lavish Opulent  
Education (Terindeks Copernicus) Volume 2 Nomor 3, Mei 2026***

**Pembimbing**

**Menyetujui,**


**Tim Penguji,**

**1. Ketua**

  
**M. Agus Muljanto, S.E., M.Si**  
**NIP. 196908261989121001**

  
**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
**NIP. 196704061994032001**  
**2. Sekretaris**

  
**M. Agus Muljanto, S.E., M.Si**  
**NIP. 196908261989121001**  
**3. Anggota**

  
**Dr. Ertien Rining N., M. Si**  
**NIP. 196801161994032001**

**Mengetahui,**  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik**  
**Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR REVISI**

**EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN PELANGGARAN NETRALITAS**

**KEPALA DESA PADA PEMILU 2024 OLEH BAWASLU SIDOARJO**

**Disusun Oleh:**

**Nur Aini Fatmariyah**  
**NPM. 22041010204**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 17 Juni 2026**

**Menyetujui,**

**Dosen Penguji 1**

**Dosen Penguji 2**

**Dosen Penguji 3**

**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
**NIP. 196704061994032001**

**M. Agus Muljanto, S.E. M.Si**  
**NIP. 196908261989121001**

**Dr. Ertien Rining N., M. Si**  
**NIP. 196801161994032001**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Nur Aini Fatjeriyah  
NPM : 22041010204  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis di sitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar Pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur – unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 17 Juni 2026  
Yang Membuat Pernyataan



Nur Aini Fatjeriyah  
NPM. 22041010204

## ABSTRAK

### EVALUASI KEBIJAKAN PENANGANAN PELANGGARAN

### NETRALITAS KEPALA DESA PADA PEMILU 2024

### OLEH BAWASLU SIDOARJO

**NUR AINI FATJERIJAH**

**NPM. 22041010204**

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi secara kritis kebijakan penanganan pelanggaran netralitas kepala desa pada pemilu tahun 2024 oleh Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Kabupaten Sidoarjo. Isu netralitas kepala desa menjadi determinan krusial dalam kualitas demokrasi lokal mengingat besarnya legitimasi politik dan pengaruh sosiologis aparat desa di tingkat akar rumput. Guna membedah dinamika penegakan hukum tersebut dari hulu hingga hilir, penelitian ini menerapkan model evaluasi kebijakan menurut teori Bridgman dan Davis (2000) yang mencakup empat indikator utama, yaitu *input*, *process*, *outputs*, dan *outcomes*. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan pengumpulan data melalui teknik observasi partisipatif pasif, wawancara mendalam (*in-depth interview*) bersama jajaran Bawaslu Sidoarjo, Panwascam Buduran, serta kepala desa terlapor, yang disinkronkan dengan teknik dokumentasi resmi. Analisis data dioperasikan menggunakan model interaktif Miles, Huberman, dan Saldana, serta diuji keabsahannya melalui teknik triangulasi. Hasil penelitian menunjukkan asimetri dan diskoneksi sistemik antar – indikator evaluasi. Pada indikator *input* dan *process*, Bawaslu Sidoarjo menunjukkan kematangan kapabilitas SDM dan finansial berbasis "sistem kamar", serta ketaatan rigid terhadap *due process of law*. Namun, pada indikator *outputs* dan *outcomes* terbentur batasan kewenangan, Bawaslu Sidoarjo hanya bertindak sebagai *finding body* yang menghasilkan rekomendasi, sementara eksekusi sepenuhnya menjadi keputusan Pemerintah Daerah. Akibatnya, pada indikator *outcomes*, kebijakan ini gagal menciptakan *deterrent effect* atau efek jera.

**Kata Kunci:** Evaluasi Kebijakan, Penanganan Pelanggaran, Netralitas Kepala Desa, Bawaslu Sidoarjo, Pemilu 2024

## **ABSTRACT**

***POLICY EVALUATION ON THE HANDLING OF VILLAGE HEAD  
NEUTRALITY VIOLATIONS IN THE 2024 ELECTION BY BAWASLU  
SIDOARJO***

**NUR AINI FATJERIYAH  
NPM. 22041010204**

*This study aims to critically evaluate the policy implementation regarding the handling of village head neutrality violations during the 2024 General Election by the Election Supervisory Body (Bawaslu) of Sidoarjo Regency. The issue of village head neutrality serves as a crucial determinant in the quality of local democracy, given the substantial political legitimacy and sociological influence possessed by village officials at the grass-roots level. To dissect the dynamics of law enforcement from upstream to downstream, this study applies the policy evaluation model by Bridgman and Davis (2000), which encompasses four key indicators: input, process, outputs, and outcomes. A descriptive qualitative method was employed, with data gathered through passive participant observation, in – depth interviews with officials from Bawaslu Sidoarjo, the Buduran Sub – district Election Supervisory Committee (Panwascam), and the reported village heads, cross – referenced with official documentation techniques. Data analysis was conducted using the interactive model of Miles, Huberman, and Saldana, and validated through triangulation techniques. The results indicate a systemic asymmetry and disconnection among the evaluation indicators. In terms of input and process indicators, Bawaslu Sidoarjo demonstrated mature human resource and financial capabilities based on a "chamber system," alongside rigid compliance with the due process of law. However, regarding the outputs and outcomes indicators, constrained by jurisdictional limitations, Bawaslu Sidoarjo merely functions as a finding body that generates recommendations, whereas execution remains entirely under the discretion of the Local Government. Consequently, under the outcomes indicator, this policy fails to establish a deterrent effect.*

**Kata Kunci:** *Policy Evaluation, Handling of Violations, Village Head Neutrality, Bawaslu Sidoarjo, 2024 Election.*

## KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT, berkat karunia serta Rahmat – Nya skripsi ini berhasil diselesaikan. Skripsi ini mengusung judul “Evaluasi Kebijakan Penanganan Pelanggaran Netralitas Kepala Desa Pada Pemilu 2024 Oleh Bawaslu Sidoarjo” sebagai syarat untuk memenuhi gelar Pendidikan Sarjana Program Studi Administrasi Publik di Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis ingin menyampaikan apresiasi dan terima kasih setinggi – tingginya kepada Bapak Muhammad Agus Muljanto, S.E, M.Si selaku dosen pembimbing. Bimbingan, arahan, serta kesabaran beliau sangat membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini. Selain itu, dukungan, bantuan, dan doa dari berbagai pihak yang terlibat dalam proses penulisan skripsi ini juga menjadi faktor krusial. Oleh karena itu, peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT, sebagai bapak Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si, sebagai bapak Dekan Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M. AP, sebagai Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Bapak Muhammad Agus Muljanto, S.E, M.Si selaku dosen pembimbing yang telah sabar membimbing penulis;
5. Bapak Singgih Manggalou, S.IP., M.IP. selaku Dosen Wali yang telah memberikan arahan selama masa studi penulis;
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Administrasi Publik yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat kepada penulis;
7. Bapak Agung Nugraha S.H selaku Ketua Badan Pengawas Pemilihan Umum Kabupaten Sidoarjo dan Bapak Moeh. Arief selaku Koordinator Divisi Penanganan Pelanggaran Badan Pengawas Pemilihan Umum Sidoarjo yang bersedia memberikan data dan informasi guna membantu dalam penyusunan skripsi;
8. Seluruh Narasumber Penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu dalam memberikan informasi maupun data dalam menyelesaikan skripsi ini;
9. Ibu Zaenab dan Bapak Sugiono selaku orang tua penulis yang telah memberikan dukungan secara material maupun secara mental dan doa tanpa henti kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini. Terima kasih karena hidup saya selamanya berpayung doa Ibu dan Bapak, serta atas kesadaran bahwa pendidikan adalah warisan terbaik yang tidak bisa diambil atau direbut orang lain. Skripsi dan gelar ini sepenuhnya saya persembahkan untuk Ibu dan Bapak;

10. Kinar Ayesha Halwa selaku keponakan penulis, karena sekedar berbincang dan mendengar tawa serta ceritanya cukup memberikan angin segar di tengah masa sulit;
11. Ahmad Yusri Mahendra, Rahma Farahdini Putri, Fisqiyyah Azaliyyah Rahma, Rheina Rosa Agustina, telah kebersamai bahkan saat musim sedih yang berkepanjangan. Terima kasih karena selalu hadir tepat waktu di kala saya hampir menyerah, juga tetap percaya bahwa saya bisa, bahkan di saat saya sendiri tidak percaya;
12. Theofila Chevara Aira Nazaputri, Addin Thathit Yudha, Moniqe Kurnia, untuk setiap tawa yang kalian berikan, tanpa kalian sadari sebenarnya menyelamatkan saya, memberikan nafas dan perasaan hidup bahwa hidup akan baik – baik saja;
13. Nabila Putri Salsabila, Nazma Azzahra, Poppy Rara, untuk dukungan yang tidak pernah luntur oleh jarak, karna meskipun raga kita jauh, dukungan kalian selalu hadir tepat waktu bagai penyelamat di masa kritis;
14. Seluruh rekan mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur Angkatan 2022.

Penulis berharap melalui skripsi ini, dapat diperoleh rekomendasi dan tinjauan kritis yang akan memandu penyusunan bab lanjutan dari penelitian.

Surabaya, Juni 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
LEMBAR REVISI .....	iv
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....	v
ABSTRAK .....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR TABEL .....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN .....	18
1.1 Latar Belakang .....	18
1.2 Rumusan Masalah .....	32
1.3 Tujuan Penelitian .....	32
1.4 Manfaat Penelitian .....	32

BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	34
2.1    Penelitian Terdahulu .....	34
2.2    Landasan Teori.....	42
2.2.1 Kebijakan Publik.....	42
2.2.2 Evaluasi Kebijakan.....	44
2.2.3 Pemilihan Umum .....	53
2.2.4 Konsep Netralitas Aparatur dan Kepala Desa.....	54
2.2.5 Fungsi Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Dalam Penanganan Pelanggaran Netralitas .....	55
2.3    Kerangka Berpikir.....	59
BAB III METODE PENELITIAN.....	60
3.1    Jenis Penelitian.....	60
3.2    Lokus Penelitian.....	61
3.3    Fokus Penelitian .....	62
3.4    Sumber Data.....	65
3.5    Teknik Pengumpulan Data.....	66
3.6    Teknik Penentuan Informan.....	68
3.7    Teknik Analisis Data.....	70
3.8    Uji Keabsahan Data.....	73

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	75
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	75
4.1.1 Deskripsi Umum Bawaslu Sidoarjo .....	75
4.1.2 Dasar Hukum Organisasi .....	76
4.1.3 Visi dan Misi Bawaslu Sidoarjo.....	78
4.1.4 Tugas, Wewenang dan Kewajiban Bawaslu Sidoarjo.....	79
4.1.5 Struktur Organisasi Bawaslu Sidoarjo .....	84
4.2 Hasil Penelitian .....	85
4.2.1 Indikator <i>Input</i> .....	87
4.2.2 Indikator <i>Process</i> .....	91
4.2.3 Indikator <i>Outputs</i> .....	94
4.2.4 Indikator <i>Outcomes</i> .....	99
4.3 Pembahasan.....	104
4.3.1 Indikator <i>Input</i> .....	105
4.3.2 Indikator <i>Process</i> .....	106
4.3.3 Indikator <i>Outputs</i> .....	108
4.3.4 Indikator <i>Outcomes</i> .....	109
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....	112
5.1 Kesimpulan .....	112
5.3 Saran.....	114

DAFTAR PUSTAKA .....	116
LAMPIRAN .....	117

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 2. 2 Kerangka Berpikir .....	59
Gambar 3. 1 Komponen Analisis Data Model Interaktif .....	71
Gambar 4. 2 Profile Bawaslu Sidoarjo.....	75
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Bawaslu Sidoarjo .....	85
Gambar 4. 4 Surat Rekomendasi.....	96

## DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu .....	38
Tabel 4. 1 Hasil Evaluasi Kebijakan Penanganan Pelanggaran Netralitas Kepala Desa Pada Pemilu 2024 Oleh Bawaslu Sidoarjo .....	103

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Pedoman Observasi .....	117
Lampiran 2. Pedoman Wawancara .....	123
Lampiran 3. Pedoman Dokumentasi .....	124
Lampiran 4. Surat Izin Penelitian.....	124
Lampiran 5. Balasan Surat Izin Penelitian.....	124
Lampiran 6. Dokumentasi Penelitian.....	124
Lampiran 7. Lembar Persetujuan Publikasi Ilmiah.....	124
Lampiran 8. LoA Artikel Ilmiah .....	124