

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN MASYARKAT HIDUP
SEHAT (GERMAS) DALAM MENCEGAH PENYAKIT TIDAK
MENULAR DI KABUPATEN SIDOARJO**

**Studi Pada Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (PTM)
Desa Wage**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH

AFIZA AUGUSTIKA WARDANI
NPM. 21041010249

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIOANAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN MASYARAKAT HIDUP
SEHAT (GERMAS) DALAM MENCEGAH PENYAKIT TIDAK
MENULAR DI KABUPATEN SIDOARJO**

**Studi Pada Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (PTM)
Desa Wage**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial Budaya dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH

AFIZA AUGUSTIKA WARDANI

NPM. 21041010249

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL BUDAYA DAN POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA**

2026

LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLEMTASI PROGRAM GERAKAN MASYARKAT HIDUP SEHAT
(GERMAS) DALAM MENCEGAH PENYAKIT TIDAK MENULAR DI
KABUPATEN SIDOARJO**

Studi Pada Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (PTM) Desa Wage

Disusun oleh:

Afiza Augustika Wardani
21041010249

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Penelitian/Verifikasi Artikel Ilmiah

Menyetujui,
PEMBIMBING



Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP., M.AP
NIP. 199303162022032008

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



Prof. Dr. Catur-Suratnoaji, S.Sos., M.Si.
NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN MASYARAKAT HIDUP SEHAT
(GERMAS) DALAM MENCEGAH PENYAKIT TIDAK MENULAR DI
KABUPATEN SIDOARJO**

Studi Pada Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (PTM) Desa Wage

Disusun Oleh:

Afiza Augustika Wardani

NPM. 21041010249

**Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada
Jurnal PAPTUNG: Jurnal Ilmu Administrasi Publik, Pemerintahan, dan
Politik**

Menyetujui,

PEMBIMBING

Rosyidatuzzahro A., S.AP.,M.AP
NIP. 199303162022032008

TIM PENGUJI,

1. Ketua

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

2. Sekretaris

Rosyidatuzzahro A., S.AP.,M.AP
NIP. 199303162022032008

3. Anggota

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Prof. Dr. Catur Suratnoaji., M.Si
NIP. 196804182021211006

LEMBAR REVISI

**IMPLEMTASI PROGRAM GERAKAN MASYARKAT HIDUP SEHAT
(GERMAS) DALAM MENCEGAH PENYAKIT TIDAK MENULAR DI
KABUPATEN SIDOARJO
Studi Pada Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (PTM) Desa Wage**

Oleh:

Afiza Augustika Wardani
NPM. 21041010249

Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 23 Juni 2026

Menyetujui,

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3

Dra. Sri Wibawani, M.Si
NIP. 196704061994032001

Rosvidatuzzahro A., S.AP.,M.AP
NIP. 199303162022032008

Prof. Dr. Drs. Lukman Arif, M.Si
NIP. 196411021994031001

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Nama : Afiza Augustika Wardani
NPM : 21041010249
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa paksaan dari siapapun untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 23 Juni 2026
Yang Membuat Pernyataan



Afiza Augustika Wardani
NPM. 21041010249

KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul, **“Implementasi Program Gerakan Masyarakat Hidup Sehat (GERMAS) Dalam Mencegah Penyakit Tidak Menular di Kabupaten Sidoarjo (Studi Pada Posbindu PTM Desa Wage)”**. Penulisan proposal skripsi ini disusun guna memenuhi persyaratan pengajuan seminar proposal skripsi pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis mengucapkan terima kasih kepada Ibu Rosyidatuzzahro Anisykurlillah, S.AP.,M.AP. selaku dosen pembimbing saya yang dengan segala perhatian, bimbingan, dan arahan yang bermanfaat serta dengan rela meluangkan waktunya untuk penulis. Pada kesempatan ini, penulis juga menyampaikan banyak terima kasih kepada semua pihak yang membantu penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT. Selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, MSI. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik yang telah memberikan banyak ilmu dan pengetahuan selama studi perkuliahan;
5. Ibu Nur Hidayati Ningsih, S.K.M. selaku bidang Kesehatan Lingkungan Dinas Kesehatan Kabupaten Sidoarjo;
6. Ibu Nur Afidah Novitasari, S.K.M. selaku bidang Promosi Kesehatan Puskesmas Taman;
7. Teruntuk orang tua penulis yang telah memberikan segala pengorbanan, tulus kasih, dukungan, motivasi, serta doa sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana;
8. Teman-teman terdekat penulis yang selalu menjadi tempat bertukar pikiran, berkeluh kesah, memberikan dukungan dan motivasi hingga penulis dalam menyelesaikan proposal skripsi ini;
9. Teman-teman seperjuangan yang memberikan motivasi, dukungan, dan bantuan atau hanya sekedar bertukar pikiran dalam mengerjakan proposal skripsi.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan proposal skripsi ini masih terdapat kekurangan dan perlu adanya penyempurnaan. Segala saran dan kritik sangat membantu penulis hamparkan demi memperbaiki dan menyempurnakan penulisan yang selanjutnya, sehingga penulis berhadap penulisan skripsi ini dapat lebih bermanfaat bagi semua pihak.

Surabaya, Juni 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN	xii
ABSTRAK.....	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Rumusan Masalah	18
1.3. Tujuan Penelitian.....	18
1.4. Manfaat Penelitian.....	18
BAB II KAJIAN PUSTAKA.....	21
2.1. Penelitian Terdahulu.....	21
2.2. Landasan Teori	27
2.2.1. Kebijakan Publik	27
2.2.2. Implementasi Kebijakan Publik	31
2.2.3. Penyakit Tidak Menular (PTM)	42
2.2.4. Promosi Kesehatan	45
2.2.5. Program Gerakan Masyarakat Hidup Sehat (GERMAS)	45
2.3. Kerangka Berpikir.....	52
BAB III METODOLOGI PENELITIAN.....	54
3.1. Jenis Penelitian.....	54

3.2. Fokus Penelitian.....	55
3.3. Definisi Konseptual.....	59
3.3.1. Implementasi Kebijakan Publik	59
3.3.2. Program Gerakan Masyarakat Hidup Sehat (Germas)	60
3.3.3. Penyakit Tidak Menular (PTM)	60
3.3.4. Pos Pembinaan Terpadu Penyakit Tidak Menular (Posbindu PTM)	60
3.4. Lokus Penelitian.....	61
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	62
3.6. Teknik Analisis Data.....	64
3.7. Keabsahan Data.....	66
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN.....	68
4.1. Gambaran Umum Objek Penelitian	68
4.1.1. Gambaran Umum Pos Pembinaan Terpadu PTM Desa Wage	68
4.2. Hasil Penelitian	71
4.2.1. Konten Kebijakan.....	72
4.2.2. Konteks Implementasi	121
4.3. Pembahasan.....	149
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	180
5.1. Kesimpulan.....	180
5.2. Saran.....	185
DAFTAR PUSTAKA	187
LAMPIRAN	191

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Pravelensi Penyakit Tidak Menular di Indonesia	2
Tabel 1. 2. Jumlah Penyakit Tidak Menular Di Jawa Timur Tahun 2023	6
Tabel 1. 3. Jumlah Terdeteksi Dini Penyakit Tidak Menular di Wilayah Puskesmas di Kabupaten Sidoarjo	11
Tabel 2. 1. Penelitian Terdahulu	24
Tabel 4. 1. Perilaku Hidup Bersih dan Sehat Tatanan Rumah Tangga Desa Wage Tahun 2024	70
Tabel 4. 2. PHBS Rumah Tangga Desa Wage	99

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1. Penderita Hipertensi di Wilayah Puskesmas Taman Tahun 2024.....	13
Gambar 1. 2. Penderita Diabetes Militus di Wilayah Kerja Puskesmas Taman Tahun 2024.....	14
Gambar 2. 1. Model Implementasi Merilee S. Grindle.....	37
Gambar 2. 2. Kerangka Berpikir	52
Gambar 4. 1. Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2017 tentang Germas	73
Gambar 4. 2. Intruksi Bupati Sidoarjo Tahun 2018 tentang Germas.....	74
Gambar 4. 3. Surat Edaran Bupati Sidoarjo Tahun 2023 tentang Germas.....	74
Gambar 4. 4. Keputusan Bupati Siodarjo tentang Kelompok Kerja GERMAS.....	76
Gambar 4. 5. Undangan Monitoring dan Evaluasi Germas oleh Bappeda	77
Gambar 4. 6. Pelatihan Kompetensi Kader Posyandu	79
Gambar 4. 7. Pravelensi PTM di Kabupaten Sidoarjo Tahun 2023 dan 2024.....	87
Gambar 4. 8. Kegiatan Cek Kesehatan oleh Kader Posbindu	89
Gambar 4. 9. Penerapan Kawasan Tanpa Rokok di Lingkungan Sekolah.....	93
Gambar 4. 10. Aksi Sosialisasi Gemar Makan Ikan	93
Gambar 4. 11. Lansia melakukan cek kesehatan dengan Kader Posbindu Desa Wage	97
Gambar 4. 12. Undangan Rapat Koordinasi Penyusunan Germas	101
Gambar 4. 13. Koordinasi Lintas Sektor Pelaksanaan Germas di Wilayah Kecamatan Taman.....	102
Gambar 4. 14. Grup WA Pokja Germas	107
Gambar 4. 15. Pertemuan Koordinasi Pokja Germas	107
Gambar 4. 16. Kegiatan Koordinasi Upaya Germas Bersama Lintas Sektor	108
Gambar 4. 17. Kegiatan Pertemuan Kader dengan Puskesmas Taman	110
Gambar 4. 18. Lansia Melakukan Cek Kesehatan dan Diberikan Penyuluhan Secara Langsung	112
Gambar 4. 19. Remaja Mengikuti Kegiatan Cek Kesehatan di Posbindu PTM	114
Gambar 4. 20. Jumlah Posbindu PTM di Kabupaten Sidoarjo	116
Gambar 4. 21. Partisipasi Masyarakat dalam Melaksanakan Cek Kesehatan di Posbindu.....	120
Gambar 4. 22. Kegiatan Implementasi Germas tahun 2023	122
Gambar 4. 23. Komitmen bersama Dinas Kesehatan, Dinas Pendidikan, Kemendag, LDII, Pimpinan NU, Pimpinan Muhammadiyah, untuk Melaksanakan Aksi Bergizi di Sekolah dan Ponpes.....	123
Gambar 4. 24. Kegiatan Germas Sosialisasi Edukasi Gizi Seimbang di Lingkungan Ponpes	125

Gambar 4. 25. Informasi Pemberitahuan Pelaksanaan Posyandu yang Diberikan untuk Masyarakat	126
Gambar 4. 26. Pelatihan Kader dari Puskesmas Taman bersama Partai.....	128
Gambar 4. 27. Keputusan Kepala Puskesmas Taman terkait Pelaksanaan Germas .	136

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian	191
Lampiran 2 Hasil Cek Plagiasi	192
Lampiran 3 LOA Jurnal	193
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	194
Lampiran 5 Wawancara Penelitian	196

ABSTRAK
IMPLEMENTASI PROGRAM GERAKAN MASYARAKAT HIDUP SEHAT
(GERMAS) DALAM MENCEGAH PENYAKIT TIDAK MENULAR DI
KABUPATEN SIDOARJO

Studi Pada Posbindu PTM Desa Wage

AFIZA AUGUSTIKA WARDANI
NPM.21041010249

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh meningkatnya prevalensi penyakit tidak menular (PTM) seperti hipertensi dan diabetes di masyarakat, yang dipengaruhi oleh rendahnya kesadaran terhadap pola hidup sehat. Meskipun Program Gerakan Masyarakat Hidup Sehat (GERMAS) telah dilaksanakan, implementasinya di tingkat desa, khususnya melalui Posbindu PTM, belum berjalan optimal. Permasalahan penelitian terletak pada masih rendahnya partisipasi masyarakat dalam kegiatan Posbindu, keterbatasan sumber daya manusia dan sarana prasarana, serta belum efektifnya strategi sosialisasi dan koordinasi antar pelaksana program. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis implementasi kebijakan GERMAS dalam mencegah PTM di Desa Wage, Kabupaten Sidoarjo, berdasarkan teori Merilee S. Grindle yang menitikberatkan pada aspek kekuasaan, kepentingan, dan strategi aktor. Metode yang digunakan adalah penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif, melalui teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi GERMAS telah berjalan cukup baik dengan adanya keterlibatan berbagai aktor dan peningkatan kesadaran masyarakat, namun masih terdapat kendala dalam pemerataan partisipasi dan efektivitas pelaksanaan program. Oleh karena itu, diperlukan penguatan strategi implementasi dan peningkatan sinergi antar pihak terkait.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Gernas, Posbindu PTM, Penyakit Tidak Menular,

ABSTRACT
IMPLEMENTATION OF THE HEALTHY LIVING COMMUNITY
MOVEMENT (GERMAS) PROGRAM TO PREVENT NON-
COMMUNICABLE DISEASES IN SIDOARJO REGENCY

Study at the PTM Posbindu in Wage Village

AFIZA AUGUSTIKA WARDANI

NPM.21041010249

This research is motivated by the increasing prevalence of non-communicable diseases (NCDs) such as hypertension and diabetes in the community, which is influenced by low awareness of healthy lifestyles. Although the Healthy Living Community Movement (GERMAS) Program has been implemented, its implementation at the village level, particularly through the PTM Community Health Posts (Posbindu), has not been optimal. The research challenges lie in the low community participation in Posbindu activities, limited human resources and infrastructure, and ineffective socialization and coordination strategies among program implementers. The purpose of this study is to analyze the implementation of the GERMAS policy in preventing NCDs in Wage Village, Sidoarjo Regency, based on Merilee S. Grindle's theory, which emphasizes the power, interests, and strategies of actors. The method used is qualitative research with a descriptive approach, using interviews, observation, and documentation techniques. The results indicate that GERMAS implementation has been quite successful with the involvement of various actors and increased community awareness. However, obstacles remain in ensuring equitable participation and effective program implementation. Therefore, strengthening implementation strategies and increasing synergy between relevant parties is necessary.

Keywords: Policy Implementation, Germas, Posbindu PTM, Non-Communicable Diseases