

**TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA ATAS KERACUNAN AKIBAT  
MAKANAN YANG DIKEMAS ULANG DENGAN LABEL *GLUTEN FREE***



**SKRIPSI**

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh  
Gelar Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan  
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan oleh:**

**ERDILA SANTOSO**

**NPM. 22071010003**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

**JAWA TIMUR SURABAYA**

**2026**

**TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA ATAS KERACUNAN AKIBAT  
MAKANAN YANG DIKEMAS ULANG DENGAN LABEL *GLUTEN FREE***



**SKRIPSI**

**Skripsi Ini Disusun Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh  
Gelara Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Pembangunan  
Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Diajukan oleh:**

**ERDILA SANTOSO**

**NPM. 22071010003**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN"**

**JAWA TIMUR SURABAYA**

**2026**

**HALAMAN PERSETUJUAN**

**SKRIPSI**

**TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA ATAS KERACUNAN AKIBAT  
MAKANAN YANG DIKEMAS ULANG DENGAN LABEL *GLUTEN FREE***

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing,

pada hari Selasa, tanggal 26 Mei 2026

**Penyusun,**



**Erdila Santoso**  
**NPM. 22071010003**

**Menyetujui**

**Dosen Pembimbing,**



**Dr. Teddy Prima Anggriawan S.H., S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.**  
**NPT. 17 1 19910425 045**

**Mengetahui,**

**Koordinator Program Studi Hukum,**



**Maria Novita Apriyani S.H., M.H.**  
**NIP. 19930405 201903 2 029**

HALAMAN REVISI

SKRIPSI

TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA ATAS KERACUNAN AKIBAT  
MAKANAN YANG DIKEMAS ULANG DENGAN LABEL *GLUTEN FREE*

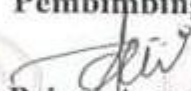
Penyusun,

  
Erdila Santoso

NPM. 22071010003

Skripsi ini telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,  
pada hari Rabu, tanggal 10 Juni 2026

Pembimbing,


  
Dr. Teddy Prima Anggriawan S.H.,

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.

NPT. 17 1 19910425 045

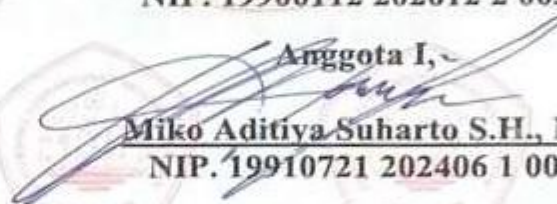
Dewan Penguji

Ketua

  
Adhitva Widya Kartika S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota I,

  
Miko Aditiya Suharto S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota II,

  
Dr. Teddy Prima Anggriawan S.H.,

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA


NPT. 17 1 19910425 045

Mengetahui,  
Koordinator Program Studi Hukum,

  
Maria Novita Apriyani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,  
Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"  
Jawa Timur

  
Dr. Ertien Rining Nawangsari Dra., M.Si.


NIP. 19680116 199403 2 001

HALAMAN PENGESAHAN

SKRIPSI

TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA ATAS KERACUNAN AKIBAT  
MAKANAN YANG DIKEMAS ULANG DENGAN LABEL *GLUTEN FREE*

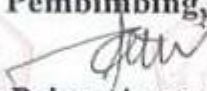
Penyusun,

  
Erdila Santoso

NPM. 22071010003

Skripsi telah dipertahankan dihadapan Dewan Penguji  
Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur,  
pada hari Rabu, tanggal 10 Juni 2026

Pembimbing,

  
Dr. Teddy Prima Anggriawan S.H.,

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.

NPT. 17 1 19910425 045

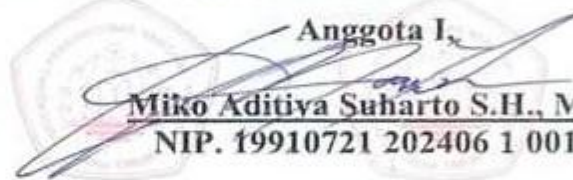
Dewan Penguji

Ketua

  
Adhitya Widya Kartika S.H., M.H.

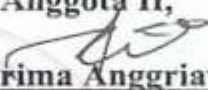
NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota I,

  
Miko Aditya Suharto S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Anggota II,


  
Dr. Teddy Prima Anggriawan S.H.,

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA

NPT. 17 1 19910425 045

Mengetahui,

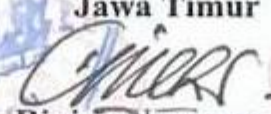
Koordinator Program Studi Hukum,

  
Maria Novita Apriyani S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran"  
Jawa Timur

  
Dr. Ertien Rining Nawangsari Dra., M.Si.

NIP. 19680116 199403 2 001

## **SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI**

Penulis yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Erdila Santoso  
Program : Hukum  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum  
Bidang/Konsentrasi : Hukum Perdata

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah berupa Skripsi ini tidak terdapat bagian karya ilmiah lain yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik pada suatu perguruan tinggi, serta tidak memuat karya maupun pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh pihak lain, kecuali yang telah dicantumkan secara tertulis sebagai sumber kutipan dan dijelaskan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa Skripsi ini disusun secara orisinal dan bebas dari unsur plagiarisme. Apabila di kemudian hari ditemukan adanya pelanggaran berupa plagiarisi dalam Skripsi ini, saya siap menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, tanpa adanya tekanan maupun paksaan dari pihak manapun dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 10 Juni 2026  
Pembuat Pernyataan



**Erdila Santoso**  
**NPM. 22071010003**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan rasa syukur, Penulis memanjatkan puji kehadiran Allah SWT atas limpahan rahmat dan karunia-Nya kepada Penulis, sehingga Penulis dapat menyelesaikan Skripsi berjudul **“TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA ATAS KERACUNAN AKIBAT MAKANAN YANG DIKEMAS ULANG DENGAN LABEL *GLUTEN FREE*”**.

Penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada semua orang yang telah membantu menyusun Skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Penyusunan Skripsi ini mendapatkan banyak kontribusi yang telah memberikan bimbingan, dukungan arahan, dan doa dari orang-orang terdekat Penulis. Maka dari itu, Penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang mendalam kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si., selaku Dekan Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur, Penulis mengucapkan terimakasih atas sumber daya yang telah diberikan selama menempuh pendidikan di Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur, Penulis mengucapkan terimakasih atas motivasi dan arahan yang telah diberikan.
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P. S.H., M.H. selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur sebagai Dosen Wali Penulis yang selalu memberikan dukungan, ilmu, dan nasihat kepada Penulis.
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari S.H., M.H. selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur.

5. Ibu Adhitya Widya Kartika S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur pada tahap awal, Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala bentuk dukungan dan pengarahan yang telah diberikan kepada Penulis.
6. Ibu Maria Novita Apriyani S.H., M.H. selaku Koordinator Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur, telah memberikan bantuan dan petunjuk kepada Penulis.
7. Almh. Ibu Sri Maharani M.T.V.M, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Penulis tahap awal, telah banyak memberikan sekali pengarahan, bimbingan, dan dukungan terhadap Penulis.
8. Dr. Teddy Prima Anggriawan S.H., S.Sos., M.Kn., M.H., CLA. Selaku Dosen Pembimbing Penulis, Penulis mengucapkan banyak terimakasih atas segala dukungan dan arahan yang diberikan menjadi faktor penting sehingga Penulis mampu menyelesaikan Skripsi ini dengan baik.
9. Seluruh keluarga Penulis yang senantiasa memberikan kekuatan secara psikologis, doa dan semangat tiada henti kepada Penulis, sehingga Penulis berhasil menyelesaikan Skripsi ini dengan semangat dan penuh kebahagiaan.
10. Seluruh teman dekat Penulis yang memberikan dukungan bagi Penulis. Penulis mengucapkan banyak terimakasih karena sudah hadir di dekat Penulis, saling memberikan *support* satu sama lain dan memberikan banyak kebahagiaan kepada Penulis.

11. *I would like to thank myself for my dedication and perseverance in completing this thesis.* Segala bentuk proses, tantangan, dan usaha yang telah dilalui menjadi bukti kepada diri saya sendiri dan orang tua, bahwa saya mampu meraih gelar Sarjana Hukum.

12. *For someone who is always supportive and always there for me.* Terimakasih karena telah hadir di hidup Penulis dan banyak berkontribusi dalam Skripsi ini, baik dalam bentuk waktu, pikiran, tenaga dan dukungan yang selalu diberikan kepada Penulis.

Demikian yang dapat Penulis sampaikan, Penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung dalam menyelesaikan Skripsi ini. Penulis dengan rendah hati menyadari bahwa Skripsi ini jauh dari kata sempurna, oleh karena itu Penulis menyampaikan mohon maaf atas segala kesalahan dan kekurangan dalam Skripsi ini. Kritik dan saran yang membangun sangat dihargai agar dapat membantu Penulis menyempurnakan penulisan di masa mendatang.

Surabaya, 10 Juni 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Rumusan Masalah.....	10
1.3    Tujuan Penelitian.....	11
1.4    Manfaat Penelitian.....	11
1.5    Keaslian Penelitian .....	12
1.6    Metode Penelitian .....	14
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian .....	14
1.6.2 Pendekatan .....	15
1.6.3 Bahan Hukum.....	15
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum .....	16
1.6.5 Analisis Bahan Hukum .....	17
1.6.6 Sistematika Penulisan Hukum.....	17
1.7    Tinjauan Pustaka.....	19

1.7.1 Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Hukum .....	19
1.7.2 Tinjauan Umum Tentang Perlindungan Konsumen.....	21
1.7.3 Tinjauan Umum Tentang Perbuatan Melanggar Hukum (PMH)	26
1.7.4 Tinjauan Umum Tentang Keamanan makanan.....	27
1.7.5 Tinjauan Umum Pengemasan Ulang dan Labelisasi.....	27
1.7.6 Tinjauan Umum Tentang <i>Gluten Free</i> .....	29

**BAB II BENTUK PELANGGARAN PERLINDUNGAN KONSUMEN OLEH PELAKU USAHA YANG MELAKUKAN TINDAKAN PENGEMASAN ULANG PRODUK MAKANAN DENGAN LABEL *GLUTEN FREE*..... 32**

2.1 Regulasi Terhadap Pengemasan Ulang Produk Makanan Dengan Label <i>Gluten Free</i> .....	32
2.2 Pemenuhan Unsur Pelanggaran Perlindungan Konsumen Pada Tindakan Pengemasan Ulang Produk Makanan Dengan Label <i>Gluten Free</i> .....	40

**BAB III TANGGUNG GUGAT PELAKU USAHA TERHADAP KONSUMEN YANG KERACUNAN MAKANAN AKIBAT TINDAKAN PENGEMASAN ULANG PRODUK MAKANAN DENGAN LABEL *GLUTEN FREE*..... 64**

3.1 Tanggung Gugat Pelaku Usaha Atas Tindakan Pengemasan Ulang Produk Makanan Dengan Label <i>Gluten Free</i> .....	64
3.2 Mekanisme Penyelesaian Kerugian Konsumen Akibat Tindakan Pengemasan Ulang Produk Makanan Dengan Label <i>Gluten Free</i> di Indonesia .....	70

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>87</b>
4.1    Kesimpulan.....	87
4.2    Saran.....	88
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>89</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>96</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	13
--	----

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Toko Roti <i>Gluten Free</i> .....	3
Gambar 1. 2 Kasus Roti <i>Gluten Free</i> .....	3
Gambar 1. 3 Berita Terkait <i>Trader Joe's</i> .....	5
Gambar 1. 4 Label Produk <i>Trader Joe's</i> .....	6
Gambar 1. 5 Label <i>Gluten Free</i> Pada Produk Pangan <i>Steak Daging</i> .....	8
Gambar 2. 1 Bukti Klaim Palsu Makanan <i>Bake n Grind</i> .....	43
Gambar 2. 2 Bukti Klaim Palsu Minuman <i>Bake n Grind</i> .....	44
Gambar 2. 3 Hasil Uji Laboratorium Positif Gluten .....	45
Gambar 2. 4 Roti <i>Gluten Free Trader Joe's</i> .....	46
Gambar 2. 5 Bahan Makanan Pokok <i>Gluten Free</i> .....	47
Gambar 2. 6 Muffin <i>Gluten Free</i> .....	47
Gambar 2. 7 Pasta <i>Gluten Free Trader Joe's</i> .....	48
Gambar 2. 8 Asam Amino Kelapa <i>Gluten Free</i> .....	48
Gambar 2. 9 Kebijakan <i>Gluten Free Trader Joe's</i> .....	49
Gambar 2. 10 Hasil Uji Produk <i>Trader Joe's</i> .....	50
Gambar 2. 11 Bentuk Kerugian Konsumen .....	51
Gambar 2. 12 Label Produk Pangan <i>Frickenschmidt Foods LLC</i> .....	52
Gambar 2. 13 Isi Putusan Kasus <i>Frickenschmidt Food LLC</i> .....	53
Gambar 3. 1 Dugaan Penipuan Pemilik Toko Roti <i>Bake n Grind</i> .....	82
Gambar 3. 2 Bukti Kerugian Immateriil Korban Dari Toko Roti <i>Bake n Grind</i> ..	83
Gambar 3. 3 Bentuk Penyelesaian Litigasi <i>Trader Joe's</i> .....	84
Gambar 3. 4 Bentuk Penyelesaian Litigasi <i>Frickenschmidt Foods LLC</i> .....	85

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran I. Sertifikat *English Proficiency Test* (EPT)
- Lampiran II. Transkrip Nilai
- Lampiran III. Surat Penugasan Dosen Pembimbing
- Lampiran IV. Kartu Bimbingan Skripsi
- Lampiran V. Formulir Persetujuan Judul Proposal Skripsi
- Lampiran VI. Bukti Pembayaran UKT
- Lampiran VII. Bukti KRS Terbaru
- Lampiran VIII. Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM
- Lampiran IX. Bukti Penyerahan Proposal Skripsi
- Lampiran X. Sertifikat *Library Class*
- Lampiran XI. Hasil Uji Turnitin Skripsi
- Lampiran XII. Surat Keterangan Bebas Plagiasi
- Lampiran XIII. Hasil Uji Turnitin Jurnal
- Lampiran XIV. Bukti LoA Jurnal
- Lampiran XV. Bukti Pendaftaran Ujian Lisan
- Lampiran XVI. Lembar Revisi Dosen Penguji Ketua
- Lampiran XVII. Lembar Revisi Dosen Penguji I
- Lampiran XVIII. Lembar Revisi Dosen Penguji II