

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)  
DALAM UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA  
MULYOAGUNG KECAMATAN BOJONEGORO  
KABUPATEN BOJONEGORO**

**SKRIPSI**



**OLEH**

**NABILA ELVIRA PUTRI**  
**NPM. 19041010035**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR  
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK  
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
SURABAYA**

**2026**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH)  
DALAM UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA  
MULYOAGUNG KECAMATAN BOJONEGORO  
KABUPATEN BOJONEGORO**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**OLEH**

**NABILA ELVIRA PUTRI  
NPM. 19041010035**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2026**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA MULYOAGUNG  
KECAMATAN BOJONEGORO KABUPATEN BOJONEGORO**

Disusun Oleh :

**NABILA ELVIRA PUTRI**  
NPM. 19041010035

Telah disetujui untuk mengikuti Ujian Skripsi

Menyetujui,


Dosen Pembimbing



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP.196801161994032001

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR PENGESAHAN**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA MULYOAGUNG  
KECAMATAN BOJONEGORO KABUPATEN BOJONEGORO**

Oleh :

**NABILA ELVIRA PUTRI**  
NPM. 19041010035

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan diterbitkan pada  
**Jurnal Ilmu Sosial dan Pendidikan**  
(Terakreditasi Sinta 4)  
Volume 10 Nomor 3 Juli 2026

Menyetujui,

Dosen Pembimbing



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001

TIM PENGUJI

1. Ketua



**Muhammad Agus Muliando, S.E, M.Si**  
NIP. 196908261989121001

2. Sekretaris



**Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**  
NIP. 196801161994032001


3. Anggota



**Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
NIP.196704061994032001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM  
UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA MULYOAGUNG  
KECAMATAN BOJONEGORO KABUPATEN BOJONEGORO**

**Disusun Oleh :**

**NABILA ELVIRA PUTRI**  
**NPM. 19041010035**

**Telah direvisi dan disahkan pada tanggal 11 Juni 2026**

**Menyetujui,**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Anggota**



**Muhammad Agus Muljanto, S.E, M.Si Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si Dra. Sri Wibawani, M.Si**  
**NIP. 196908261989121001      NIP. 196801161994032001      NIP. 196704061994032001**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Nama : Nabila Elvira Putri  
NPM : 19041010035  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa paksaan dari siapapun juga untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 11 Juni 2026



**Nabila Elvira Putri**  
**NPM. 19041010041**

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kita panjatkan kehadiran Allah SWT, Tuhan yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat-Nya peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA MULYOAGUNG KECAMATAN BOJONEGORO KABUPATEN BOJONEGORO”** sebagai syarat untuk memperoleh gelar S-I (sarjana tingkat I) pada Program Studi Administrasi Publik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si sebagai dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan arahan selama proses penulisan skripsi dan selalu sabar membimbing serta mendampingi, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini berjalan dengan baik. Pada kesempatan kali ini penulis dengan kerendahan hati dan kebanggaan ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UPN Veteran Jawa Timur
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.A.P. selaku Koorprodi Administrasi Publik UPN Veteran Jawa Timur

4. Ibu Dr. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah mengarahkan dan membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan keikhlasan.
5. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Administrasi Publik, yang telah memberikan ilmu yang sangat bermanfaat kepada penulis
6. Kedua orang tua, Bapak Sunyoto dan Ibu Siti Fatimah (Almh) yang selalu menemani dalam proses menuntut ilmu
7. Orang tua kedua, Bapak Kusmani dan Ibu Rumini yang selalu memberi dukungan, doa dan restu dalam setiap perbuatan maupun kegiatan penulis
8. Keluarga besar dan sahabat yang membantu dan memberi dukungan, doa dan restu dalam setiap perbuatan maupun kegiatan penulis
9. Jajaran pegawai Kecamatan Bojonegoro dan jajaran pegawai Kantor Desa Mulyogung serta informan yang telah berkenan membantu dan memberikan informasi untuk penelitian ini.

Penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada seluruh pihak yang telah membantu pada penulisan Skripsi ini. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kesempurnaan. Maka, penulis berharap diberikan kritik dan saran yang membangun, sehingga proposal skripsi ini dapat lebih bermanfaat lagi. Atas perhatian dan kerjasamanya, penulis mengucapkan terimakasih.

Surabaya, 11 Juni 2026

Penulis

## DAFTAR ISI

	HALAMAN
<b>LEMBAR PERSETUJUAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR REVISI</b> .....	<b>iii</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	9
1.4.2 Manfaat Praktis .....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Landasan Teori .....	17

2.2.1 Kebijakan Publik.....	17
2.2.2 Implementasi Kebijakan .....	19
2.2.3 Model Implementasi Kebijakan.....	20
2.2.4 Program Keluarga Harapan (PKH).....	25
2.3 Kerangka Berpikir .....	28
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>29</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	29
3.2 Lokasi Penelitian .....	29
3.3 Fokus Penelitian .....	30
3.3.1 Komunikasi.....	30
3.3.2 Sumber Daya.....	32
3.3.3 Disposisi (Sikap Pelaksana).....	33
3.3.4 Struktur Birokrasi .....	34
3.4 Sumber Data .....	34
3.4.1 Data Primer .....	34
3.4.2 Data Sekunder.....	34
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.5.1 Observasi .....	35
3.5.2 Wawancara.....	35
3.5.3 Dokumentasi .....	36

3.6 Teknik Pengumpulan Informan .....	36
3.7 Teknik Analisis Data .....	37
3.7.1 Pengumpulan Data .....	38
3.7.2 Kondensasi Data .....	38
3.7.3 Penyajian Data .....	38
3.7.4 Penarikan Kesimpulan dan Verifikasi .....	39
3.8 Keabsahan Data .....	39
3.8.1 Triangulasi Sumber .....	40
3.8.2 Triangulasi Metode .....	40
3.8.3 Triangulasi Waktu .....	40
3.9 Diagram Alur Penelitian .....	41
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>42</b>
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	42
4.1.1 Profil Desa Mulyoagung .....	42
4.1.2 Visi Misi Desa Mulyoagung .....	43
4.1.3 Letak Geografis Desa Mulyoagung .....	43
4.1.4 Jumlah Penduduk Desa Mulyoagung .....	45
4.1.5 Pembagian Wilayah Desa Mulyoagung .....	46
4.1.6 Struktur Organisasi Desa Mulyoagung Tahun 2026 .....	48
4.1.7 Komposisi Pegawai Kantor Desa Mulyoagung .....	51

4.1.8 Jumlah Penerima PKH Desa Mulyoagung .....	55
4.2 Hasil Penelitian.....	57
4.2.1 Komunikasi.....	58
4.2.2 Sumber Daya.....	63
4.2.3 Disposisi (Sikap Pelaksana).....	68
4.2.4 Struktur Birokrasi .....	71
4.3 Pembahasan .....	74
4.3.1 Komunikasi.....	75
4.3.2 Sumber Daya.....	77
4.3.3 Disposisi (Sikap Pelaksana).....	80
4.3.4 Struktur Birokrasi .....	82
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>85</b>
5.1 Kesimpulan.....	85
5.2 Saran .....	86
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>87</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>89</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Presentase Kemiskinan dan Jumlah Penduduk Miskin Jawa Timur (2021-2025).....	2
Tabel 1.2 Persentase Kemiskinan dan Jumlah Penduduk Miskin Kabupaten Bojonegoro (2022–2025) .....	4
Tabel 1.3 Tren Kemiskinan Desa Mulyoagung Kecamatan Bojonegoro Kabupaten Bojonegoro (2019–2024) .....	6
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 4.1 Batas Wilayah Desa Mulyoagung.....	44
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Desa Mulyoagung.....	45
Tabel 4.3 Pembagaian Wilayah Desa Mulyoagung .....	46
Tabel 4.4 Jumlah Pegawai Berdasarkan Tingkat Pendidikan .....	52
Tabel 4.5 Jumlah Pegawai Berdasarkan Status.....	54
Tabel 4.6 Jumlah Penerima PKH.....	55

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Model Implementasi Kebijakan Van Meter & Van Horn.....	20
Gambar 2.2 Model Implementasi Kebijakan Mazmanian dan Sabatier .....	22
Gambar 2.3 Model Implementasi Kebijakan Model George C. Edward III.....	24
Gambar 2.4 Kerangka Alur Berfikir .....	28
Gambar 3.1 Teori Miles, Huberman dan Saldana.....	37
Gambar 3.2 Diagram Alur Penelitian.....	41
Gambar 4.1 Kantor Desa Mulyoagung .....	42
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Desa Mulyoagung .....	48
Gambar 4.3 Kegiatan Komunikasi Dalam Penyampaian Informasi .....	60
Gambar 4.4 Kegiatan Pertemuan Rutin Dalam Mendukung Konsistensi.....	62
Gambar 4.5 Penerima PKH.....	65
Gambar 4.6 Kegiatan koordinasi antara kepala dusun dan pendamping .....	66
Gambar 4.7 Fasilitas Kegiatan P2K2 Rumah Penerima PKH .....	67
Gambar 4.8 Penerima PKH.....	69
Gambar 4.9 Pendamping Sebagai Narasumber di Pertemuan Rutin.....	70
Gambar 4.10 Struktur Koordinasi Tingkat Dusun .....	71
Gambar 4.11 Penyaluran Bantuan PKH Melalui Kantor Pos .....	74

## ABSTRAK

### IMPLEMENTASI PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) DALAM UPAYA MENGURANGI KEMISKINAN DI DESA MULYOAGUNG KECAMATAN BOJONEGORO KABUPATEN BOJONEGORO

Nabila Elvira Putri  
NPM. 19041010035

Penelitian ini untuk menganalisis implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) Di Desa Mulyoagung Kecamatan Bojonegoro Kabupaten Bojonegoro. Metode penelitian ini menggunakan deskriptif kualitatif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa aspek komunikasi antara pendamping PKH dengan masyarakat penerima PKH berjalan dengan efektif. Kompetensi dari sumber daya tergolong mumpuni dengan pengalaman dan pendidikan yang mendukung serta jumlah pendamping PKH tidak menjadi keterbatasan dalam proses pelaksanaan program. Disposisi menunjukkan adanya komitmen dengan karakter baik dalam menjalankan proses pelaksanaan kebijakan kepada masyarakat penerima PKH. Struktur birokrasi pada tingkat dusun telah tersusun secara sistematis dengan pembagian tugas dan peran masing-masing sesuai SOP. Secara keseluruhan implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Desa Mulyoagung sudah berjalan dengan efektif.

**Kata kunci: Implementasi Kebijakan, Program PKH, Desa**

## ABSTRACT

### ***IMPLEMENTATION OF PROGRAM KELUARGA HARAPAN (PKH) TO REDUCE POVERTY IN DESA MULYOAGUNG, KECAMATAN BOJONEGORO, KABUPATEN BOJONEGORO***

Nabila Elvira Putri  
NPM. 19041010035

*This study analyzes the implementation of Program Keluarga Harapan (PKH) in Desa Mulyoagung, Kecamatan Bojonegoro, Kabupaten Bojonegoro. The research method used was descriptive qualitative research, with data collection techniques through interviews, observation, and documentation. The results indicate that communication between PKH facilitators and PKH recipients is effective. The resources are competent, with sufficient experience and education, and the number of PKH facilitators does not limit program implementation. Dispositions demonstrate a commitment and good character in implementing policies for PKH recipients. The bureaucratic structure at the hamlet level has been systematically structured, with tasks and roles divided according to standard operating procedures (SOPs). Overall, the implementation of Program Keluarga Harapan (PKH) in Desa Mulyoagung has been effective.*

***Keywords: Policy Implementation, PKH Program, Village***