

**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI
LIMA (PKL) KE *FOOD COLONY* KABUPATEN PAMEKASAN
SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



OLEH:

**ARISA NADIKA AISYAH
NPM. 22041010237**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI
LIMA (PKL) KE *FOOD COLONY* KABUPATEN PAMEKASAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya Dan Ilmu
Politik Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**



OLEH:

ARISA NADIKA AISYAH
NPM. 22041010237

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL VETERAN JAWA TIMUR
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN

**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA KE
FOOD COLONY KABUPATEN PAMEKASAN**

Disusun Oleh:

ARISA NADIKA AISYAH

NPM. 22041010237

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING

Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP

NPT. 21219941014318

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si

NIP. 196841820211006

LEMBAR PENGESAHAN

**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)
KE FOOD COLONY KABUPATEN PAMEKASAN**

Disusun Oleh:

ARISA NADIKA AISYAH
NPM. 22041010237

Telah diuji kebenarannya oleh Tim Penguji dan diterbitkan dalam *Jurnal Ilmu Pemerintahan: Suara Khatulistiwa (JIPSK)*, Jurnal Nasional Terakreditasi Sinta 4, Volume 11, Nomor 2, Edisi Juni 2026.

Pembimbing


Oktarizka Revlandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318


Menyetujui,
Tim Penguji,
1. Ketua


M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001

2. Sekretaris



Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318

3. Anggota


Singgih Manggalou, S.IP., M.IP
NIP. 199204012024211029

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, Dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, S.Sos., M.Si
NIP. 1968041820211006

LEMBAR REVISI

**EVALUASI KEBIJAKAN RELOKASI PEDAGANG KAKI LIMA (PKL)
KE FOOD COLONY KABUPATEN PAMEKASAN**

Oleh:

ARISA NADIKA AISYAH
NPM. 22041010237

Telah direvisi dan disahkan pada 9 Juni 2026

TIM PENILAI

Dosen Penguji 1

Dosen Penguji 2

Dosen Penguji 3



M. Agus Muljanto, S.E., M.Si
NIP. 196908261989121001



Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP
NPT. 21219941014318



Singgih Mangglou, S.IP., M.IP
NIP. 199204012024211029

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah in:

Nama : Arisa Nadika Aisyah
NPM : 22041010237
Program : Sarjana (S1) Program
Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan, Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitai dalam dokumentasi dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 7 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan



Arisa Nadika Aisyah

NPM. 22041010237

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan rasa syukur ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan judul “**Evaluasi Kebijakan Relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) Ke *Food Colony* Kabupaten Pamekasan**”. Proposal skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dalam penyusunan proposal skripsi ini, penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada Ibu Oktarizka Reviandani, S.AP., M.AP selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu, memberikan arahan, bimbingan, perhatian, serta motivasi dengan penuh kesabaran kepada penulis. Selain itu, penulis juga mengucapkan terima kasih kepada seluruh pihak yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan kontribusi selama proses penyusunan hingga penyelesaian proposal skripsi ini, di antaranya:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, MMT., Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Dr. Catur Suratnoaji, M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Ibu Dra. Susi Hardjati, M.AP., Koordinator Program Studi Administrasi Publik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Prodi Ilmu Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Negeri "Veteran" Jawa Timur;
5. Kedua orang tua penulis yang paling saya sayangi, Bapak dan Ibu, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas kasih sayang yang tulus dan tak ternilai. Terima kasih atas doa, dukungan, serta motivasi yang senantiasa diberikan kepada penulis. Doa dan kenangan atas Almarhum Bapak menjadi sumber kekuatan dan penyemangat bagi penulis dalam setiap pencapaian yang diraih. Doa untuk Ibu, semoga diberikan kesehatan, umur panjang, serta selalu dalam lindungan Allah swt.
6. Saudara saya yang saya sayangi yakni Priska Dian, terima kasih atas segala dukungan dan doa bagi penulis;
7. Para informan penelitian, khususnya Dinas Koperasi, Usaha Kecil Menengah dan Tenaga Kerja Kabupaten Pamekasan, para pedagang kaki lima, dan pengunjung yang bersedia meluangkan waktu untuk memberikan informasi yang penulis butuhkan;
8. Teman-teman penulis, Meisyi, Fira, Tasha, Sherya dan Eva atas dukungan dan bantuannya dalam pengerjaan proposal skripsi ini;
9. Teman-teman administrasi publik yang selalu kebersamai dalam setiap proses akademik maupun non-akademik penulis pada jenjang perkuliahan;
10. Terimakasih terakhir untuk pribadi penulis yang telah berusaha hingga sejauh ini, terimakasih karena telah memiliki semangat dan doa yang tiada habisnya hingga mampu menyelesaikan skripsi.

Penulis menyadari bahwa masih terdapat keterbatasan dalam penulisan proposal skripsi ini dan menghargai setiap kritik dan saran yang diberikan.

Surabaya, 23 Januari 2026

Penulis

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
LEMBAR REVISI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	15
1.4 Manfaat Penelitian	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1 Penelitian Terdahulu	17
2.2 Landasan Teori.....	22
2.2.1 Kebijakan Publik.....	22
2.2.2 Evaluasi Kebijakan	28
2.2.3 Pedagang Kaki Lima.....	35
2.2.4 <i>Food Colony</i>	37
2.3 Kerangka Berpikir.....	39
BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Jenis Penelitian.....	41
3.2 Lokasi Penelitian.....	42
3.3 Fokus Penelitian.....	42

3.4	Sumber Data.....	45
3.5	Teknik Pengumpulan Data.....	46
3.6	Teknik Analisis Data.....	49
3.7	Teknik Keabsahan Data	51
BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN		56
4.1	Gambaran Umum Objek Penelitian dan Penyajian Data	56
4.1.1	Profil Dinas Koperasi Usaha Kecil Menengah dan Tenaga Kerja Kabupaten Pamekasan	56
4.1.2	Gambaran Umum <i>Food Colony</i> Kabupaten Pamekasan.....	60
4.2	Hasil Penelitian	61
4.2.1	Efektivitas	62
4.2.2	Efisiensi.....	68
4.2.3	Kecukupan	75
4.2.4	Perataan.....	79
4.2.5	Responsivitas	84
4.2.6	Ketepatan	89
4.3	Pembahasan Penelitian.....	95
4.3.1	Efektivitas	95
4.3.2	Efisiensi.....	97
4.3.3	Kecukupan	99
4.3.4	Perataan.....	100
4.3.5	Responsivitas	103
4.3.6	Ketepatan	105
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN		121
5.1	Kesimpulan	121
5.2	Saran	124
DAFTAR PUSTAKA		118
LAMPIRAN.....		121

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Tingkat Pengangguran Terbuka (TPT) Kabupaten Pamekasan.....	2
Tabel 1 2 Jumlah kios di Food Colony yang terisi	12
Tabel 2 1 Perbedaan Penelitian Terdahulu Dan Sekarang	20
Tabel 4. 1 Jumlah kios yang terisi di <i>Food Colony</i>	65

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Pekerja Formal dan Informal di Kabupaten Pamekasan	4
Gambar 1. 2 Kondisi PKL sebelum di relokasi	11
Gambar 1. 3 Kondisi PKL di Food Colony	13
Gambar 2. 1 Kerangka Berpikir	39
Gambar 3. 1 Komponen dalam Analisis Data.....	50
Gambar 4. 1 Dinas Koperasi UKM dan Tenaga Kerja Pamekasan	57
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Dinas Koperasi UKM dan Tenaga Kerja	60
Gambar 4. 3 <i>Food Colony</i>	61
Gambar 4. 4 PKL sebelum direlokasi	63
Gambar 4. 5 PKL setelah direlokasi	64
Gambar 4. 6 <i>Food Colony</i> Sepi Pengunjung.....	67
Gambar 4. 7 Sosialisasi Penertiban PKL	69
Gambar 4. 8 Fasilitas kios.....	71
Gambar 4. 9 Fasilitas sanitasi dan musholla	71
Gambar 4. 10 Fasilitas Kios	80
Gambar 4. 11 <i>Food Colony</i> bagian depan.....	83
Gambar 4. 12 Forum komunikasi	85

Gambar 4. 13 Bazar Ramadan	86
Gambar 4. 14 Bazar Kemerdekaan	86
Gambar 4. 15 Jarak lokasi <i>Food Colony</i> dan lokasi sebelumnya	94

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	121
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Bakesbangpol.....	122
Lampiran 3 Lembar Persetujuan Kirim Publikasi Ilmiah	123
Lampiran 4 Letter of Acceptance.....	124
Lampiran 5 Sertifikat Artikel Jurnal	125
Lampiran 6 Dokumentasi Penelitian	126
Lampiran 7 Pedoman Wawancara	128
Lampiran 8 Pedoman Observasi	129
Lampiran 9 Pedoman Dokumentasi	132
Lampiran 10 SK Plagiarisme	133

ABSTRAK

Kebijakan relokasi Pedagang Kaki Lima (PKL) ke kawasan *Food Colony* di Kabupaten Pamekasan merupakan upaya pemerintah daerah dalam menciptakan kawasan perkotaan yang lebih tertata sekaligus menyediakan tempat usaha bagi para pedagang. Namun, pelaksanaan kebijakan tersebut masih menghadapi berbagai kendala, terutama terkait kondisi kawasan yang belum ramai pengunjung. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi kebijakan relokasi PKL ke kawasan *Food Colony* di Kabupaten Pamekasan menggunakan teori evaluasi kebijakan William N. Dunn yang meliputi efektivitas, efisiensi, kecukupan, perataan, responsivitas, dan ketepatan. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan penelitian terdiri dari Dinas Koperasi UKM dan Tenaga Kerja Kabupaten Pamekasan, Satpol PP, pedagang kaki lima dan pengunjung *Food Colony*. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan relokasi PKL telah mampu mendukung penataan kawasan perkotaan menjadi lebih tertata dan terorganisir. Akan tetapi, kondisi kawasan *Food Colony* yang masih sepi menyebabkan aktivitas usaha para pedagang belum berjalan optimal. Pemerintah daerah telah melakukan berbagai upaya untuk meningkatkan keramaian kawasan, namun pelaksanaan kebijakan relokasi masih menghadapi kendala dalam mendukung keberlangsungan usaha para pedagang.

Kata kunci: Evaluasi, Relokasi, Pedagang Kaki Lima, *Food Colony*

ABSTRACT

The relocation policy of Street Vendors (PKL) to the Food Colony area in Pamekasan Regency is a local government effort to create more organized urban areas while simultaneously providing business locations for vendors. However, the implementation of this policy still faces various obstacles, particularly regarding the quiet condition of the area which lacks visitors. This research aims to evaluate the PKL relocation policy to the Food Colony area in Pamekasan Regency using William N. Dunn's policy evaluation theory, which includes effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and appropriateness. This study employs a qualitative research method with a descriptive approach. Data collection techniques were conducted through observation, interviews, and documentation. Research informants consisted of the Pamekasan Regency Office of Cooperatives, SMEs, and Labor, the Civil Service Police Unit (Satpol PP), street vendors, and Food Colony visitors. The research results indicate that the PKL relocation policy has been able to support urban area planning, making it more orderly and organized. Nevertheless, the quiet condition of the Food Colony area has resulted in the suboptimal operation of the vendors' business activities. Although the local government has made various efforts to increase the area's liveliness, the implementation of the relocation policy still faces challenges in supporting the business sustainability of the vendors.

Keywords: *Evaluation, Relocation, Street Vendors, Food Colony*