

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGGULANGAN**

**BANJIR DI DESA SUMPOT KABUPATEN GRESIK**

**SKRIPSI**

**Diajukan Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana  
Administrasi Publik Pada Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik  
Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur**



**OLEH:**

**HILMY ASYAM BRAHMANTYA SAKIHASY**

**NPM. 19041010173**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL “VETERAN” JAWA TIMUR**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA DAN POLITIK**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**SURABAYA**

**2026**

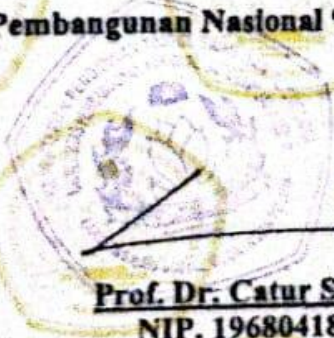
**LEMBAR PERSETUJUAN**

**Judul Penelitian** : *Collaborative Governance* Dalam  
Penanggulangan Banjir Di Desa Sumpat  
Kabupaten Gresik  
**Nama** : Hilmy Asyam Brahmantya Sakihasy  
**NPM** : 19041010173  
**Program Studi** : Administrasi Publik  
**Fakultas** : Ilmu Sosial , Budaya dan Politik

Telah disetujui untuk mengikuti ujian atau Seminar Skripsi  
Menyetujui,  
Pembimbing

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**

Mengetahui,  
**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
**NIP. 196804182021211006**

**LEMBAR PENGESAHAN**


**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN  
BANJIR DI DESA SUMPOT KABUPATEN GRESIK**

Disusun oleh:

**HILMY ASYAM BRAHMANTYA SAKIHASY**  
NPM. 19041010173

Telah diuji kebenaran oleh Tim Penguji dan dipublikasikan pada Jurnal  
Reslaj: Religion Education Social Laa Roiba, Volume 8 Nomor 4, Universitas  
Religion (IAI-N) Laa Roiba Bogor (Terakreditasi Sinta 4)

**PEMBIMBING**

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
NIP. 196103231989031001


Menyetujui,

**TIM PENGUJI**

**Ketua**

  
**Dra. Susi Hardiati, M.AP**  
NIP. 196902101993032001

**Sekretaris**

  
**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
NIP. 196103231989031001

**Anggota**

  
**M. Agus Mullianto, S.E., M.Si**  
NIP. 196908261989121001

Mengetahui,

**Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas  
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

  
**Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si**  
NIP. 196804182021211006

**LEMBAR REVISI**

**COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN  
BANJIR DI DESA SUMPUT KABUPATEN GRESIK**

**Disusun oleh:**

**HILMY ASYAM BRAHMANTYA SAKIHASY**  
**NPM. 19041010173**

Telah Direvisi dan Disahkan pada 06 Mei 2026

**Mengetahui,**

**Ketua**

**Sekretaris**

**Anggota**



**Dra. Susi Hardjati, M.AP**  
**NIP. 196902101993032001**



**Tukiman, S.Sos, M.Si**  
**NIP. 196103231989031001**



**M. Agus Muljanto, S.E., M.Si**  
**NIP. 196908261989121001**

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : **HILMY ASYAM BRAHMANTYA SAKIHASY**

NPM : 19041010173

Program : Sarjana (S1)

Program Studi : Administrasi Publik

Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila di kemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 27 Mei 2026

Yang membuat Pernyataan



**Hilmy Asyam Brahmantya Sakihasy**  
NPM. 19041010173

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi yang berjudul ***Collaborative Governance Dalam Penanggulangan Banjir Di Desa Sumput Kabupaten Gresik***. Penulisan Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan pengajuan seminar Skripsi pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur.

Dengan tersusunnya Skripsi ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Bapak Tukiman, S.Sos, M.Si., selaku dosen pembimbing yang memberikan seluruh arahan, perhatian, dan bimbingan yang bermanfaat, serta dengan sudah memberikan waktu yang dimiliki untuk membantu penulis. Penulis juga mengucapkan banyak terima kasih kepada seluruh pihak yang sudah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, antara lain:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Akhmad Fauzi, M.MT. selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen, Civitas Akademi Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial, Budaya dan Politik, Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah memberikan ilmu pengetahuan dan wawasan secara teoritis dan praktis selama proses perkuliahan.

4. Orang Tua penulis dan keluarga penulis yang senantiasa mendoakan serta memberikan *support* berupa mental maupun materi kepada penulis selamamasaperkuliahahan.
5. Sahabat dekat penulis yang memberikan support serta bantuan selama masa perkuliahan serta membantu penulis dalam menyelesaikan penyusunan skripsi.
6. Ari, Niluh, Jeffry, dan Fikri teman bertukar pikiran yang senantiasa mendukung penulis menyelesaikan skripsi ini;
7. Teman-teman Administrasi Publik 2019 Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang saling memberikan dukungan dan memotivasi dalam menyelesaikan skripsi;
8. Serta pihak-pihak lain yang membantu dalam penelitian ini.

Peneliti menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini masih banyak kekurangan. Maka dari itu kritik dan saran sangat diperlukan guna memperbaiki dan menyempurnakan penyusunan skripsi ini.

**Surabaya, Mei 2026**

**Penulis**

## DAFTAR ISI

	Hal
<b>LEMBAR PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian .....	14
1.4 Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA.....</b>	<b>16</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	16
2.2 Landasan Teori.....	22
2.2.1 <i>Governance</i> .....	22
2.2.2 <i>Collaborative Governance</i> .....	24
2.2.3 Manajemen Publik .....	30
2.2.4 Penanggulangan Bencana.....	31
2.2.5 Bencana Banjir .....	36
2.3 Kerangka Berfikir.....	38
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>40</b>
3.1 Jenis Penelitian .....	40
3.2 Lokasi Penelitian.....	41
3.3 Fokus Penelitian .....	42
3.4 Sumber Data.....	46
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6 Teknik Penentuan Informan.....	49

3.7	Teknik Analisi Data .....	50
3.8	Keabsahan Data.....	52
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>55</b>
4.1	Gambaran Umum.....	55
4.1.1	Kondisi Desa Sumput.....	55
4.1.2	Struktur Administrasi Desa Sumput.....	56
4.2	Hasil Penelitian .....	57
4.2.1	Kondisi Awal .....	57
4.2.2	Desain Kelembagaan.....	61
4.2.3	Kepemimpinan Fasilitatif.....	63
4.2.4	Proses Kolaborasi.....	64
4.2.4.1	Dialog Tatap Muka .....	64
4.2.4.2	Membangun Kepercayaan.....	67
4.2.4.3	Komitmen Terhadap Proses .....	69
4.2.4.4	Kesepahaman Bersama .....	71
4.2.4.5	Hasil Sementara .....	74
4.3	Pembahasan.....	77
4.3.1	Kondisi Awal .....	78
4.3.1.1	Ketidakseimbangan pengetahuan atau Sumber Daya .....	78
4.3.1.2	Insentif Untuk Berpartisipasi .....	79
4.3.1.3	Kendala atau Konflik Untuk Berkolaborasi.....	80
4.3.2	Desain Kelembagaan.....	82
4.3.3	Kepemimpinan Fasilitatif.....	82
4.3.4	Proses Kolaborasi.....	84
4.3.4.1	Dialog Tatap Muka .....	84
4.3.4.2	Membangun Kepercayaan.....	85
4.3.4.3	Komitmen Terhadap Proses .....	87
4.3.4.4	Kesepahaman Bersama .....	88
4.3.4.5	Hasil Sementara .....	89
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>		<b>92</b>
5.1	Kesimpulan .....	92
5.2	Saran.....	94

<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>95</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>98</b>

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Resiko Bencana dari Beberapa Negara .....	2
Gambar 1.2 Bencana Alam Banjir .....	6
Gambar 1.3 Berita Bencana Alam Banjir Jalan Sumput.....	8
Gambar 2.1 Aktor Governance .....	21
Gambar 2.2 Model Collaborative Governance menurut Ansell dan Gash.....	27
Gambar 3.1 Model Interaktif Dalam Analisis Data .....	45

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Ketinggian Banjir Area Gresik Selatan.....	9
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu Terkait Collaborative Governance Dalam Penanggulangan Banjir .....	16
Tabel 2.2 Kerangka Berfikir .....	40
Tabel 3.1 Fokus dan Sub Fokus Penelitian .....	47
Tabel 4.0 Tabel Matrik Hasil Penelitian .....	92

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	51
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian.....	56

## ABSTRAK

### ***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGGULANGAN BANJIR DI DESA SUMPUT KABUPATEN GRESIK**

**HILMY ASYAM BRAHMANTYA SAKIHASY**

**NPM. 19041010173**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui serta menganalisis Bagaimana Collaborative Governance Dalam Penanggulangan Banjir Di Desa Sumput Kabupaten Gresik. Dijelaskan dalam model kolaborasi Ansell dan Gash dalam (Islamy, 2018) terdapat 4 indikator penting dalam keberhasilan sebuah kolaborasi yaitu Desain Kelembagaan yang dapat berfungsi sebagai aturan dasar dalam melaksanakan kolaborasi, dan kepemimpinan sebagai mediator sekaligus fasilitator dalam kolaborasi. Collaborative governance dalam Penanggulangan Banjir Di Desa Sumput ini didalamnya terdapat keterlibatan pihak lain dalam proses pelaksanaannya. Dalam penelitian ini data yang digunakan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi yang kemungkinan dianalisis secara kualitatif. Hasil dari penelitian ini menjelaskan bahwa model kolaborasi dalam Penanggulangan Banjir Di Desa Sumput melibatkan beberapa pihak, diantaranya BPBD Kabupaten Gresik, masyarakat, dan pihak swasta. Dalam penelitian ini juga dijelaskan bahwa kolaborasi dalam Penanggulangan Banjir Di Desa Sumput sudah berjalan sesuai yang di inginkan agar dampak dari banjir bisa di kurangi, namun dari segi penerapan masih belum begitu optimal karena masih banyak masalah yang perlu di atasi seperti kesadaran masyarakat dan upaya dalam mencari solusi yang terbaik.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, Penanggulangan, Banjir

## ABSTRACT

### COLLABORATIVE GOVERNANCE IN FLOOD MANAGEMENT IN SUMPOT VILLAGE, GRESIK REGENCY

**HILMY ASYAM BRAHMANTYA SAKIHASY**

**NPM. 19041010173**

*This study aims to determine and analyze how collaborative governance works in flood management in Sumpot Village, Gresik Regency. Ansell and Gash's collaboration model (Islamy, 2018) explains that there are four important indicators for the success of a collaboration, namely institutional design that can function as a basic rule in implementing collaboration, and leadership as a mediator and facilitator in collaboration. Collaborative governance in flood management in Sumpot Village includes the involvement of other parties in the implementation process. In this study, the data used were through interviews, observations, and documentation that may be analyzed qualitatively. The results of this study explain that the collaboration model in flood management in Sumpot Village involves several parties, including the Gresik Regency Regional Disaster Management Agency (BPBD), the community, and the private sector. This study also explains that collaboration in flood management in Sumpot Village has been running as desired so that the impact of flooding can be reduced, but in terms of implementation it is still not optimal because there are still many problems that need to be addressed such as public awareness and efforts to find the best solution.*

*Keywords: Collaborative Governance, Mitigation, Flood*