

**TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA  
PRIBADI DI BADAN USAHA MILIK NEGARA**



**SKRIPSI**

Skripsi Ini Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

**Ditulis Oleh :**

**MIKHA MARCELLIUS SARAGIH**

**NPM. 22071010318**

Kepada

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2026**

**TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA  
PRIBADI DI BADAN USAHA MILIK NEGARA**



**SKRIPSI**

Skrripsi Ini Disusun untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum  
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Ditulis Oleh :

**MIKHA MARCELLIUS SARAGIH**

**NPM. 22071010318**

Kepada

**UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR**

**FAKULTAS HUKUM**

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**SURABAYA**

**2026**

**HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI**

**TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA PRIBADI  
DI BADAN USAHA MILIK NEGARA**

Penelitian untuk Skripsi telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
Pada hari Kamis, 30 April 2026

Penyusun,



**Milka Marcellius Saragih**

22071010318

Menyetujui,

**Dosen Pembimbing,**



**Dr. Teddy Prima Angriawan, S.H., S.Sos., M.Kn., M.H., CLA**

NPT. 17 1 19910425 045

Mengetahui,

**Koordinator Program Studi Hukum**



**Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.**

NIP. 19930405 201903 2 029

**HALAMAN REVISI SKRIPSI**

**TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA PRIBADI  
DI BADAN USAHA MILIK NEGARA**

Penyusun,

**Mikha Marcellius Saragih**

NPM. 22071010318

Penelitian untuk Skripsi telah direvisi dan diterima oleh Dewan Penguji Fakultas  
Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada hari Rabu tanggal 3 Juni 2026

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua

**Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H.**

**Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H.**

**S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.**

**S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.**

NPT. 17 1 19910425 045

NPT. 17 1 19910425 045

Sekretaris

**Adhitya Widva Kartika, S.H., M.H.**

NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota

**Miko Adhitya Subarto, S.H., M.H.**

NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,

**Koordinator Program Studi Hukum**

**Maria Novita Aprivani, S.H., M.H.**

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

**Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si**

NIP. 19680116 199403 2 001

**HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI**

**TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA PRIBADI  
DI BADAN USAHA MILIK NEGARA**

Penyusun,

Mikha Marcellius Saragih

NPM. 22071010318

Penelitian untuk Skripsi telah dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Fakultas  
Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur  
Pada hari Rabu tanggal 3 Juni 2026

Pembimbing,

Dewan Penguji:

Ketua,

Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H.

Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H.

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.

S.Sos., M.Kn., M.H., CLA.

NPT. 17 1 19910425 045

NPT. 17 1 19910425 045

Sekretaris,

Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H.

NIP. 19900112 202012 2 003

Anggota,

Miko Aditya Suharto, S.H., M.H.

NIP. 19910721 202406 1 001

Mengetahui,

**Koordinator Program Studi Hukum**

Maria Novita Apriyani, S.H., M.H.

NIP. 19930405 201903 2 029

Mengesahkan,

**Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur**

Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si

NIP. 19680116 199403 2 001

## SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Penulis yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Mikha Marcellius Saragih  
NPM : 22071010318  
Program : Sarjana (S1)  
Program Studi : Hukum  
Fakultas : Hukum

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar Pustaka. Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur plagiasi.

Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku. Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Surabaya, 29 April 2026

Penyusun,



Mikha Marcellius Saragih

NPM. 22071010318

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat serta karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul “TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA PRIBADI DI BADAN USAHA MILIK NEGARA”, Skripsi ini disusun dan diajukan oleh penulis sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Program Studi Fakultas Hukum UPN “Veteran” Jawa Timur. Penulisan skripsi ini, tidak semata-mata penulis lakukan seorang diri, dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi penulis mendapat limpahan do’a, bimbingan, dan dukungan dari banyak pihak, maka pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan apresiasi dan ucapkan terima kasih, kepada:

1. Ibu Dr. Dra. Ertien Rining Nawangsari, M.Si selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
2. Bapak Eko Wahyudi, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan I Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur;
3. Ibu Aldira Mara Ditta C.P. S.H., M.H., selaku Wakil Dekan II Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Dr. Hervina Puspitosari, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan III Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
5. Ibu Maria Novita Apriyani, S.H., M.H, selaku Koordinator Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;

6. Bapak Dr. Teddy Prima Anggriawan, S.H., S.Sos., M.Kn., M.H., CLA. selaku Dosen Pembimbing Skripsi penulis yang telah memberikan dukungan, arahan, dan bimbingan tanpa henti kepada penulis;
7. Ibu Adhitya Widya Kartika, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis;
8. Bapak Miko Aditya Suharto, S.H., M.H. selaku Dosen Penguji Skripsi yang telah memberikan evaluasi, kritik dan saran yang penting untuk Penulis;
9. Bapak dan/ atau Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
10. Bapak dan/ atau Ibu Bagian Tata Usaha serta seluruh staf dan karyawan Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
11. Teman-teman Magang Humas Fakultas Hukum Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur yang telah membersamai penulis, memunculkan semangat dan dukungan kepada penulis;
12. Parindra Saragih dan Rupina Septora sebagai orang tua penulis yang senantiasa menjadi sumber kekuatan dan inspirasi dalam setiap langkah hidup penulis. Doa dan dukungan tak pernah putus dari Ayah dan Ibu telah menjadi fondasi penting yang menguatkan penulis. Segala pencapaian yang penulis raih tidak terlepas dari peran dan pengorbanan keduanya.

Surabaya, Mei 2026

Penulis.

## INTISARI

Nama : Mikha Marcellius Saragih  
NPM : 22071010318  
Tempat, Tanggal Lahir : Medan, 30 Desember 2003  
Program Studi : Strata 1 (S1 Hukum)

### TANGGUNG GUGAT KORPORASI ATAS KEBOCORAN DATA PRIBADI DI BADAN USAHA MILIK NEGARA

**ABSTRAK:** Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk pertanggungjawaban perdata Badan Usaha Milik Negara (BUMN) atas kebocoran data pribadi serta merumuskan mekanisme ganti rugi yang memberikan kepastian hukum bagi subjek data yang dirugikan. Permasalahan utama terletak pada konstruksi unsur perbuatan melawan hukum dalam konteks kelalaian pengendalian data serta standar kehati-hatian yang seharusnya dibebankan kepada BUMN sebagai pengendali data publik dalam skala besar. Kedudukan BUMN yang menguasai sistem, infrastruktur, dan tata kelola keamanan informasi menimbulkan konsekuensi yuridis berupa tanggung jawab yang lebih tinggi dibandingkan pelaku usaha biasa. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan pendekatan konseptual. Analisis dilakukan terhadap Kitab Undang-Undang Hukum Perdata, Undang-Undang Nomor 27 Tahun 2022 tentang Perlindungan Data Pribadi, serta literatur dan doktrin terkait tanggung jawab perdata dan standar kehati-hatian dalam pengelolaan data. Teknik analisis dilakukan secara kualitatif melalui penafsiran sistematis dan argumentatif untuk membangun konstruksi hukum yang koheren antara rezim perlindungan data dan prinsip perbuatan melawan hukum. Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebocoran data pribadi dalam sistem yang berada dalam kendali penuh BUMN secara rasional dapat dikualifikasikan sebagai kelalaian apabila tidak terpenuhi standar kehati-hatian yang objektif dan profesional. Penerapan sertifikasi teknis tidak serta-merta menghapus unsur kesalahan apabila pengamanan tidak efektif. Mekanisme ganti rugi dapat ditempuh melalui Pasal 1365 KUHPerdata dengan interpretasi progresif terhadap unsur kelalaian guna menjamin pemulihan hak masyarakat dan memperkuat kepastian hukum dalam perlindungan data pribadi.

Kata Kunci: Pertanggungjawaban Perdata, Kebocoran Data Pribadi, BUMN, Perbuatan Melawan Hukum, Mekanisme.

## ABSTRACT

*This study aims to analyze the civil liability of State-Owned Enterprises (SOEs) for personal data breaches and to formulate a compensation mechanism that ensures legal certainty for affected data subjects. The primary issue concerns the construction of unlawful act elements in the context of negligence in data control, as well as the standard of care that should be imposed on SOEs as large-scale public data controllers. The position of SOEs, which exercise control over digital systems, infrastructure, and information security governance, generates a higher legal responsibility compared to ordinary private entities. This research employs a normative legal method using statutory and conceptual approaches. The analysis examines the Indonesian Civil Code, Law Number 27 of 2022 on Personal Data Protection, and relevant doctrines concerning civil liability and duty of care in data governance. Qualitative legal analysis is conducted through systematic and argumentative interpretation to develop a coherent legal construction between the personal data protection regime and the doctrine of unlawful acts. The findings indicate that personal data breaches occurring within systems fully controlled by SOEs may reasonably be qualified as negligence if objective and professional standards of care are not fulfilled. Technical certifications alone do not eliminate fault when security measures prove ineffective. Compensation claims may be pursued under Article 1365 of the Civil Code through a progressive interpretation of negligence to ensure effective legal remedies and strengthen legal certainty in personal data protection.*

*Keywords: Civil Liability, Personal Data Breaches, SOEs, Unlawful Actions, Mechanisms.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN SKRIPSI.....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN REVISI SKRIPSI.....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN ORIGINALITAS .....</b>	<b>iv</b>
<b>SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>INTISARI.....</b>	<b>viii</b>
<b><i>ABSTRACT</i> .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1. 1 Latar Belakang .....	1
1. 2 Rumusan Masalah .....	4
1. 3 Tujuan Penelitian.....	4
1. 4 Manfaat Penelitian .....	5
1. 5 Keaslian Penelitian.....	5
1.6 Metode Penelitian.....	10
1.6.1 Jenis dan Sifat Penelitian.....	10
1.6.2 Metode Pendekatan Penelitian.....	11

1.6.3 Bahan Hukum .....	14
1.6.4 Prosedur Pengumpulan Bahan Hukum.....	16
1.6.5 Analisis Bahan Hukum.....	17
1.6.6 Sistematika Penulisan.....	18
1.6.7 Waktu Penelitian.....	21
1.7 Tinjauan Pustaka .....	21
1.7.1 Tinjauan Umum Tentang Data Pribadi.....	21
1.7.2 Tinjauan Umum Tentang Tinjauan Umum tentang Badan Usaha Milik Negara (BUMN).....	28
1.7.3 Tinjauan Umum Tentang Tanggung Gugat Perdata .....	36
1.7.4 Tinjauan Umum Tentang Tanggung Gugat Korporasi .....	42
1.7.5 Teori Keadilan .....	49
<b>BAB II BENTUK TANGGUNG GUGAT AKIBAT KERUGIAN ATAS KEBOCORAN DATA PRIBADI YANG BERADA DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK NEGARA (BUMN) .....</b>	<b>55</b>
2.1. Analisis Pemenuhan Unsur Perbuatan Melanggar Hukum dalam Kebocoran Data Pribadi Yang Dikelola Oleh Badan Usaha Milik Negara....	55
2.2. Bentuk Pertanggungjawaban Perdata BUMN dalam Kebocoran Data Pribadi.....	65
<b>BAB III MEKANISME GANTI RUGI BAGI MASYARAKAT YANG DIRUGIKAN AKIBAT KEBOCORAN DATA PRIBADI OLEH BADAN USAHA MILIK NEGARA.....</b>	<b>78</b>

3.1 Standar Profesionalisme dan Model Pertanggungjawaban Perdata BUMN dalam Kebocoran Data Pribadi .....	78
3.2 Mekanisme Ganti Rugi Akibat Kebocoran Data Pribadi Yang Dikelola Oleh BUMN .....	87
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>97</b>
4.1. Kesimpulan .....	97
4.2. Saran.....	99
DAFTAR PUSTAKA .....	100
LAMPIRAN .....	116

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Keaslian Penelitian.....	6
------------------------------------	---

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Sertifikat Test EPT.....	116
Lampiran 2 Transkrip Nilai.....	117
Lampiran 3 Surat Penugasan Dosen Pembimbing.....	118
Lampiran 4 Kartu Bimbingan Skripsi.....	119
Lampiran 5 Formulir Ajuan Judul Skripsi .....	121
Lampiran 6 Bukti Pembayaran UKT .....	122
Lampiran 7 Bukti KRS Terbaru .....	123
Lampiran 8 Bukti Penyerahan Laporan Magang MBKM .....	124
Lampiran 9 Bukti Penyerahan Proposal Skripsi .....	125
Lampiran 10 Sertifikat Library Class.....	126
Lampiran 11 Hasil Uji Turnitin Skripsi.....	127
Lampiran 12 Surat Keterangan Bebas Plagiasi.....	128
Lampiran 13 Hasil Uji Turnitin Jurnal.....	129
Lampiran 14 Bukti LoA Jurnal.....	130
Lampiran 15 Bukti Pendaftaran Ujian Lesan.....	131
Lampiran 16 Lembar Revisi Dosen Penguji I.....	132
Lampiran 17 Lembar Revisi Dosen Penguji II.....	133
Lampiran 18 Lembar Revisi Dosen Penguji III.....	134