

**IMPLEMENTASI UNFPA-UNICEF JOINT PROGRAMME
DALAM UPAYA PENGHAPUSAN PRAKTIK FEMALE GENITAL
MUTILATION (FGM) DI SENEGAL TAHUN 2018-2021**

SKRIPSI



OLEH

VENNY SEPTIARINI
19044010054

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

**IMPLEMENTASI UNFPA-UNICEF JOINT PROGRAMME
DALAM UPAYA PENGHAPUSAN PRAKTIK FEMALE GENITAL
MUTILATION (FGM) DI SENEGAL TAHUN 2018-2021**

SKRIPSI



OLEH


VENNY SEPTIARINI

19044010054

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK
UNIVERSITAS PEMBANGUNAN NASIONAL "VETERAN" JAWA TIMUR
SURABAYA
2026**

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI
IMPLEMENTASI UNFPA-UNICEF JOINT PROGRAMME DALAM
UPAYA PENGHAPUSAN PRAKTIK FEMALE GENITAL MUTILATION
(FGM) DI SENEGAL TAHUN 2018-2021

Disusun oleh:


Venny Septiarini

19044010054

Telah disetujui untuk mengikuti ujian skripsi

Menyetujui,

PEMBIMBING



Resa Rasvidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int

NIP. 198610312021212001

Mengetahui,

DEKAN FAK. ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK


Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si

NIP. 196804182021211006

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI UNFPA-UNICEF JOINT PROGRAMME DALAM
UPAYA PENGHAPUSAN PRAKTIK FEMALE GENITAL MUTILATION
(FGM) DI SENEGAL TAHUN 2018-2021**

Oleh:

VENNY SEPTIARINI
19044010054

Telah dipertahankan dan diterima oleh Tim Penguji Skripsi Program Studi
Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik
Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur
Pembangunan Nasional "Veteran" Jawa Timur

Pada tanggal 21 Mei

Menyetujui,

Pembimbing

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NIP. 198610312021212001

Tim Penguji

1. Ketua

Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NIP. 19890801025212051

2. Sekretaris


Januari Pratama Nurratri T. S.IP, M.MECAS
NIP. 199301022024062001

3. Anggota Penguji

Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int
NIP. 198610312021212001

Mengetahui,

DEKAN FAK. ILMU SOSIAL, BUDAYA, DAN POLITIK



Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si
NIP. 196804182021211006

SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Venny Septiarini
NPM : 19044010054
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Ilmu Sosial, Budaya Dan Politik

Menyatakan bahwa dalam dokumen ilmiah Tugas Skripsi ini tidak terdapat bagian dari karya ilmiah lain yang telah diajukan untuk memperoleh gelar akademik di suatu lembaga Pendidikan Tinggi, dan juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang/lembaga lain, kecuali yang secara tertulis disitasi dalam dokumen ini dan disebutkan secara lengkap dalam daftar pustaka.

Dan saya menyatakan bahwa dokumen ilmiah ini bebas dari unsur-unsur plagiasi. Apabila dikemudian hari ditemukan indikasi plagiat pada Skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga dan untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Jombang, 26 Mei 2026
Yang membuat pernyataan,



Septiarini
NPM. 19044010054

HALAMAN MOTTO

*“It’s not always easy, but that’s life. Be strong because there better days ahead.
You’re doing fine. Sometimes you’re doing better, sometimes you’re doing worse.
But at the end it’s you. I want you feel yourself grow and just to love yourself”*

-Mark Lee

ABSTRAK

Female Genital Mutilation (FGM) merupakan praktik pemotongan atau pelukaan sebagian kecil atau keseluruhan alat kelamin perempuan tanpa adanya alasan medis. Praktik ini merupakan isu kemanusiaan yang mendesak di Senegal. Urgensi penolakan praktik FGM didasar oleh dampak buruknya yang signifikan, baik berupa trauma psikologis maupun komplikasinya terhadap kesehatan bahkan dapat berujung pada kematian. Meski Pemerintah Senegal secara hukum telah melakukan pelarangan terhadap praktik ini melalui *Law No.99-05*, praktik FGM masih terus berlangsung di Senegal akibat mengakar kuatnya budaya, tekanan norma sosial, serta kekeliruan keyakinan yang mengaitkan praktik tersebut dengan kesucian seorang perempuan. Menanggapi situasi tersebut, UNFPA dan UNICEF bekerja sama dengan Pemerintah Senegal melalui program kemitraan dengan nama “*UNFPA-UNICEF Joint Programme on the Elimination of Female Genital Mutilation: Accelerating Change Phase III*”. Penelitian ini menggunakan teori Implementasi Organisasi Internasional dari Jutta Joachim dkk dalam bukunya yang berjudul *International Organization and Implementation*, menggunakan pendekatan manajemen yang berfokus pada tiga mekanisme yaitu *monitoring*, *capacity building*, dan *problem solving*. Dalam hal ini UNFPA dan UNICEF menggunakan tiga mekanisme tersebut dalam pengimplementasian programnya di Senegal yang berlangsung pada tahun 2018-2021.

Kata Kunci: *Female Genital Mutilation* (FGM), UNFPA, UNICEF, Senegal

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas berkat dan rahmat Karunia-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Implementasi UNFPA-UNICEF *Programme* dalam Upaya Penghapusan Praktik *Female Genital Mutilation* (FGM) di Senegal Periode Tahun 2018-2021”**. Di kesempatan yang baik ini penulis ingin mengucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, diantaranya:

Rasa terimakasih yang besar juga penulis ucapkan kepada:

1. Prof. Dr. Akhmad Fauzi, MMT selaku Rektor Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
2. Bapak Prof. Dr. Catur Suratnoaji, M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial, Budaya, dan Politik Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
3. Bapak Dr. Ario Bimo Utomo, S.IP, MIR, C.M.C selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Universitas Pembangunan Nasional “Veteran” Jawa Timur;
4. Ibu Resa Rasyidah, S.Hub.Int., M.Hub.Int selaku dosen pembimbing yang telah memberikan dukungan dan perhatian kepada penulis selama proses penelitian ini;
5. Mbak Renitha Dwi Hapsari, S.Hub.Int., M.Hub.Int dan Mbak Januari Pratama Nurratri T., S.IP, M.MECAS selaku dosen penguji yang memberikan masukan yang sangat bermanfaat untuk kemajuan penulis;
6. Seluruh dosen dan staff UPN “Veteran” Jawa Timur yang telah membantu penulis selama masa perkuliahan;
7. Ibu Hari Setyohartati dan Bapak Agus Indarto selaku orangtua penulis yang selalu mendukung dan memberikan semangat kepada penulis untuk menyelesaikan tugas akhir ini;
8. Mbak Yani, Mas Hendra, Arfabian, dan Hanin selaku kakak, kakak ipar, dan keponakan dari penulis;
9. Sahabat berbulu kesayangan penulis, Milo yang selalu menghibur dan menemani penulis;
10. Teman-teman penulis selama masa perkuliahan Vio, Dea, Gusri, Zeze, Achel, Rere, Nadhifa, dan Fara yang menjadi penyemangat, tempat berkeluh kesah, dan membantu penulis selama menjalani masa perkuliahan;
11. Teman-teman penulis selama SMP Bombom, Kun, Yimmah, dan Ilvi yang selalu memberi dukungan kepada penulis;

12. Teman daring penulis Zira dan Xaverius yang menemani penulis selama menyelesaikan tugas akhir ini;

Dengan segala keterbatasan yang dimiliki penulis baik dari segi pengetahuan dan pengalaman serta masih terdapat banyak kekurangan dalam penulisan skripsi ini, penulis mengharapkan kritik dan saran dengan harapan untuk membantu penulis menyempurnakan kemampuan menulis penulis. Terima kasih.

Jombang, 24 April 2026

Venny Septiarini
NPM. 19044010054

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI	ii
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI	iii
SURAT PERNYATAAN BEBAS PLAGIASI	iv
HALAMAN MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR BAGAN	xii
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.3.1 Secara Umum	9
1.3.2 Secara Khusus	9
1.4 Kerangka Pemikiran	10
1.4.1 Implementasi Organisasi Internasional	10
1.5 Sintesa Pemikiran	15
1.6 Argumen Utama	16
1.7 Metode Penelitian	17
1.7.1 Tipe Penelitian	17
1.7.2 Jangkauan Penelitian	18
1.7.3 Teknik Pengumpulan Data	18
1.7.4 Teknik Analisis Data	18
1.7.5 Sistematika Penulisan	19
BAB II	22
Implementasi UNFPA-UNICEF <i>Joint Programme</i> dengan Pendekatan Manajemen melalui <i>Monitoring</i>	22
2.1 UNFPA-UNICEF <i>Joint Programme on the Elimination of Female Genital Mutilation</i> di Senegal	22

2.2 Konsep <i>Monitoring</i> UNICEF dan UNFPA dalam implementasi <i>Joint Programme</i> di Senegal	25
2.3 Mekanisme <i>Monitoring</i> UNFPA dan UNICEF dalam implementasi <i>Joint Programme</i> di Senegal.....	27
2.4 Kegiatan <i>Monitoring</i> UNFPA dan UNICEF dalam implementasi <i>Joint Programme</i> di Senegal dengan <i>periodic reporting</i>	29
2.5 Analisis kegiatan <i>monitoring</i> dalam UNFPA-UNICEF <i>Joint Programme</i> di Senegal.....	32
BAB III	34
Implementasi UNFPA-UNICEF <i>Joint Programme</i> dengan Pendekatan Manajemen melalui <i>Capacity Building</i> dan <i>Problem Solving</i>	34
3.1 Temuan <i>Monitoring</i> yang Menunjukkan Kebutuhan Penguatan Program.....	34
3.2 Kegiatan Implementasi <i>UNFPA-UNICEF Joint Programme</i> dengan Pendekatan Manajemen melalui <i>Capacity Building</i>	35
3.2.1 Dialog Komunitas dan Dialog Interpersonal	35
3.2.2 <i>Global Youth Roundtable</i>	38
3.2.3 <i>Girls Club</i>	40
3.2.4 Pelatihan untuk ketua komunitas dan aktor berpengaruh	42
3.2.5 Mobilisasi sosial.....	43
3.3 Implementasi <i>UNFPA-UNICEF Joint Programme</i> dengan Pendekatan Manajemen melalui <i>Problem Solving</i>	45
3.3.1 Dialog komunitas dan komunikasi interpersonal.....	45
3.3.2 Pelatihan tokoh agama dan pemimpin komunitas	46
3.3.3 <i>Girls Clubs</i>	47
3.3.4 Kampanye media	48
3.4 Hubungan antara <i>Monitoring, Capacity Building, Problem Solving, dan Efektivitas Implementasi Program</i>	50
BAB IV	53
PENUTUP	53
4.1 Kesimpulan	53
4.2 Saran.....	54
DAFTAR PUSTAKA	56

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 Peta Persebaran Praktik FGM di Senegal	3
Gambar 1. 2 Pendekatan Teori Implementasi Organisasi Internasional	10

DAFTAR BAGAN

Bagan 1. 1 Sintesa Pemikiran.....	15
-----------------------------------	----